

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

(Trình kỳ họp thứ 34 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 204/HĐND ngày 09/5/2025), ngày 04/7/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 34 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 1928/TTr-UBND ngày 26/6/2025). Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật¹.

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 1928/TTr-UBND ngày 26/6/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Dự thảo Nghị quyết;
- Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết;
- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Báo cáo số 1096/BCTĐ-STP ngày 06/6/2025 của Sở Tư pháp báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Báo cáo số 2199/BC-SNNMT ngày 09/6/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Các tài liệu khác: Bản cáo số 2225/BC-NNMT ngày 10/6/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Tuy nhiên, thời gian UBND tỉnh gửi hồ sơ đến Ban KT-NS muộn 12 ngày theo quy định của Thường trực HĐND tỉnh tại Thông báo số 189/TB-HĐND ngày 26/4/2025.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Trong những năm gần đây, sự biến đổi của khí hậu ngày càng mang tính cực đoan. Nhiệt độ ngày càng tăng cùng với lũ lụt, hạn hán, gió bão, rét đậm, rét hại, mưa đá, dịch hại trên cây trồng... xảy ra liên tiếp với mức độ thiệt hại ngày càng lớn gây ảnh hưởng và thiệt hại đến sản xuất và sinh hoạt của người dân. Trong đó có ngành nông nghiệp. Ngày 09 tháng 01 năm 2017, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 02/2017/NĐ-CP về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh. Chính sách hỗ trợ đã góp phần giúp người dân có một phần kinh phí để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh, giúp người dân từng bước ổn định đời sống. Tuy nhiên, trong quá trình áp dụng Nghị định đã phát sinh những tồn tại, bất cập và cần có những sửa đổi, bổ sung. Do vậy, ngày 10 tháng 01 năm 2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 9/2025/NĐ-CP Quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2017.

Để hỗ trợ người dân khi bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại gây ra, nhanh chóng ổn định sản xuất và chính sách phù hợp với đặc điểm sản xuất, ngân sách địa phương, việc UBND tỉnh xây dựng và trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là hết sức cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025, của Chính phủ.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được soạn thảo theo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ, cụ thể: Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được UBND tỉnh đề nghị bổ sung danh mục nghị quyết trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 (*Tờ trình số 1052/TTr-UBND ngày 14/4/2025*) và Thường trực HĐND tỉnh nhất trí danh mục các nghị quyết trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 HĐND tỉnh (*Công văn số 165/HĐND ngày 21/4/2025*). Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến (*Công văn số 1363/SNNMT-CCCN ngày 06/5/2025, đăng tải lấy ý kiến trên trang thông tin điện tử của tỉnh từ 07/5/2025 - 17/5/2025*); tiếp thu chỉnh sửa, giải trình với ý kiến góp ý. Sở Tư pháp đã thẩm định dự thảo nghị quyết (*Báo cáo thẩm định số 1096/BCTĐ-STP ngày 06/6/2025*), Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, giải trình đối với kết quả thẩm định (*Báo cáo số 2199/BC-SNNMT ngày 09/6/2025*) và báo cáo

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng gồm 07 điều. Trong đó tại Điều 4 quy định các mức hỗ trợ thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật. Cụ thể như sau:

1. Mức hỗ trợ đối với cây trồng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật.
2. Mức hỗ trợ đối với lâm nghiệp bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật.
3. Mức hỗ trợ đối với thủy sản bị thiệt hại do thiên tai (bao gồm nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản).
4. Mức hỗ trợ đối với vật nuôi bị thiệt hại (chết, mất tích) do thiên tai.
5. Trường hợp hỗ trợ bằng giống cây, con, hiện vật, mức hỗ trợ quy đổi tương đương hỗ trợ bằng tiền theo giá tại thời điểm hỗ trợ.

5. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

5.1. Các ý kiến đề nghị giải trình làm rõ

Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh và các đại biểu mời thẩm tra đã đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo, các cơ quan liên quan giải trình, làm rõ một số nội dung. Sau khi thảo luận, thống nhất, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh và các đại biểu mời thẩm tra thống nhất kết luận, kiến nghị với UBND tỉnh báo cáo giải trình làm rõ bằng văn bản đối với các nội dung sau:

(1) Kết quả sau 05 năm triển khai thực hiện Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2017 về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh, các địa phương. Cụ thể: các hộ dân được hỗ trợ? Số kinh phí hỗ trợ? Các nội dung hỗ trợ? Các nguồn vốn hỗ trợ? Tồn tại, bất cập?

(2) Căn cứ đưa ra đối với các mức hỗ trợ của các nội dung hỗ trợ: (1) Cây trồng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật; (2) Lâm nghiệp bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật; (3) Thủy sản bị thiệt hại do thiên tai (bao gồm nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản)? Lý do xây dựng mức hỗ trợ của tỉnh đúng bằng các mức hỗ trợ theo khoản 1, 2, 3 Điều 5 Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ?

