

BÁO CÁO

Thẩm tra đối với Tờ trình số 2092/TTr-UBND ngày 07 tháng 7 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng về việc thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng
(Trình kỳ họp thứ 34 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 368/HĐND ngày 07/7/2025), ngày 07/7/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra Tờ trình số 2092/TTr-UBND ngày 07 tháng 7 năm 2025 về việc thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 34 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ đề nghị thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng được gửi đến Ban Kinh tế - Ngân sách (KT-NS) HĐND tỉnh để thẩm tra cơ bản đủ thành phần¹. Tuy nhiên, theo nội dung kết quả cuộc họp sáng ngày 07/7/2025 giữa Chính phủ và các bộ, ngành, địa phương về việc giao cơ quan chủ quản đầu tư 05 tuyến đường bộ cao tốc nên đến 17h ngày 07/7/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh mới nhận được Tờ trình số 2092/TTr-UBND trong khi Kỳ họp thứ 34 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025) khai mạc vào sáng ngày 08/7/2025.

2. Sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Việc đầu tư tuyến cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng là phù hợp với các định hướng phát triển hạ tầng giao thông vùng Đông Bắc, góp phần kết nối với các

¹ Hồ sơ gồm:

1. Tờ trình số 2092/TTr-UBND ngày 07 tháng 7 năm 2025 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng;

2. Công Văn số 4409-CV/VPTU ngày 07 tháng 7 năm 2025 của Văn phòng Tỉnh ủy Cao Bằng về việc Thông báo kết luận của Thường trực Tỉnh Ủy về chủ trương giao cơ quan chủ quản Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng;

3. Một số Tài liệu khác: Tờ trình số 133-TTr/ĐU ngày 07 tháng 7 năm 2025 của Đảng ủy UBND tỉnh về việc xin chủ trương giao UBND tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng; Tờ trình số 2356/TTr-SXD ngày 07 tháng 7 năm 2025 của Sở Xây dựng về việc ban hành Tờ trình của UBND tỉnh trình Đảng ủy UBND tỉnh, HĐND tỉnh thông qua chủ trương giao UBND tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng; Ý kiến của Sở Tài chính, Sở Tư pháp.

tuyến cao tốc hiện có, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, đặc biệt là cho tỉnh Cao Bằng - địa phương có địa hình phức tạp, hạ tầng giao thông còn hạn chế.

Trên tinh thần kết quả cuộc họp ngày 07 tháng 7 năm 2025 giữa Chính phủ và các bộ ngành, địa phương do Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà chủ trì, về việc giao cơ quan chủ quản đầu tư 05 tuyến đường bộ cao tốc: Bắc Kạn – Cao Bằng; Tuyên Quang – Hà Giang; Vinh – Thanh Thủy; Quảng Ngãi – Kon Tum; Quy Nhơn – Pleiku, ý kiến thống nhất giao Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản thực hiện dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên tại cuộc họp.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật Đầu tư công năm 2024 quy định:

“1. Trường hợp dự án thực hiện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan chủ quản, các Ủy ban nhân dân cấp tỉnh liên quan có trách nhiệm thống nhất phương án giao 01 Ủy ban nhân dân cấp tỉnh làm cơ quan chủ quản thực hiện dự án, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua chủ trương giao 01 Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan chủ quản thực hiện dự án.”

Trên cơ sở nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được đề xuất là cơ quan chủ quản thực hiện dự án báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan chủ quản thực hiện dự án.”

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật Đầu tư công năm 2024.

3. Về nội dung UBND tỉnh trình

- Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng.

- UBND tỉnh báo cáo một số thông tin sơ bộ về dự án:

+ Tên dự án: Tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng.

+ Dự án nhóm: Dự án nhóm A.

+ Cấp công trình: Công trình cấp I.

+ Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh.

+ Cấp quyết định đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh.

+ Chiều dài tuyến: Tổng chiều dài tuyến chính khoảng 87,30 Km. Trong đó đoạn qua tỉnh Bắc Kạn cũ dài khoảng 58,75 Km, đoạn qua tỉnh Cao Bằng dài khoảng 28,55 Km.

+ Sơ bộ tổng mức đầu tư: khoảng 29.893,555 tỷ đồng trong đó địa phận Cao Bằng: 11.357,668 tỷ đồng; Địa phận Bắc Kạn: 18.535,887 tỷ đồng.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

(1) Về Căn cứ pháp lý: Việc giao UBND tỉnh làm cơ quan chủ quản là phù hợp với: Quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật Đầu tư công năm 2024; Các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Bộ Xây dựng; Sự thống nhất giữa các địa phương có tuyến đường đi qua (trong đó có tỉnh Thái Nguyên) tại cuộc họp ngày 07/7/2025;

(2) Về Tên, quy mô và tổng mức đầu tư: Dự án thuộc nhóm A, công trình cấp I, chiều dài 87,3km, tổng mức đầu tư là 29.893 tỷ đồng.

(3) Về nguồn lực, phạm vi ảnh hưởng: Chi phí đầu tư lớn, trong đó phần thuộc địa phận tỉnh Cao Bằng chiếm hơn 11.357 tỷ đồng (khoảng 38% tổng mức đầu tư), cho thấy vai trò trọng tâm của tỉnh trong dự án. Dự án sẽ thu hồi hàng trăm ha đất, trong đó có rừng tự nhiên và rừng trồng, ảnh hưởng lớn đến môi trường và đời sống nhân dân. Việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất rừng phải được đánh giá kỹ lưỡng và thực hiện đầy đủ quy trình pháp lý.

(4) Đánh giá khả năng đảm nhận vai trò cơ quan chủ quản: UBND tỉnh Cao Bằng có đủ năng lực pháp lý và hành chính để làm cơ quan chủ quản. Tuy nhiên, do quy mô dự án lớn, đòi hỏi kỹ thuật cao, thời gian dài, đề nghị UBND tỉnh cần:

- Tổ chức bộ máy quản lý chuyên trách đủ mạnh.
- Chủ động phối hợp chặt chẽ với tỉnh Thái Nguyên và các bộ, ngành trung ương để thống nhất phương án giải phóng mặt bằng, tài chính, môi trường và kỹ thuật.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh về việc thông qua chủ trương giao UBND tỉnh Cao Bằng là cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng.

Trên đây là kết quả thẩm tra đối với Tờ trình số 2092/TTr-UBND ngày 07 tháng 7 năm 2025 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc thông qua chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án đầu tư tuyến đường bộ cao tốc Bắc Kạn - Cao Bằng, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng

