

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án: Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng

(Trình kỳ họp thứ 21 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 364/HĐND ngày 13/8/2024), ngày 15 tháng 8 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án: Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 21, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2107/TTr-UBND ngày 14/8/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án: Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh¹ gửi Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Đề nghị UBND tỉnh bổ sung Báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về chủ trương đầu tư dự án.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Dự án Trung tâm chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng đang được đầu tư, theo kế hoạch sẽ hoàn thành đưa vào sử dụng trong năm 2025, đây là công trình chào mừng Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Cao Bằng lần thứ XX, nhiệm kỳ 2025 - 2030. Theo quy hoạch tại đồ án điều chỉnh quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 tại khu vực dự án phát triển đô thị số 4A1 phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng, phía trước công chính của Dự án Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng có tuyến đường nhánh kết nối với đường Võ Nguyên Giáp. Tuy nhiên, hiện nay tuyến đường nhánh chưa được đầu tư nên chưa có đường vào

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 2107/TTr-UBND ngày 14/8/2024 của UBND tỉnh về quyết định chủ trương đầu tư dự án: Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng;
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 1763/BC-SXD ngày 14/8/2024 của Sở Xây dựng báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án: Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng;
- Các tài liệu khác liên quan: Công văn số 1764/SXD-QLXD ngày 14/8/2024 của Sở Xây dựng về việc giải trình ý kiến thẩm định đối với Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng

Trung tâm chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng. Để đảm bảo Dự án Trung tâm chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng kết nối với khu hành chính mới của tỉnh, tạo điều kiện thuận lợi trong việc đi lại, công tác của cán bộ, chiến sĩ Công an tỉnh và người dân sinh sống tại địa phương, cần đầu tư tuyến đường nhánh theo quy hoạch với điểm đầu tại nút giao N5 (đường Võ Nguyên Giáp) đến Trụ sở Trung tâm chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng.

Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án: Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công².

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án: Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng với các nội dung như sau:

3.1. Tên dự án: Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng.

3.2. Mục tiêu đầu tư: Đầu tư xây dựng tuyến đường nhánh đảm bảo cơ sở hạ tầng đồng bộ, kết nối trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng với đường Võ Nguyên Giáp, góp phần hoàn thành công trình chào mừng Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Cao Bằng lần thứ XX vào năm 2025 và hoàn thiện cơ sở hạ tầng, cảnh quan đô thị của khu trung tâm hành chính mới tỉnh Cao Bằng.

3.3. Quy mô:

- Loại công trình: Công trình giao thông.
- Cấp công trình: Công trình cấp IV.

Tuyến được thiết kế theo Quy hoạch đã được phê duyệt tại Quyết định số 1741/QĐ-UBND ngày 21/9/2020 với Quy mô đường nội bộ khu vực:

- Tổng chiều dài tuyến: $L = 485\text{m}$.
- Tốc độ thiết kế: $V_{tk} = 40\text{km/h}$.

- Quy mô mặt cắt ngang:

- + Bề rộng nền đường: $B_{nền} = 15,0\text{m}$;
- + Bề rộng lòng đường: $B_{lòng} = 2 \times 4,0 = 8,0\text{m}$;
- + Bề rộng vỉa hè: $B_{vỉa\ hè} = 2 \times 3,5 = 7,0\text{m}$.

- Kết cấu mặt đường lựa chọn bằng BTN phù hợp với quy hoạch và mô đun đàn hồi yêu cầu tại Bảng 10 - TCCS 38-2022 Áo đường mềm - Các yêu cầu và chỉ dẫn thiết kế có mô đun đàn hồi tối thiểu với đường phố là $E_{yc} \geq 120\text{Mpa}$. Tải trọng thiết kế mặt đường: Trục xe 10,0 tấn.

- Tải trọng thiết kế công trình thoát nước theo quy định.
- Tần suất thiết kế: $P = 4\%$.
- Công trình thoát nước: Cống dọc, thiết kế vĩnh cửu bằng BT, BTCT.
- Các hạng mục khác (chiếu sáng, cấp nước, cây xanh...) và hệ thống an

² Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”

toàn giao thông đồng bộ theo quy hoạch.

3.4. Dự án nhóm: Dự án nhóm C.

3.5. Tổng mức đầu tư dự án: 22.389 triệu đồng.

3.6. Nguồn vốn đầu tư dự án: Ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển.

3.7. Địa điểm thực hiện dự án: Phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng.

3.8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024 - 2026.

3.9. Tiến độ thực hiện dự án:

- Năm 2024: Thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư.

- Năm 2025: Thi công xây dựng công trình, hoàn thành bàn giao đưa vào khai thác sử dụng.

- Năm 2026: Quyết toán dự án hoàn thành công trình.

3.10. Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án Đầu tư và Xây dựng tỉnh Cao Bằng.

3.11. Ngành, lĩnh vực sử dụng nguồn vốn đầu tư công: Các hoạt động kinh tế (giao thông).

4. Kết luận, kiến nghị

4.1. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết về: Mục tiêu; phân loại nhóm dự án (nhóm C); nguồn vốn đầu tư; thời gian, tiến độ thực hiện dự án; chủ đầu tư.

4.2. Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã nêu vấn đề và cơ bản nhất trí với nội dung giải trình, bổ sung làm rõ của đại diện cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh về sự phù hợp của dự án với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch phân khu khu vực Dự án phát triển đô thị số 4A1.

Đồng thời, để có đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh làm rõ các nội dung sau:

(1) Theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, dự án có tổng chiều dài tuyến đường là 485 m, với tổng mức đầu tư là 22.389 triệu đồng, như vậy suất vốn đầu tư rất lớn: 1m chiều dài tương ứng 46,162 triệu đồng. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh rà soát, tính toán về suất vốn đầu tư, đảm bảo phù hợp với các tiêu chuẩn, định mức kinh tế kỹ thuật cho cấp, loại, quy mô công trình và phù hợp với các quy định pháp luật liên quan.

(2) Đối với dự toán các loại chi phí: Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ các căn cứ, định mức, tiêu chuẩn áp dụng để tính ra các khoản kinh phí, cụ thể:

- Chi phí xây dựng: 14.077.324.387 đồng không đưa ra cách tính chỉ đưa ra số liệu?

- Chi phí quản lý dự án: 2,896% tương đương 370.617.558 đồng?

- Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng: 1.480.555.715 đồng?

- Chi phí dự phòng cho yếu tố khối lượng phát sinh 10%: 2.035.363.551 đồng?

(3) Đối với hạng mục vỉa hè: Cần rà soát, tính toán thực hiện để phù hợp với tình hình thực tế và đảm bảo sử dụng nguồn vốn hiệu quả, do khu vực này hiện nay chỉ có Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng, nếu đầu tư đồng bộ, hoàn chỉnh vỉa hè khang trang của dự án, trong tương lai khi thực hiện nhiều dự án khác, sẽ gây xuống cấp, nứt vỡ, sụt lún, dẫn đến lãng phí nguồn ngân sách.

(4) Rà soát thống nhất về tổng mức đầu tư: Tại Tờ trình số 2107/TTr-UBND ngày 14/8/2024 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết, tổng mức đầu tư của dự án là: 23.389 triệu đồng, tuy nhiên, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, tổng mức đầu tư của dự án là: 22.389 triệu đồng.

(5) Về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng: Theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định 91/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 156/2018/NĐ-P ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp quy định: Quyết định chủ trương đầu tư dự án đồng thời là chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; trong nội dung quyết định chủ trương đầu tư dự án có ghi dự kiến quy mô diện tích rừng cần chuyển sang mục đích khác để thực hiện dự án; thành phần hồ sơ đề xuất chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là thành phần trong hồ sơ trình cấp có thẩm quyền chấp thuận hoặc quyết định chủ trương đầu tư dự án.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn: Rà soát về hiện trạng rừng của khu vực thực hiện dự án (*diện tích sử dụng đất của dự án là 1,7 ha, trong đó đất rừng sản xuất là 1,02 ha*) và tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định. Đối với các dự án tiếp theo, đề nghị UBND thực hiện đúng quy định của Nghị định 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ khi trình HĐND tỉnh xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án: Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm Chỉ huy Công an tỉnh Cao Bằng trình Kỳ họp thứ 21 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Xây dựng;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Mạc Thanh Tâm