

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025

(Trình Kỳ họp thứ 27 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, ngày 18/02/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 27 (*chuyên đề*), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (*Tờ trình số 328/TTr-UBND ngày 12/02/2025 và Tờ trình số 394/TTr-UBND ngày 18/02/2025*). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 21, khoản 23 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp¹, đủ điều kiện để tổ chức họp thẩm tra.

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 328/TTr-UBND ngày 12/02/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025;
- Tờ trình số 394/TTr-UBND ngày 18/02/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc đề nghị quyết định điều chỉnh chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025;
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 3674/BC-SNN ngày 30/12/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án: Nhà máy sản xuất bột tre ép công nghiệp và các sản phẩm từ tre;
- Báo cáo số 399/BC-SNN ngày 18/02/2025 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án đầu tư xây dựng tuyến tránh thành phố Cao Bằng;
- Văn bản đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; Quyết định chủ trương đầu tư; Các Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư; Giấy phép môi trường; Xác nhận bổ sung đăng ký môi trường; Báo cáo thuyết minh hiện trạng rừng và bản đồ hiện trạng rừng khu vực đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác do chủ dự án lập (01 bản đồ tỷ lệ 1/5.000; 01 bản đồ tỷ lệ 1/10.000); Văn bản cam kết thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế.

2. Về thẩm quyền ban hành nghị quyết

Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 02 dự án là phù hợp, đúng thẩm quyền theo các khoản 21, 23, Điều 1, Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ (khoản 1 Điều 41 và điểm b khoản 1 Điều 41b Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp).

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 là văn bản cá biệt, UBND tỉnh đã đề nghị xây dựng Nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh (tại Tờ trình số 103/TTr-UBND ngày 15/01/2025) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí tại Phiên họp Thường trực HĐND tỉnh tháng 01 năm 2025 (Thông báo số 33/TB-VP ngày 23/01/2025). UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì soạn thảo, xây dựng dự thảo nghị quyết, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định; trình tự soạn thảo đảm bảo tuân thủ đúng quy định.

4. Nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 02 dự án:

- Dự án Nhà máy sản xuất phôi tre ép công nghiệp và các sản phẩm từ tre có diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là **0,82 ha** rừng trồng (thuộc rừng sản xuất).

- Dự án đầu tư xây dựng tuyến tránh thành phố Cao Bằng bổ sung diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 1,84 ha với diện tích rừng tự nhiên: 0,13 ha, diện tích rừng trồng 1,71 ha (thuộc rừng sản xuất).

5. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

5.1. Đối với dự án Nhà máy sản xuất phôi tre ép công nghiệp và các sản phẩm từ tre

Tại cuộc họp thẩm tra các đại biểu đề nghị các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh làm rõ các nội dung:

- Địa điểm, diện tích, quy mô đặt nhà máy phù hợp, tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan như: Kế hoạch sử dụng đất huyện Hoà An; Quy hoạch chung xây dựng xã Bạch Đằng, huyện Hoà An; Tuân thủ các quy định pháp luật về Đầu tư; Giấy phép môi trường?

- Vùng nguyên liệu của dự án? Tính hiệu quả, khả thi của dự án?

Qua ý kiến giải trình của các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh: Địa điểm, diện tích thực hiện, quy mô dự án, tính khả thi của dự án đã được các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh rà soát, thẩm định, UBND tỉnh đã quyết định

chấp thuận chủ trương đầu tư, chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định. Sau khi điều chỉnh, diện tích thực hiện dự án giảm so với chủ trương đầu tư ban đầu (*từ 4,2 ha xuống 2,52 ha*) nhưng vẫn đảm bảo mục tiêu, quy mô đầu tư. Diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng của dự án không lớn (*0,82 ha rừng trồng thuộc rừng sản xuất*), do đó, ít ảnh hưởng đến chỉ tiêu phân đầu tỷ lệ che phủ rừng của tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí trình Kỳ họp HĐND tỉnh xem xét, thông qua chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng phần diện tích 0,82 ha rừng trồng thuộc rừng sản xuất sang mục đích khác để thực hiện dự án. Đề nghị UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn liên quan tăng cường kiểm tra, giám sát về vùng nguyên liệu của dự án để đảm bảo cho dự án hoạt động ổn định, lâu dài (*50 năm*), có hiệu quả kinh tế; có biện pháp quản lý, xử lý đảm bảo nhà đầu tư thực hiện dự án tuân thủ đúng và đầy đủ các quy định pháp luật về đầu tư, đất đai, môi trường...

5.2. Đối với dự án đầu tư xây dựng tuyến tránh thành phố Cao Bằng

Tại cuộc họp thẩm tra các đại biểu đề nghị các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh làm rõ các nội dung:

- Đối với tổng diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác: 1,84 ha là diện tích bổ sung hay diện tích điều chỉnh?

- Đối với diện tích rừng tự nhiên 0,13ha đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác: cần bổ sung làm rõ sự cần thiết, cấp bách cần chuyển mục đích theo quy định.

Qua ý kiến giải trình của các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh: Dự án đầu tư xây dựng tuyến tránh thành phố Cao Bằng đáp ứng tiêu chí dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác theo quy định tại khoản 22 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ (*Dự án cấp thiết về xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thiết yếu (dự án về giao thông)*). Việc bổ sung diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác (*1,84 ha*) để xử lý các vị trí có nguy cơ sạt lở trong quá trình thực hiện dự án là cần thiết.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí trình Kỳ họp HĐND tỉnh xem xét, thông qua chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng phần diện tích 1,84 ha rừng sản xuất (0,13 ha rừng tự nhiên và 1,71 ha rừng trồng) sang mục đích khác để thực hiện dự án. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và chủ đầu tư rà soát toàn diện các vị trí phát sinh có nguy cơ sạt lở, đảm bảo đã đề nghị bổ sung diện tích cần chuyển mục đích sử dụng rừng đầy đủ, phù hợp thực tế để dự án đủ điều kiện thi công đúng tiến độ.

5.3. Đối với các dự thảo nghị quyết trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 do UBND tỉnh trình gồm 02 hồ sơ dự thảo nghị quyết riêng biệt, cụ thể:

- Tờ trình số 328/TTr-UBND ngày 12/02/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025;

- Tờ trình số 394/TTr-UBND ngày 18/02/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc đề nghị quyết định điều chỉnh chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách thấy rằng: căn cứ pháp lý, nội dung triển khai thực hiện của hai nghị quyết cùng điều chỉnh một nội dung về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác. Để việc theo dõi chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác được đồng bộ trong cùng 01 nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn dự thảo lại thành 01 nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 trình tại Kỳ họp thứ 27 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Các sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Tài nguyên và Môi trường; Giao thông vận tải;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng