

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày tháng 02 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ tỉnh Cao Bằng năm 2025

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, ngày 19 tháng 02 năm 2025 Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành họp thẩm tra đối với Tờ trình số 373/TTr-UBND ngày 17 tháng 02 năm 2025 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh và dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ tỉnh Cao Bằng năm 2025.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh kết quả thẩm tra với nội dung cụ thể như sau:

- Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết:** đảm bảo đầy đủ theo quy định.
- Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

- Về căn cứ pháp lý: Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ tỉnh Cao Bằng năm 2025 để thay thế Nghị quyết số 113/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ tỉnh Cao Bằng năm 2025 là đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm đ, khoản 2, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (*Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019*); Điều 13 và khoản 4, Điều 14 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập; phù hợp với Quyết định số 3185-QĐ/BTCTW ngày 11/11/2024 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế của tỉnh Cao Bằng năm 2025; Quyết định số 1968-QĐ/TU ngày 15/11/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Cao Bằng về biên chế trong các cơ quan, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ tỉnh Cao Bằng năm 2025.

- Sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Do việc thực hiện hợp nhất, thành lập mới, tổ chức lại bộ máy nên tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập có sự thay đổi lớn so với số biên chế viên chức đã giao cho các sở, ngành tại Nghị quyết số 113/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của HĐND tỉnh. Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết để thay thế Nghị quyết số

113/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 là cần thiết và phù hợp với các văn bản của cấp trên về định hướng, phương án, đề án sắp xếp tổ chức bộ máy cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

(1) Đối với các căn cứ ban hành: Tại căn cứ thứ 10 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị đơn vị soạn thảo cần ghi đầy đủ, chính xác tên, nội dung của Kết luận số 09-KL/BCĐ ngày 24 tháng 11 năm 2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương. Cụ thể, “*Kết luận số 09-KL/BCĐ ngày 24/11/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*”.

(2) Nội dung phần lời của dự thảo nghị quyết so với phụ lục kèm theo nghị quyết chưa có sự thống nhất: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát quy định thống nhất cụm từ “*Biên chế thu hồi sau sáp nhập đơn vị hành chính*” hay “*Biên chế thu hồi sau sắp xếp đơn vị hành chính*”, cụ thể: Tại gạch đầu dòng (-) thứ 3, điểm 2, khoản I, Điều 1 dự thảo Nghị quyết và tiêu mục III của mục A phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết; tại điểm 3, khoản II, Điều 1 của dự thảo Nghị quyết và tiêu mục III của mục B phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết.

(3) Tại Điều 2 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị đơn vị soạn thảo bỏ cụm từ “*điều chỉnh dự toán ngân sách theo phương án sắp xếp tổ chức bộ máy*”. Do phạm vi điều chỉnh của nghị quyết chỉ quy định nội dung phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ tỉnh Cao Bằng năm 2025 không quy định nội dung dự toán ngân sách theo phương án sắp xếp tổ chức bộ máy. Đối với nội dung dự toán ngân sách năm 2025 đã được HĐND tỉnh quyết định tại nghị quyết số 123/NQ-HĐND ngày 11/12/2024, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu thực hiện điều chỉnh dự toán theo quy định tại điều 52 Luật Ngân sách nhà nước.

(4) Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhất trí phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ tỉnh Cao Bằng năm 2025, cụ thể:

- Tổng số người làm việc 16.335 biên chế, trong đó: hưởng lương từ NSNN: 15.453 biên chế; hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp: 882 biên chế (*giữ nguyên biên chế theo Nghị quyết số 113/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh*). Trong đó:

+ Phân bổ cho các sở, ban, ngành: 5.391 biên chế. Trong đó: Biên chế hưởng lương từ NSNN 4.817 biên chế; biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp 574.

+ Phân bổ cho UBND các huyện, thành phố: 10.939 biên chế, trong đó: Biên chế hưởng lương từ NSNN: 10.636 biên chế; biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp: 303 biên chế.

+ Biên chế thu hồi sau sáp nhập đơn vị hành chính: 05 biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp.

Tuy nhiên, số giao biên chế viên chức tại một số sở, ngành sau khi thành lập, tổ chức lại có thay đổi, cụ thể:

- Đối với các sở, ban, ngành thuộc diện thành lập, tổ chức lại: (1) Sở Nội vụ: Tổng số 54 biên chế (*tăng 39 biên chế*), trong đó: hưởng lương từ NSNN: 53 biên chế, hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp: 01 biên chế; (2) Sở Nông nghiệp và Môi trường: Tổng số 219 biên chế (*tăng 75 biên chế*), trong đó: hưởng lương từ NSNN: 198 biên chế, hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp: 21 biên chế; (3) Sở Khoa học và Công nghệ: 65 biên chế (*tăng 21 biên chế*), trong đó: hưởng lương từ NSNN: 60 biên chế, hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp: 05 biên chế; (4) Sở Giáo dục và Đào tạo: 1.393 biên chế (*tăng 71 biên chế*), trong đó: hưởng lương từ NSNN: 1.307 biên chế, hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp: 86 biên chế; (5) Sở Y tế: 3.252 biên chế (*tăng 86 biên chế*), trong đó: hưởng lương từ NSNN: 2.829 biên chế, hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp: 423 biên chế.

- Các sở, ngành còn lại giữ nguyên biên chế theo Nghị quyết số 113/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của HĐND tỉnh.

- Đối với biên chế của Cơ sở cai nghiện ma túy, trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã giao cho Sở Y tế, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục tham mưu cho UBND tỉnh điều chỉnh biên chế khi có văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của bộ, ngành trung ương và quy định của pháp luật hiện hành.

Trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục tham mưu, quản lý, rà soát, điều chỉnh biên chế viên chức khi có định hướng, văn bản chỉ đạo của cấp trên, thực hiện có hiệu quả về quản lý và sử dụng biên chế của tỉnh giai đoạn 2022 - 2026.

4. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Để đảm bảo đúng quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh sửa cho phù hợp.

Ban Pháp chế nhất trí trình Kỳ họp thứ 27 (*chuyên đề*) Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII xem xét, thảo luận, thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình Kỳ họp thứ 27 (*chuyên đề*) Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các sở, ngành liên quan;
- Đại biểu HĐND;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nông Văn Tuấn

