

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày 22 tháng 9 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế trình Kỳ họp thứ 15 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, ngày 19 tháng 9 năm 2023 Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành họp thẩm tra đối với 03 hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Kỳ họp thứ 15 (Chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh kết quả thẩm tra với nội dung cụ thể như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết giao biên chế công chức trong các cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2023

Qua xem xét nội dung Tờ trình số 2513/TTr-UBND ngày 14/9/2023 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1.1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ theo quy định.

1.2. Về thẩm quyền, sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết giao biên chế công chức trong các cơ quan HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2023 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm đ, khoản 2, Điều 19 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (*Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019*).

Biên chế công chức cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2023 đã được HĐND tỉnh tạm giao tại Nghị quyết số 87/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 (tạm giao biên chế công chức trong các cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2023). Tuy nhiên, ngày 21/6/2023 Ban Tổ chức Trung ương đã ban hành Quyết định số 1917-QĐ/BTCTW về biên chế của tỉnh Cao Bằng năm 2023, đồng thời Tỉnh ủy Cao Bằng đã ban hành Quyết định số 1339-QĐ/TU ngày 24/7/2023, về giao biên chế trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và các hội có tính chất đặc thù năm 2023. Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để thay thế Nghị quyết số 87/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

1.3. Về căn cứ ban hành

Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm căn cứ: “*Luật Cán bộ, công chức ngày 13 tháng 11 năm 2008; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25 tháng 11 năm 2019*”.

1.4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Tại khổ “Xét Tờ trình...”: đề nghị thay cụm từ “thông qua” bằng cụm từ “ban hành Nghị quyết giao”, để thống nhất với tên Tờ trình số 2513/TTr-UBND ngày 14/9/2023 của UBND tỉnh; đồng thời bổ sung cụm từ “thảo luận” sau cụm từ “ý kiến...” để rõ nghĩa, cụ thể: “*ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp*”.

Ban pháp chế nhất trí với phương án giao biên chế công chức trong các cơ quan HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2023, cụ thể: 2.057 biên chế (*như biên chế đã giao tại Nghị quyết số 87/NQ-HĐND ngày 09/12/2022*). Trong đó: cấp tỉnh: 1.124 biên chế; cấp huyện, thành phố: 927 biên chế; biên chế thu hồi sau sáp nhập đơn vị hành chính: 06 biên chế.

1.5. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Để đảm bảo đúng quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục xem xét, rà soát, chỉnh sửa cho phù hợp.

Ban Pháp chế nhất trí trình Kỳ họp xem xét, thông qua.

2. Dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2023

Qua xem xét nội dung Tờ trình số 2526/TTr-UBND ngày 15/9/2023 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

2.1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ theo quy định.

2.2. Về thẩm quyền, sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2023 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm đ, khoản 2, Điều 19 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (*Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019*).

Tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2023 đã được HĐND tỉnh tạm giao tại Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 (Nghị quyết tạm phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2023). Tuy nhiên, ngày 21/6/2023 Ban Tổ chức Trung ương đã ban hành Quyết định số 1917-QĐ/BTCTW về biên chế của tỉnh Cao Bằng năm 2023, đồng thời Tỉnh ủy Cao Bằng đã ban hành Quyết định số

1339-QĐ/TU ngày 24/7/2023, về giao biên chế trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và các hội có tính chất đặc thù năm 2023. Nên, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để thay thế Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2.3. Về căn cứ ban hành

Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm căn cứ: “*Luật Viên chức ngày 15 tháng 11 năm 2010; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25 tháng 11 năm 2019*”.

2.4. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

- Ban Pháp chế, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa đổi, bổ sung, xem xét lại một số cụm từ sau:

+ Tại khoản “Xét Tờ trình...”: đề nghị thay cụm từ “thông qua” bằng cụm từ “ban hành Nghị quyết phê duyệt”, để thống nhất với tên Tờ trình số 2526/TTr-UBND ngày 15/9/2023 của UBND tỉnh.

+ Tại khoản 2, mục I, Điều 1: bỏ 01 từ “bỏ” trong cụm từ phân bổ theo cấp quản lý/tổng biên chế giao.

+ Tại khoản 2, mục I, Điều 1: (-) gạch đầu dòng cuối cùng: Biên chế dự phòng: 05 biên chế. Tuy nhiên tại mục III, phần A, phụ lục kèm theo Nghị quyết lại ghi: số biên chế thu hồi sau sắp xếp đơn vị hành chính: 05 biên chế. Tương tự, tại khoản 3, mục II, Điều 1 quy định: Biên chế dự phòng: 02 biên chế. Tuy nhiên, tại mục III, phần B, phụ lục kèm theo Nghị quyết lại ghi: số biên chế thu hồi sau sắp xếp đơn vị hành chính: 02 biên chế. Đề nghị cơ quan soạn thảo, xem xét, sử dụng cụm từ cho thống nhất, cụ thể: “*biên chế dự phòng*” hay “*biên chế thu hồi sau sắp xếp đơn vị hành chính*”.

- Về Nội dung dự thảo Nghị quyết: Ban Pháp chế nhất trí phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2023, cụ thể: tổng số người làm việc là 16.269 biên chế, trong đó: 15.682 biên chế hưởng lương từ ngân sách nhà nước; 587 biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp của đơn vị; phân bổ cho các sở, ban, ngành: 5.386 biên chế; phân bổ cho UBND các huyện, thành phố: 10.878 biên chế; biên chế dự phòng: 05 biên chế; các tổ chức hội có tính chất đặc thù 76 biên chế.

2.5. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Để đảm bảo đúng quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục xem xét, rà soát, chỉnh sửa cho phù hợp.

Ban Pháp chế nhất trí trình Kỳ họp xem xét, thông qua.

3. Dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024

Qua xem xét nội dung Tờ trình số 2527/TTr-UBND ngày 15/9/2023 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

3.1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ theo quy định.

3.2. Về thẩm quyền, sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 là cần thiết phù hợp với quy định tại khoản 4, Điều 6; điểm a, khoản 2, Điều 32; khoản 4, Điều 33 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, quy định: “Hàng năm, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện...”. Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền.

3.3. Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết

Chưa đúng với tên gọi Nghị quyết tại Thông báo số 362/TB-HĐND ngày 06/9/2023 của HĐND tỉnh¹. Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhất trí với tên dự thảo Nghị quyết hiện nay trình là “*Nghị quyết quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024*”, vì tên của dự thảo Nghị quyết đúng theo quy định Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ đã giao thẩm quyền cho HĐND tỉnh.

3.4. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

Đề nghị chỉnh sửa lại Điều 2 dự thảo Nghị quyết như sau: “**Điều 2.** Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và báo cáo kết quả thực hiện với Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định”.

Về nội dung dự thảo Nghị quyết: dự kiến số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024: 3.465/3.312 người, nhiều hơn theo quy định Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ là **153** người, thuộc cán bộ, công chức của 04 huyện, cụ thể: Hà Quảng (58 người), Hòa An (10 người), Quảng Hòa (46 người), Trùng Khánh (39 người). Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là 2.016 người đảm bảo theo quy định của Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ. Về số lượng cán bộ, công chức cấp xã nhiều hơn quy định **153** người, tuy nhiên số lượng cán bộ, công chức vượt quá này đã được Thường trực Tỉnh ủy Cao Bằng cho ý kiến tại văn bản số 1521-CV/BTCTU ngày 12/9/2023 của Ban Tổ chức Tỉnh ủy, về thông báo kết luận cuộc họp Thường trực Tỉnh ủy và phù hợp theo quy định tại

¹ Tên gọi tại Thông báo số 362/TB-HĐND ngày 06/9/2023 của HĐND tỉnh: “*Nghị quyết phê duyệt số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024*”.

Điều 9 Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021, quy định: “chậm nhất là 05 năm kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành thì số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng công chức, viên chức ở đơn vị hành chính mới bảo đảm theo quy định (theo đó, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, cho phép 05 năm để sắp xếp cán bộ, công chức bảo đảm đúng quy định).

Ban Pháp chế nhất trí với số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 như dự thảo Nghị quyết. Đồng thời trong thời gian tới, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị giải quyết, bố trí, sắp xếp đối với 153 trường hợp cán bộ, công chức cấp xã dôi dư sau sáp nhập để đảm bảo số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo tinh thần Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định.

3.5. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Để đảm bảo đúng quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục xem xét, rà soát, chỉnh sửa cho phù hợp.

Ban Pháp chế nhất trí trình Kỳ họp xem xét, thảo luận, thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình Kỳ họp thứ 15 (Chuyên đề) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng: LĐVP; Trưởng, Phó các phòng + CV;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nông Văn Tuấn