

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày 21 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế trình Kỳ họp thứ 19 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, ngày 20 tháng 6 năm 2024 Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành họp thẩm tra đối với 02 hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Kỳ họp thứ 19 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh kết quả thẩm tra với nội dung cụ thể như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Qua thẩm tra Tờ trình số 1462/TTr-UBND ngày 17/6/2024 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1.1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết:

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đảm bảo đầy đủ theo trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn được quy định tại khoản 3, Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

1.2. Về sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

a) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Khoản 1 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định: “Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được kiện toàn từ lực lượng bảo vệ dân phố, Công an xã bán chuyên trách đang được tiếp tục sử dụng và Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng hoặc được tuyển chọn theo quy định của Luật này”. Do đó, để thống nhất kiện toàn, bố trí Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn toàn tỉnh, cần tiến hành họp nhất 03 lực lượng (Bảo vệ dân phố, Công an xã bán chuyên trách và Đội trưởng, Đội phó Dân phòng) hiện đang duy trì hoạt động trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

b) Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

Khoản 3 Điều 14, Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, quy định: “*Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý*”.

Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Từ sự cần thiết và căn cứ pháp lý nêu trên, Ban Pháp chế nhận thấy việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

1.3. Về dự thảo Nghị quyết

- Tại căn cứ ban hành Nghị quyết:

+ Đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ căn cứ thứ 3 và căn cứ thứ 5 của dự thảo nghị quyết, cụ thể: (1) *Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; (2) Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước*. Lý do, vì 2 căn cứ nêu trên không liên quan đến căn cứ, thẩm quyền và nội dung của dự thảo nghị quyết.

+ Tại khổ cuối phần căn cứ “*Xét tờ trình số*”, đề nghị đơn vị soạn thảo thay cụm từ “*hồ sơ*” bằng cụm từ “*dự thảo*” để thống nhất với tên Tờ trình của UBND tỉnh. Đồng thời bỏ cụm từ “*của HĐND tỉnh*” và đề nghị sửa lại như sau: “*Xét Tờ trình số .../TTr-UBND ngày... tháng... năm... của UBND tỉnh về dự thảo nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp*”.

- Về nội dung của dự thảo Nghị quyết:

+ Tại điểm b khoản 1 Điều 1, đề nghị quy định rõ, cụ thể hơn về đối tượng áp dụng của dự thảo nghị quyết.

+ Tại khoản 2, Điều 1 của dự thảo nghị quyết, đề nghị xem xét lại từ “xóm”, vì hiện nay các văn bản của Trung ương¹ không có quy định từ xóm (*chỉ quy định thôn, làng, bản...gọi chung là thôn*). Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở không quy định có xóm, chỉ gọi chung là thôn, tổ dân phố. Tuy nhiên Nghị quyết số 82/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh² lại quy định là xóm, không có thôn. Vì vậy, để thống nhất tên gọi phù hợp với văn bản quy định của cấp trên và phù hợp tình hình thực tế địa phương, đề nghị đơn vị soạn thảo sửa theo hướng: “*Thôn (xóm), tổ dân phố trên địa bàn tỉnh được bố trí, thành lập 01 Tổ Bảo vệ an ninh, trật tự*”.

+ Tại điểm b, khoản 3 Điều 1, đề nghị bỏ cụm từ “trở lên” trước từ “được”; đồng thời nghiên cứu thay đổi tiêu chí “bố trí từ 01 đến 03 thành viên” thành tiêu chí “bố trí từ 02 đến 03 thành viên”. Vì 01 thành viên không thể gọi là 1 tổ và biên tập lại như sau: “*b) Thôn (xóm), tổ dân phố có dưới 150 hộ gia đình được bố trí từ 02 đến 03 thành viên Tổ bảo vệ an ninh trật tự*”.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự, cụ thể:

(1) Tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự: Mỗi thôn (xóm), tổ dân phố trên địa bàn tỉnh được bố trí, thành lập 01 Tổ Bảo vệ an ninh, trật tự.

(2) Tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự:

Thôn (xóm), tổ dân phố có từ 150 hộ gia đình trở lên được bố trí 03 thành viên;

Thôn (xóm), tổ dân phố có dưới 150 hộ gia đình được bố trí từ 02 đến 03 thành viên.

Việc quy định các tiêu chí như vậy đảm bảo phù hợp với Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Thông báo số 283-TB/TU ngày 31/5/2024 của Tỉnh ủy về kết luận Hội nghị lần thứ 50 Ban Thường vụ Tỉnh ủy (*Đồng ý chủ trương các tiêu chí thành lập tổ*

¹ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ, Thông tư hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 31/12/2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.

