

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng**  
(Trình kỳ họp thứ 21 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 364/HĐND ngày 13 tháng 8 năm 2024), ngày 15 tháng 8 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Kỳ họp thứ 21, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2100/TTr-UBND ngày 14/8/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình<sup>1</sup> đầy đủ theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

### 2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương

<sup>1</sup> Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 2100/TTr-UBND ngày 14/8/2024 của UBND tỉnh về quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng;

- Dự thảo Nghị quyết;

- Báo cáo của Sở Giao thông vận tải đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng (bản sửa theo Báo cáo thẩm định);

- Báo cáo số 2095/BC-HĐTĐ ngày 14/8/2024 của Hội đồng thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án nhóm A, báo cáo đề xuất chủ trương đề xuất chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng;

- Quyết định số 2475/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng;

- Các tài liệu khác liên quan: Quyết định số 891/QĐ-UBND ngày 30/5/2021 của UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng; Quyết định số 1242/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư xây dựng dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng.

đầu tư tại Quyết định số 2475/QĐ-UBND ngày 09 tháng 12 năm 2020 (*thực hiện theo Nghị quyết số 38/2020/NQ-HĐND ngày 18 tháng 11 năm 2020 của HĐND tỉnh về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm B, nhóm C trên địa bàn tỉnh Cao Bằng*) với tổng mức đầu tư là 350 tỷ đồng, nguồn vốn đầu tư: Nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương, thời gian thực hiện từ năm 2021 - 2023. Trong quá trình thực hiện dự án, chi phí thực hiện giải phóng mặt bằng của dự án có tăng so với quyết định phê duyệt dự án, dự án còn đoạn lý trình Km29+200 - Km30+097 chưa được đầu tư đồng bộ, đồng thời, do ảnh hưởng của mưa bão, nhiều vị trí bị sạt lở gây mất an toàn trong quá trình khai thác, sử dụng. Do đó, dự án cần đầu tư các hạng mục đồng bộ về nền, mặt đường, xử lý kỹ thuật đối với các vị trí bị sạt lở, nâng cao năng lực vận tải của tuyến đường, kết nối giao thông thuận lợi phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 1 Điều 34 và khoản 7, khoản 8 Điều 17 Luật Đầu tư công<sup>2</sup>.

### 3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh tổng mức đầu tư, điều chỉnh thiết kế đoạn tuyến qua khu dân cư thị trấn Thông Nông đoạn lý trình Km29+200 – Km30+097, nguồn vốn đầu tư và thời gian thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng với các nội dung sau:

<b>Nội dung điều chỉnh</b>	<b>Đã phê duyệt</b> ( <i>tại Quyết định số 2475/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh</i> )	<b>Điều chỉnh thành</b>
Tổng mức đầu tư (đồng)	350.000.000.000	400.000.000.000
Nguồn vốn đầu tư	Cân đối ngân sách địa phương	Ngân sách trung ương, ngân sách địa phương Trong đó: - Ngân sách trung ương : 330.000.000.000 đồng; - Ngân sách địa phương: 70.000.000.000 đồng

<sup>2</sup> Khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công quy định: “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”. Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”

<b>Nội dung điều chỉnh</b>	<b>Đã phê duyệt</b> (tại Quyết định số 2475/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh)	<b>Điều chỉnh thành</b>
Thời gian thực hiện dự án	Năm 2021 - 2023	Năm 2021 - 2025

Các nội dung khác không điều chỉnh: Thực hiện theo Quyết định số 2475/QĐ-UBND ngày 09 tháng 12 năm 2020 của UBND tỉnh Cao Bằng về chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng.

#### 4. Kết luận, kiến nghị

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng theo đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Tuy nhiên, để có đầy đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ nội dung tăng tổng mức đầu tư thực hiện dự án:

Tại báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư, tổng mức đầu tư dự án tăng 50 tỷ đồng, cụ thể:

STT	NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH	Đã duyệt tại Quyết định số 2475/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh Cao Bằng (VND)	Đề nghị điều chỉnh (VND)	Chênh lệch (VND)
1	Chi phí bồi thường, hỗ trợ và TĐC	24.800.000.000	70.500.000.000	+45.700.000.000
2	Chi phí xây dựng	275.850.000.000	290.622.251.000	+14.772.251.000
3	Chi phí quản lý dự án	3.850.000.000	4.702.178.000	+852.178.000
4	Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng	17.680.000.000	15.645.618.000	-2.034.382.000
5	Chi phí khác	5.200.000.000	10.806.941.000	+5.606.941.000
6	Chi phí dự phòng	22.620.000.000	7.723.012.000	-14.896.988.000
	<b>TỔNG MỨC ĐẦU TƯ</b>	<b>350.000.000.000</b>	<b>400.000.000.000</b>	<b>50.000.000.000</b>

(1) Đối với chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư: Tăng 45.700.000.000 đồng, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ từng khoản chi phí tăng so với chi phí đã được phê duyệt, cụ thể:

- Chênh lệch hệ số giá đất tại thời điểm phê duyệt và thời điểm thực hiện, dẫn đến tăng bao nhiêu chi phí?

- Di dời tài sản, vật kiến trúc nằm ngoài phạm vi giải phóng mặt bằng: Tăng thêm bao nhiêu tài sản phải di dời? Chi phí cụ thể đối với từng loại tài sản, vật kiến trúc?

- Giải phóng mặt bằng đoạn lý trình Km29+200 - Km30+097: Có bao nhiêu hộ dân? Diện tích từng loại đất? Chi phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư?

- Số vị trí phát sinh chi phí giải phóng mặt bằng do sạt trượt ta luy? Diện tích giải phóng mặt bằng do phát sinh? Chi phí thực hiện?

(2) Đối với chi phí xây dựng: Tăng 14.772.251.000 đồng, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ thêm:

- Mức đầu tư đoạn lý trình Km29+200 - Km30+097: Chiều dài tuyến? Chi phí thực hiện? Suất vốn đầu tư?

- Số lượng vị trí và chi phí để thực hiện các biện pháp xử lý kỹ thuật như: bổ sung rọ đá, bổ sung kè chống xói lở, ...

(3) Đối với chi phí khác: Tăng 5.606.941.000 đồng, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh đề nghị làm rõ chi phí khác gồm các nội dung nào và mức chi cụ thể cho từng nội dung?

(4) Đối với dự thảo nghị quyết Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh bổ sung cụ thể thêm các nội dung điều chỉnh của dự án.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng trình Kỳ họp thứ 21 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Giao thông vận tải;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Mạc Thanh Tâm**