

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh

(Trình kỳ họp thứ 34 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 204/HĐND ngày 09/5/2025), Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình (Tờ trình số 2023/TTr-UBND ngày 03/7/2025) tại Kỳ họp thứ 34 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng được gửi đến Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh để thẩm tra cơ bản đủ thành phần theo quy định tại điểm a, điểm b khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật¹.

¹ Hồ sơ gồm:

1. Tờ trình số 2023/TTr-UBND ngày 03/7/2025 của UBND tỉnh về Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh;

2. Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh;

3. Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo nghị quyết sửa đổi một số điều của quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng kèm theo nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

4. Bản tổng hợp Ý kiến tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh và bản chụp 21 ý kiến góp ý của các đơn vị.

5. Báo cáo thẩm định số 1240/BCTĐ-STP ngày 18/6/2025 của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các

Tuy nhiên, hồ sơ dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh gửi đến Ban KT-NS để thẩm tra chậm 19 ngày so với quy định. Vào hồi 07h00' ngày 04/7/2025, trước 01 tiếng cuộc họp thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, Ban mới nhận được hồ sơ dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ (*chậm nhất là 15 ngày trước ngày khai mạc Kỳ họp HĐND*) và yêu cầu của Thường trực HĐND tỉnh tại Thông báo số 189/TB-HĐND ngày 26/4/2025 (*gửi các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra chậm nhất ngày 15/6/2025*): thời gian UBND tỉnh gửi hồ sơ để Ban KT-NS thẩm tra không đúng quy định. Vì vậy, các thành viên Ban KT-NS không có đủ thời gian nghiên cứu hồ sơ dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình dẫn đến chất lượng thẩm tra của Ban KT-NS không đảm bảo theo quy định.

2. Sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

a) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Ngày 12/7/2024, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Tuy nhiên sau khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và để đảm bảo cơ sở pháp lý cho các đơn vị dự toán thực hiện các nhiệm vụ chi thường xuyên cho các hoạt động tại đơn vị được thông suốt không gián đoạn, đối với một số nội dung quy định thẩm quyền cho Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, Thủ trưởng các phòng ban thuộc huyện thành phố và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của UBND các huyện, thành phố không còn phù hợp. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

b) Về tính hợp hiến, hợp pháp:

Căn cứ Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27 tháng 02 năm 2024 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu: Tại Điểm c khoản 2 Điều 91: “*Thủ trưởng đơn vị dự toán các cấp quyết định việc mua sắm đối với gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị thuộc phạm vi được cơ quan có thẩm quyền quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định và được quyết định việc mua sắm đối với gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị không quá 200 triệu đồng*”; - Điểm d khoản 2 Điều 91: “*Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý*”.

Căn cứ Nghị định số 115/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất, tại khoản 1 Điều 67: “*1. Bổ sung điểm đ vào khoản 2 Điều 91 : “đ) Đối với việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ ngoài quy định tại các điểm a, b và d khoản này mà có giá gói thầu, nội*

dung mua sắm có giá trị lớn hơn 200 triệu đồng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của mình.”

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết là cần thiết và đúng thẩm quyền.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Trên cơ sở Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh, đối chiếu với quy định của Trung ương cho thấy nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được soạn thảo theo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ, cụ thể:

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh được UBND tỉnh đề nghị bổ sung danh mục nghị quyết trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 (*Tờ trình số 1511/TTr-UBND ngày 25/5/2025*) và Thường trực HĐND tỉnh nhất trí danh mục các nghị quyết trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 HĐND tỉnh (*Thông báo số 186/TB-VP ngày 28/5/2025*). Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến (*Công văn số 1618/STC-HCSN ngày 01/6/2025, đăng tải lấy ý kiến trên trang thông tin điện tử của tỉnh từ 04/6/2025 - 01/6/2025*); tiếp thu chỉnh sửa, giải trình với ý kiến góp ý. Sở Tư pháp đã thẩm định dự thảo nghị quyết (*1240/BCTĐ-STP ngày 18/6/2025*), Sở Tài chính đã tiếp thu, giải trình đối với kết quả thẩm định (*2073/BC-STC ngày 19/6/2025*) và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Tuy nhiên, dự thảo nghị quyết chưa tổ chức lấy ý kiến của đối tượng tác động là cấp xã mới, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh làm rõ tính hợp pháp của nội dung này.

5. Về nội dung Nghị quyết

5.1. Nội dung Nghị quyết do UBND tỉnh trình

UBND tỉnh trình Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên

địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng, cụ thể:

- Sửa đổi Điều 1: Sửa đổi khoản 1; Sửa đổi điểm a khoản 2.
- Sửa đổi Điều 4: Sửa đổi khoản 3; Sửa đổi khoản 4.
- Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 1 Điều 5:

5.2. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

Trên cơ sở tổng hợp, thống nhất các ý kiến của các thành viên, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải trình, bổ sung làm rõ bằng văn bản và tiếp thu chỉnh sửa một số vấn đề sau:

(1) Nguyên nhân, lý do: Dự thảo Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật nhưng thủ tục trình thẩm tra, công tác thẩm tra chưa được thực hiện đúng theo quy định tại khoản 1, khoản 5 Điều 47 và khoản 1 Điều 48 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ (*hồ sơ gửi thẩm tra chưa đảm bảo trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND tỉnh 15 ngày; báo cáo thẩm tra của Ban HĐND tỉnh gửi Thường trực HĐND tỉnh chưa đảm bảo trước ngày khai mạc Kỳ họp 05 ngày làm việc; gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến đại biểu HĐND tỉnh chưa đảm bảo trước ngày khai mạc Kỳ họp 03 ngày làm việc*).

(2) Nguyên nhân, lý do, sự phù hợp về việc thay đổi tên Nghị quyết so với đề nghị xây dựng của UBND tỉnh² và nhất trí của Thường trực HĐND tỉnh³.

(3) Nguyên nhân, lý do về việc báo cáo giải trình có ghi là đã tiếp thu, chỉnh sửa nhưng thực tế chưa chỉnh sửa việc trình bày ngày, tháng, năm ban hành văn bản theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (Tờ trình UBND trình và dự thảo Nghị quyết kèm theo đang viết tắt "ngày 12/7/2024").

(4) Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp rà soát và cho ý kiến xác định chính xác các nội dung đã tiếp thu, giải trình của cơ quan soạn thảo nghị quyết đối với báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (*nội dung Sở Tài chính nhất trí tiếp thu sửa đổi và kết quả sửa đổi đã phù hợp chưa; nội dung Sở Tài chính giữ nguyên và lý do đã nêu có đúng, phù hợp quy định không*).

(5) Căn cứ pháp lý, cơ sở thực tiễn để giữ nguyên các mức của gói thầu, nội dung mua sắm liên quan đến thẩm quyền quyết định UBND xã, phường, thủ trưởng các phòng, ban thuộc xã phường, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của UBND xã, phường bằng với mức cấp huyện theo Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND trong khi quy mô diện tích, lĩnh vực hoạt động của của xã, phường hiện nay trung bình chỉ bằng 1/5 hoặc 1/6 huyện, thành phố trước đây.

(6) Đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải trình rõ về nguồn kinh phí thực hiện đối với các xã, phường có đảm bảo tính khả thi hay không?

(7) Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản:

² Tờ trình số 1511/TTr-UBND ngày 25/5/2025 Bổ sung danh mục nghị quyết, điều chỉnh thời gian trình dự thảo nghị quyết trình Kỳ họp chuyên đề tháng 6, Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 – 2026.

³ Thông báo số 186/TB-VP ngày 28/5/2025 của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh thông báo Kết luận của đồng chí Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh Triệu Đình Lê tại Phiên họp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tháng 5 năm 2025.

- Chính sửa tên Điều 2: “Trách nhiệm tổ chức thực hiện”, thành ““Tổ chức thực hiện”” để thống nhất với các Nghị quyết HĐND tỉnh trước đây đã ban hành.

- Đề nghị điều chỉnh nội dung quy định hiệu lực Nghị quyết : “Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khoá XVII, Kỳ họp thứ năm 2025./.” thành “Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khoá XVII, Kỳ họp thứ ... thông qua ngày...tháng...năm 2025”.

- Tại phần nơi nhận: Đề nghị rà soát thống nhất với Nghị quyết đã ban hành tại Kỳ họp thứ 33, như nội dung: “- Huyện ủy, Thành ủy, HĐND, UBND các xã, phường;” thành “- Đảng ủy, HĐND, UBND các xã, phường;”.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh có văn bản giải trình và dự thảo chỉnh sửa sau thẩm tra gửi đến Hội đồng nhân dân tỉnh trước 17h00’ ngày 07/7/2025.

Trên đây là kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng