

## BÁO CÁO

### **Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng** (Trình kỳ họp thứ 34 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 204/HĐND ngày 09/5/2025), ngày 02/7/2025, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 34 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 1740/TTr-UBND ngày 15/6/2025). Kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Về hồ sơ trình thẩm tra**

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật<sup>1</sup>.

#### **2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết**

Thực hiện Quyết định số 2188/QĐ-TTg ngày 15/11/2016 của Thủ tướng Chính phủ Quy định việc thanh toán thuốc kháng virus HIV được mua sắm tập trung cấp quốc gia sử dụng nguồn quỹ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế và

---

<sup>1</sup> Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 1740/TTr-UBND ngày 15/6/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Cao Bằng quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

- Dự thảo Nghị quyết;

- Bản thuyết minh dự thảo Nghị quyết;

- Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2025 - 2030;

- Báo cáo số 1084/BCTĐ-STP ngày 05/6/2025 của Sở Tư pháp báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2025 - 2030;

- Báo cáo số 2977/BC-SYT ngày 09/6/2025 của Sở Y tế báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

hỗ trợ người sử dụng thuốc kháng vi-rút HIV, từ năm 2018 đến nay, UBND tỉnh đã bố trí nguồn ngân sách địa phương để hỗ trợ theo thẩm quyền.

Tuy nhiên, ngày 13/01/2025, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 82/QĐ-TTg về việc bãi bỏ Quyết định số 2188/QĐ-TTg ngày 15/11/2016 của Thủ tướng Chính phủ. Do đó, người nhiễm HIV không thuộc các đối tượng tại khoản 1 Điều 8 Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ sẽ không có cơ sở pháp lý để tỉnh tiếp tục bố trí ngân sách hỗ trợ kinh phí đóng thẻ bảo hiểm y tế, hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh.

Tại điểm b khoản 3 Điều 1 của Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế, quy định:

*“b) Sửa đổi, bổ sung khoản 3 như sau:*

*“3. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương căn cứ khả năng ngân sách của địa phương và các nguồn kinh phí hợp pháp khác trình hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định:*

*a)...*

*b) Mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho các đối tượng không được hưởng mức hỗ trợ quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị định này;*

*c) Đối tượng được hỗ trợ và mức hỗ trợ cùng chi trả chi phí khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế cho người tham gia bảo hiểm y tế khi đi khám bệnh, chữa bệnh.”*

Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định.

### **3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết được soạn thảo theo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ, cụ thể: Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được UBND tỉnh đề nghị bổ sung danh mục nghị quyết trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 (*Tờ trình số 1052/TTr-UBND ngày 14/4/2025*) và Thường trực HĐND tỉnh nhất trí danh mục các nghị quyết trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 HĐND tỉnh (*Công văn số 165/HĐND ngày 21/4/2025*). Sở Y tế đã xây dựng dự thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến (*Công văn số 2188/SYT-KHTC ngày 05/5/2025, đăng tải lấy ý kiến trên trang thông tin điện tử của tỉnh từ 07/5/2025 - 17/5/2025*); tiếp thu chỉnh sửa, giải trình với ý

kiến góp ý. Sở Tư pháp đã thẩm định dự thảo nghị quyết (*Báo cáo thẩm định số 1084/BCTĐ-STP ngày 05/6/2025*), Sở Y tế đã tiếp thu, giải trình đối với kết quả thẩm định (*Báo cáo số 2977/BC-SYT ngày 09/6/2025*) và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

#### **4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, như sau:

- Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế cho người nhiễm HIV thuộc nhóm tham gia bảo hiểm y tế theo hộ gia đình, đáp ứng các điều kiện sau: (i) Chưa có thẻ bảo hiểm y tế; (ii) Có đăng ký thường trú hoặc tạm trú tại tỉnh Cao Bằng; (iii) Đang điều trị HIV/AIDS tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

- Hỗ trợ 100% chi phí cùng chi trả thuốc kháng vi rút HIV, chi phí cùng chi trả xét nghiệm tải lượng vi rút HIV (*sau khi trừ đi chi phí do bảo hiểm y tế thanh toán theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế*) cho người nhiễm HIV đang điều trị tại cơ sở y tế đáp ứng các điều kiện sau: (i) Có thẻ bảo hiểm y tế; (ii) Có đăng ký thường trú hoặc tạm trú tại tỉnh Cao Bằng.

#### **5. Ý kiến của Ban Văn hoá - Xã hội**

Nội dung dự thảo Nghị quyết đang quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/ASDS **tại các cơ sở y tế** trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Tuy nhiên, với quan điểm xây dựng nghị quyết là góp phần đảm bảo chính sách cho người nhiễm HIV được tiếp cận các dịch vụ điều trị HIV/AIDS, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị mở rộng đối tượng, phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết để đảm bảo tất cả người nhiễm HIV đều được thụ hưởng chính sách (*hiện nay còn 193 người nhiễm HIV chưa điều trị tại các cơ sở y tế*), do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung của dự thảo Nghị quyết như sau:

**5.1. Đối với tên Nghị quyết:** Đề nghị bỏ cụm từ: “*điều trị HIV/ASDS tại cơ sở y tế*”, tên nghị quyết sau khi chỉnh sửa: “*Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Cao Bằng*”.

#### **5.2. Đối với căn cứ của ban hành Nghị quyết**

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh, bổ sung các căn cứ của Nghị quyết cho phù hợp, đảm bảo đúng quy định, cụ thể:

- Chỉnh sửa: “*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương thành ngày 16 tháng 6 năm 2025*”.

- Bổ sung căn cứ: “Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025” vào dự thảo Nghị quyết, cụ thể: “*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025*”.

- Bổ sung căn cứ: “*Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*”.

- Rà soát, xem xét bỏ căn cứ: “*Nghị định số 104/2022/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến việc nộp, xuất trình sổ hộ khẩu, sổ tạm trú giấy khi thực hiện thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công*”.

### **5.3. Đối với phạm vi điều chỉnh (khoản 1 Điều 1)**

Đề nghị bỏ cụm từ: “*điều trị HIV/ASDS tại cơ sở y tế*”, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết sau khi điều chỉnh: “*Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ đóng thẻ bảo hiểm y tế, hỗ trợ chi phí cùng chi trả thuốc kháng vi rút HIV, hỗ trợ chi phí cùng chi trả xét nghiệm tải lượng vi rút HIV cho người nhiễm HIV trên địa bàn tỉnh Cao Bằng*”.

### **5.4. Đối với đối tượng áp dụng (khoản 2 Điều 1)**

Đề nghị chuyển nội dung điều kiện hỗ trợ (tại Điều 2 của dự thảo) sang đối tượng áp dụng và chỉnh sửa lại như sau:

#### **“2. Đối tượng áp dụng**

a) *Người nhiễm HIV có đăng ký thường trú hoặc tạm trú trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.*

b) *Các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan đến thực hiện chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh Cao Bằng*”.

### **5.5. Đối với Điều 2 dự thảo Nghị quyết**

Sau khi chuyển nội dung điều kiện hỗ trợ sang điểm a khoản 2 Điều 1, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa Điều 2 thành **Nội dung, mức hỗ trợ**, cụ thể như sau:

#### **“Điều 2. Nội dung, mức hỗ trợ**

1. *Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế cho người nhiễm HIV chưa có thẻ bảo hiểm y tế thuộc nhóm tham gia bảo hiểm y tế theo hộ gia đình.*

2. Hỗ trợ 100% chi phí cùng chi trả thuốc kháng vi rút HIV, chi phí cùng chi trả xét nghiệm tải lượng vi rút HIV (sau khi trừ đi chi phí do bảo hiểm y tế thanh toán theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế) cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS tại cơ sở y tế.

### **5.6. Đối với nguồn kinh phí thực hiện (Điều 3)**

Đề nghị chỉnh sửa như sau:

#### **“Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện**

*Nguồn ngân sách địa phương và nguồn kinh phí hợp pháp khác (nếu có)”*

Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh nhất trí trình Kỳ họp xem xét thông qua Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho người nhiễm HIV điều trị HIV/AIDS trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh;
- Sở Y tế;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

**Nông Hải Lưu**