² Nghị quyết số 82/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh Cao Bằng, quy định chức danh, mức phụ cấp người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở xóm, tổ dân phố; chức danh, mức hỗ trợ đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự, cụ thể mỗi thôn (xóm), tổ dân phố thành lập 01 tổ, số lượng thành viên trong tổ tối đa 03 người).

1.4. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh, nhất trí trình Kỳ họp xem xét, thảo luận, thông qua.

2. Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm hoạt động và một số chế độ chính sách đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Qua thẩm tra Tờ trình số 1463/TTr-UBND ngày 17/6/2024 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

2.1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đảm bảo đầy đủ theo trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn được quy định tại khoản 3, Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2.2. Về sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

a) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện các nội dung được Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 06/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở giao, để tạo hành lang pháp lý đầy đủ để triển khai thực hiện đồng bộ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan từ ngày 01 tháng 7 năm 2024, để thành lập và đưa lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở vào hoạt động trên địa bàn tỉnh, việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm hoạt động và một số chế độ chính sách đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết.

b) Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm hoạt động và một số chế độ chính sách đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết, phù hợp với

tình hình thực tế và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 23; điểm b, c khoản 2 Điều 23; khoản 2 Điều 26 của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; khoản 3 Điều 5, và khoản 3 Điều 6 của Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

2.3. Về dự thảo nghị quyết

- Tại phần căn cứ ban hành nghị quyết, khổ cuối căn cứ “*Xét tờ trình số...*”, đề nghị đơn vị soạn thảo thay cụm từ “hồ sơ” bằng cụm từ “dự thảo” để thống nhất với tên Tờ trình của UBND tỉnh. Đồng thời bỏ cụm từ “*của HĐND tỉnh*” và đề nghị sửa lại như sau: “*Xét Tờ trình số .../TTr-UBND ngày... tháng... năm... của UBND tỉnh về dự thảo nghị quyết quy định mức chi bảo đảm hoạt động và một số chế độ chính sách đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp*”.

- Về nội dung của dự thảo Nghị quyết:

+ Tại điểm a, điểm b khoản 4 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị đơn vị soạn thảo thay cụm từ “*hỗ trợ*” bằng cụm từ “*bồi dưỡng*” theo đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được giao tại điểm b, khoản 2 Điều 23 của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

+ Tại buổi thẩm tra, các đại biểu cho ý kiến cần nghiên cứu, xem xét bổ sung nội dung “*kiêm nhiệm*” đối với các thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự để dễ áp dụng, triển khai khi Nghị quyết có hiệu lực. Ban Pháp chế đề nghị Công an tỉnh phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tài chính nghiên cứu, thống nhất, xem xét bổ sung nội dung “*kiêm nhiệm, mức hỗ trợ kiêm nhiệm*” đối với các thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự. Báo cáo bằng văn bản gửi về Ban Pháp chế trước **10h ngày 24/6/2024** để tổng hợp trình Kỳ họp thứ 19 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận, cho ý kiến.

+ Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhất trí với các mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự, cụ thể: Hỗ trợ cho Tổ trưởng là 1,3 triệu đồng; Tổ phó 1,1 triệu đồng; tổ viên 1 triệu đồng, các mức hỗ trợ trên phù hợp với định hướng tại văn bản số 1182/BCA-V05 ngày 04/4/2024 của Bộ Công an và tương đồng với các mức hỗ trợ của các tỉnh lân cận; về các mức hỗ trợ, bồi dưỡng khác cho thành viên Tổ bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở quy định tại dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế nhất trí.

+ Theo Báo cáo của Công an tỉnh tỉnh³ nêu kiến toàn 03 lực lượng này theo dự thảo Nghị quyết sẽ dôi dư 383 người. Ban Pháp chế, đề nghị Công an tỉnh, tham mưu cho UBND tỉnh có phương án giải quyết các trường hợp dôi dư cho phù hợp.

2.4. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

Ban Pháp chế nhất trí trình Kỳ họp xem xét, thảo luận, thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình Kỳ họp thứ 19 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các sở, ngành liên quan;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Vp Đoàn ĐBQH-HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

Nông Văn Tuấn

³ Bc số 2618/BC-CAT-PTM ngày 17/6/2024 của Công an tỉnh, đánh giá tác động chính sách NQ HĐND tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.