

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày 26 tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 9 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra 02 hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 9 (Kỳ họp chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nghị quyết Quy định mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

1. Về hồ sơ: Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đầy đủ theo quy định. Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng trình tự, thủ tục và đã được sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 164/BCTĐ-STP, ngày 09/8/2022.

2. Căn cứ và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Cao Bằng là mảnh đất có nhiều di tích lịch sử, trong đó có nhiều di tích lịch sử và văn hóa quan trọng, có ý nghĩa mang tầm quốc gia. Một số di tích liên quan đến truyền thuyết Thục Phán - An Dương Vương; các Vương triều nhà Mạc thời kỳ đóng đô tại Cao Bằng (1593 - 1677). Trải qua nhiều biến cố của lịch sử, hiện nay nhiều di tích khảo cổ trên địa bàn tỉnh Cao Bằng đã xuống cấp, có nguy cơ bị hủy hoại, một số di tích đang bị xâm hại nghiêm trọng.

Ngày 23/9/2019, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 67/2019/TT-BTC, quy định nội dung và mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước. Tại khoản 2, Điều 6, Thông tư số 67/2019/TT-BTC quy định: "Căn cứ vào mức chi quy định tại Thông tư này và khả năng cân đối nguồn ngân sách của địa phương: UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương báo cáo HĐND cùng cấp quy định mức chi và việc sử dụng kinh phí thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và đảm bảo theo quy định hiện hành".

Nhằm bảo tồn và phát huy các di sản văn hóa, hạn chế tối đa tình trạng di tích bị xuống cấp, hủy hoại, nhất là tình trạng di tích đang từng ngày bị xâm hại nghiêm trọng do tác động của thiên nhiên và con người, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn

ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là rất cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

3. Về nội dung Nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy: Dự thảo Nghị quyết đã quy định rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguồn kinh phí, công tác lập dự toán, chấp hành dự toán và quyết toán kinh phí thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ được xây dựng phù hợp với khung quy định tại Thông tư số 67/2019/TT-BTC, ngày 23/9/2019 của Bộ Tài chính.

Ban cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết, tuy nhiên cần xem xét, chỉnh sửa một số nội dung như sau:

- Về nội dung:

+ Bổ điểm c tại khoản 1, Điều 1 trong dự thảo nghị quyết (*Trong quá trình tổ chức thực hiện nếu các văn bản viện dẫn trong nghị quyết này có sửa đổi, bổ sung, thay thế thì thực hiện theo văn bản mới hiện hành*), vì khi các văn bản viện dẫn thay đổi mà các nội dung của Nghị quyết không còn phù hợp thì cần sửa đổi, bổ sung Nghị quyết hoặc ban hành nghị quyết khác thay thế.

+ Tại nội dung mức chi quy định tại khoản 1,2,3, Điều 2 trong dự thảo nghị quyết, các nội dung chi về chế độ công tác phí, tiền tàu xe, thuê phòng nghỉ, tổ chức hội thảo, hội nghị, đề nghị chỉnh sửa thành “*theo quy định hiện hành của tỉnh*” để đảm bảo tính ổn định lâu dài của nghị quyết.

- **Về thể thức, bố cục:** Đề nghị xem xét điều chỉnh bố cục dự thảo theo đúng thể thức nghị quyết của HĐND tỉnh; kết cấu lại các điều, khoản, điểm của dự thảo nghị quyết từ 6 Điều xuống còn 3 Điều. Cụ thể như sau:

Điều 1. Quy định mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

1. Phạm vi điều chỉnh.

2. Đối tượng áp dụng

3. Nội dung và mức chi thực hiện công tác thăm dò, khai quật khảo cổ

4. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao cho UBND tỉnh

Điều 3. Thường trực HĐND, các Ban....

Nghị quyết này đã được.... ngày....tháng.... năm 2022.

Ban nhất trí và đề nghị kỳ họp thứ 9 (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh xem xét thông qua.

II. Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ xóa nhà tạm, nhà dột nát trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2021 - 2025

1. Về hồ sơ: Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đầy đủ theo quy định. Dự thảo nghị quyết được xây dựng đúng trình tự, thủ tục và đã được Sở Tư Pháp thẩm định tại Báo cáo số 889/BCTĐ-STP ngày 18/8/2022.

2. Căn cứ và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 29/7/2021, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 56/2021/NQ-HĐND về chính sách hỗ trợ xóa nhà tạm, nhà dột nát trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2021 - 2022. Tuy nhiên, đến cuối 2021, đầu năm 2022, Chính phủ mới ban hành Quyết định số 1719/QĐ-TTg, phê duyệt chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn 1: từ năm 2021 đến năm 2025 và Quyết định số 90/QĐ-TTg, phê duyệt chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025. Trong đó, mức hỗ trợ nhà ở được quy định tại các quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết của HĐND tỉnh chưa có sự thống nhất nên khó khăn trong triển khai thực hiện.

Để đảm bảo đồng bộ, nhất quán, liên thông và tận dụng tối đa nguồn lực từ các chương trình mục tiêu quốc gia trong việc thực hiện hỗ trợ xóa nhà tạm, nhà dột nát trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết chính sách hỗ trợ xóa nhà tạm, nhà dột nát trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2021 - 2025 thay thế Nghị quyết số 56/2021/NQ-HĐND là rất cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Về nội dung Nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy: Nội dung dự thảo nghị quyết đã cơ bản quy định rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng và điều kiện áp dụng, nguyên tắc thực hiện việc hỗ trợ, chính sách hỗ trợ, nguồn kinh phí thực hiện nghị quyết theo các quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư hướng dẫn của các bộ, ngành trung ương. Tuy nhiên Ban đề nghị sửa đổi, bổ sung một số nội dung như sau:

- Tại khoản 2, Điều 1, về đối tượng và điều kiện áp dụng: Đề nghị chỉnh sửa, bổ sung cụ thể các đối tượng được hỗ trợ theo các quyết định của Thủ tướng Chính phủ và các thông tư hướng dẫn của các bộ ngành trung ương. Đồng thời, bổ sung làm rõ đối tượng quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 1, cụ thể như sau:

a) *Đối tượng được hỗ trợ theo quyết định số 1719/QĐ-TTg, ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn 1: từ năm 2021 đến năm 2025, là hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo sinh sống trên địa bàn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; hộ nghèo dân tộc Kinh sinh sống ở xã đặc biệt khó khăn, thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi chưa có nhà ở hoặc nhà ở bị dột nát, hư hỏng.*

b) Đối tượng được hỗ trợ theo Quyết định số 90/QĐ-TTg, ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025, là hộ nghèo, hộ cận nghèo (theo chuẩn nghèo đa chiều quốc gia giai đoạn 2021 - 2025) trong danh sách hộ nghèo, hộ cận nghèo do Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý, đang cư trú trên địa bàn huyện nghèo và là hộ độc lập có thời gian tách hộ đến khi Chương trình có hiệu lực thi hành tối thiểu 03 năm.

c) Các hộ không thuộc các đối tượng quy định tại điểm a, điểm b, khoản 2, Điều 1, chưa có nhà ở, hoặc nhà ở bị đột nát, hư hỏng, không có khả năng làm mới, sửa chữa.

- Về nguyên tắc thực hiện hỗ trợ:

+ Tại điểm b, khoản 3, Điều 1, đề nghị bỏ cụm từ “và cho vay vốn để xây dựng mới hoặc sửa chữa nhà ở với lãi suất ưu đãi”, vì không thể hiện được cho vay theo đề án, chương trình nào và mức hỗ trợ lãi suất bao nhiêu.

+ Tại điểm c, khoản 3, Điều 1, đề nghị chỉnh sửa, bổ sung như sau: “Các hộ gia đình được hỗ trợ, phải xây được nhà ở mới hoặc sửa chữa, nâng cấp nhà ở đang có đảm bảo tiêu chuẩn “3 cứng”, (nền cứng, khung - tường cứng, mái cứng). Diện tích tối thiểu 30m²; tuổi thọ căn nhà từ 20 năm trở lên”.

- Về chính sách hỗ trợ:

+ Tại điểm a, khoản 4, Điều 1, đề nghị sửa lại như sau: “Đối với các hộ chưa có nhà ở hoặc nhà ở bị đột nát, hư hỏng có nhu cầu xây mới nhưng có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, không có nguồn lực để đối ứng, hoặc không thể có biện pháp thi công khác thì thực hiện hỗ trợ xây dựng nhà lắp ghép bằng tôn, mức hỗ trợ 55 triệu đồng/nhà.”

+ Tại điểm a, b, khoản 4, Điều 1, bỏ cụm từ “tối đa”, vì hỗ trợ xây mới cần quy định một mức cụ thể, thống nhất.

Ban đề nghị các đại biểu thảo luận thêm về các nội dung trong dự thảo Nghị quyết. Ban đề nghị kỳ họp HĐND tỉnh xem xét thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh đối với 02 hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình kỳ họp thứ 9 (kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026, kính trình kỳ họp xem xét, thảo luận và quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- LĐVP; phòng Công tác HĐND;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nông Hải Lưu