(3) Đối với mức hỗ trợ đối với vật nuôi bị thiệt hại (chết, mất tích) do thiên tai: Nghị định số 09/2025/NĐ-CP quy định mức khung hỗ trợ (tính cụ thể hóa theo khả năng ngân sách địa phương), UBND tỉnh xây dựng mức hỗ trợ tối đa theo Nghị định số 09/2025/NĐ-CP. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ căn cứ đưa ra các mức hỗ trợ tối đa?

(4) Giải trình làm rõ nguyên nhân, lý do chưa đề xuất thêm các nội dung và mức hỗ trợ đối với một số vật nuôi, cây trồng đặc thù trên địa bàn tỉnh ngoài quy định của Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ trong khi Chính phủ cho phép tỉnh được quy định mức hỗ trợ và nội dung hỗ trợ ngoài quy định của Nghị định số 09/2025/NĐ-CP?

(5) Xem xét bổ sung mức hỗ trợ đối với một số vật nuôi trên địa bàn tỉnh mà chưa được quy định tại dự thảo Nghị quyết để thực hiện hỗ trợ khi xảy ra thiên tai (*dúi, nhím, ...*), đồng thời, không quy định mức hỗ trợ đối với vật nuôi không có trên địa bàn tỉnh (*cừu, đà điểu*).

(6) Đối với mức hỗ trợ đối với vật nuôi bị thiệt hại do thiên tai (*khoản 4 Điều 2*), đang có sự chênh lệch khá lớn giữa mức hỗ trợ theo ngày tuổi của vật nuôi, cần rà soát, quy định về cách tính ngày tuổi của vật nuôi để không xảy ra vướng mắc thi triển khai thực hiện.

(7) Đề nghị có hướng dẫn mức hỗ trợ cụ thể đối với diện tích canh tác cây trồng, nuôi trồng thủy sản (*dự thảo đang quy định đơn vị tính là ha*), tuy nhiên, do đặc thù là tỉnh miền núi, diện tích canh tác, nuôi trồng thủy sản của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh không lớn (*ví dụ: nuôi trồng thủy sản trong ao (đầm/hầm) không vượt quá 1 ha*).

(8) Làm rõ căn cứ để đưa ra các đối tượng áp dụng quy định tại Khoản 2 Điều 2 dự thảo nghị quyết: “2. Cá nhân, hộ gia đình, chủ trang trại, tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, các cơ quan, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân (không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang), doanh nghiệp vừa và nhỏ có hoạt động trồng trọt, lâm nghiệp, chăn nuôi, thủy sản (sau đây gọi là cơ sở sản xuất) bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật”.

(9) Báo cáo tổng số đối tượng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại xảy ra từ ngày 01 tháng 9 năm 2024 chưa được nhận hỗ trợ theo quy định tại Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh? Tổng số kinh phí cần chi trả cho các đối tượng bị thiệt hại?

(10) Về nguồn lực thực hiện nghị quyết: Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ khả năng cân đối ngân sách địa phương?

5.2. Đối với dự thảo Nghị quyết

(1) Phần căn cứ: Đề nghị bổ sung căn cứ dự thảo Nghị quyết đầy đủ, đúng quy định (*ví dụ: Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025; Luật Bảo vệ và kiểm dịch thực vật ngày 25 tháng 11 năm 2013*).

(2) Đối với đối tượng áp dụng (Điều 2 dự thảo Nghị quyết): Nghị quyết này quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất do dịch hại thực vật, do đó, đối tượng áp dụng sẽ là các đối tượng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật. Do đó, đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu, chỉnh sửa nội

dung đối tượng áp dụng của Nghị quyết đảm bảo quy định. Có thể dự thảo theo hướng: Cá nhân, hộ gia đình, chủ trang trại, tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, doanh nghiệp vừa và nhỏ (*không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang nhân dân*) trên địa bàn tỉnh Cao Bằng có hoạt động trồng trọt, lâm nghiệp, chăn nuôi, thủy sản (*sau đây gọi là cơ sở sản xuất*) bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật.

(3) Đối với mức hỗ trợ (Điều 2 dự thảo Nghị quyết): Xem xét bổ sung mức hỗ trợ đối với một số vật nuôi trên địa bàn tỉnh mà chưa được quy định tại dự thảo Nghị quyết để thực hiện hỗ trợ khi xảy ra thiên tai (*dúi, nhím, ...*), đồng thời, không quy định mức hỗ trợ đối với vật nuôi không có trên địa bàn tỉnh (*cừu, đà điểu*).

(4) Đối với Khoản 2 **Điều 7. Hiệu lực thi hành**: Đề nghị quy định riêng thành một điều về nội dung chuyển tiếp đối với thiệt hại do thiên tai, dịch hại xảy ra từ ngày 01 tháng 9 năm 2024 chưa được nhận hỗ trợ theo quy định tại Nghị định số 02/2017/NĐ-CP.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải trình bằng văn bản và rà soát, chỉnh sửa dự thảo nghị quyết sau thẩm tra đến Hội đồng nhân dân tỉnh tỉnh trước 11h30' ngày 07/7/2025.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trình tại kỳ họp thứ 34 (*thường lệ giữa năm 2025*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Kỳ họp xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng