

BÁO CÁO

**Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh
chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205**
(Trình kỳ họp thứ 21 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 364/HĐND ngày 13 tháng 8 năm 2024), ngày 15 tháng 8 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Kỳ họp thứ 21, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2104/TTr-UBND ngày 14/8/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 do UBND tỉnh trình¹ đầy đủ theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 2466/QĐ-UBND ngày 09 tháng 12 năm 2020 với tổng mức đầu tư là 180 tỷ đồng, thời gian thực hiện từ năm 2021 - 2023. Trong quá trình thực hiện dự án, chi phí thực hiện giải phóng mặt bằng của dự án có tăng so với quyết định phê duyệt dự án, chi phí dự phòng không đủ để bù chi phí tăng thêm, do đó, dự án vẫn còn khoảng 4 km đoạn qua xã Cách Linh, xã Đại Sơn và 0,4 km mặt đường bê tông đoạn qua xóm Tắc Kha, xã Chí Thảo chưa được đầu tư đồng bộ theo quy mô đường giao thông cấp IV miền núi. Dự án cần đầu tư các hạng mục đồng bộ về nền, mặt đường, từ đó, nâng cao năng lực vận tải của tuyến đường, kết nối giao thông thuận lợi phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 2104/TTr-UBND ngày 14/8/2024 của UBND tỉnh về quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205;
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo của Sở Giao thông vận tải đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 (bản sửa theo Báo cáo thẩm định);
- Báo cáo số 2096/BC-HĐTĐ ngày 14/8/2024 của Hội đồng thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án nhóm A, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205;
- Quyết định số 2466/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án: cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205;
- Các tài liệu khác liên quan: Quyết định số 890/QĐ-UBND ngày 30/5/2021 của UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư xây dựng dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205.

Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 1 Điều 34 và khoản 7, khoản 8 Điều 17 Luật Đầu tư công².

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh tổng mức đầu tư; tiếp tục đầu tư 0,4km tại xóm Tắc Kha, xã Chí Tháo; 4km tại các xã: Cách Linh, Đại Sơn và các vị trí phát sinh trong quá trình thực hiện dự án; điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 với các nội dung sau:

Nội dung điều chỉnh	Đã phê duyệt <i>(tại Quyết định số 2466/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh)</i>	Điều chỉnh thành
Tổng mức đầu tư (đồng)	180.000.000.000	250.000.000.000
Thời gian thực hiện dự án	Năm 2021 - 2023	Năm 2021 - 2025

Các nội dung khác không điều chỉnh: Thực hiện theo Quyết định số 2466/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh Cao Bằng về chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205.

4. Kết luận, kiến nghị

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với các nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 theo đề nghị của UBND tỉnh.

Tuy nhiên, để có đầy đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ các nội dung tăng tổng mức đầu tư thực hiện dự án:

Tại báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư, tổng mức đầu tư dự án tăng 70 tỷ đồng, cụ thể:

² Khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công quy định: “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”. Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”

STT	NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH	Đã duyệt tại Quyết định số 2466/QĐ-UBND ngày 19/12/2020 của UBND tỉnh Cao Bằng	Đề nghị điều chỉnh (VNĐ)	Chênh lệch (VNĐ)
1	Chi phí bồi thường, hỗ trợ và TĐC	35.000.000.000	68.549.310.000	+33.549.310.000
2	Chi phí xây dựng	119.700.000.000	145.382.777.000	+25.682.777.000
3	Chi phí quản lý dự án	2.000.000.000	2.569.200.000	+569.200.000
4	Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng	8.500.000.000	14.876.149.000	+6.376.149.000
5	Chi phí khác	2.800.000.000	5.109.205.000	+2.309.205.000
6	Chi phí dự phòng	12.000.000.000	13.513.359.000	+1.513.359.000
	TỔNG MỨC ĐẦU TƯ	180.000.000.000	250.000.000.000	+70.000.000.000

(1) Tại Quyết định số 2466/QĐ-UBND ngày 19/12/2020 của UBND tỉnh Cao Bằng chỉ quy định tổng mức đầu tư của dự án, không quy định cụ thể từng nội dung chi phí, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh rà soát, chỉnh sửa cho phù hợp.

(2) Đối với chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư: Tăng 33.549.310.000 đồng, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ từng khoản chi phí tăng so với chi phí đã được phê duyệt, cụ thể:

- Chênh lệch hệ số giá đất tại thời điểm phê duyệt và thời điểm thực hiện, dẫn đến tăng bao nhiêu chi phí?

- Di dời tài sản, vật kiến trúc, hạ tầng kỹ thuật phát sinh tăng so với điều tra, khảo sát ban đầu: Tăng thêm bao nhiêu tài sản, vật kiến trúc phải di dời? Chi phí cụ thể đối với từng loại tài sản, vật kiến trúc?

- Giải phóng mặt bằng đối với tuyến đề xuất đầu tư bao gồm: 0,4km tại xóm Tắc Kha, xã Chí Thảo; 4,0Km tại xã Cách Linh, xã Đại Sơn và các vị trí phát sinh trong quá trình thực hiện dự án: Có bao nhiêu hộ dân? Diện tích từng loại đất? Chi phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư?

- Số vị trí phát sinh chi phí giải phóng mặt bằng do sạt trượt ta luy? Diện tích giải phóng mặt bằng do phát sinh? Chi phí thực hiện?

(3) Đối với chi phí xây dựng: Tăng 25.682.777.000 đồng, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ thêm: Chiều dài tuyến? Chi phí thực hiện từng đoạn tuyến? Suất vốn đầu tư?

(4) Đối với Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng: Tăng 6.376.149.000 đồng: Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo các nội dung tư vấn? Chi phí cho từng nội dung?

(5) Đối với chi phí khác: Tăng 2.309.205.000 đồng, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh làm rõ chi phí khác gồm các nội dung nào và mức chi cụ thể cho từng nội dung?

(6) Đối với dự thảo nghị quyết Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh bổ sung cụ thể thêm các nội dung điều chỉnh của dự án.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 trình Kỳ họp thứ 21 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Giao thông vận tải;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Mạc Thanh Tâm