

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

(Trình Kỳ họp thứ 25 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (*Thông báo số 536/TB-HĐND ngày 04/11/2024 của Thường trực HĐND tỉnh*), ngày 13 tháng 11 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 25 (*Chuyên đề*), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*được sửa đổi, bổ sung tại khoản 38 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*)¹.

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 3041/TTr-UBND ngày 11/11/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về Dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

- Dự thảo Nghị quyết;

- Báo cáo số 1979/BCTĐ-STP ngày 08/11/2024 của Sở Tư pháp báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

- Báo cáo số 3779/BC-STC ngày 08/11/2024 của Sở Tài chính về giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định về dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với quy định tại điểm b khoản 2 Điều 5 và điểm b khoản 2 Điều 8 Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 10 năm 2024. Chính phủ quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo nâng cấp, mở rộng, xây mới hạng mục công trình trong các dự án đã được đầu tư xây dựng.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được UBND tỉnh xây dựng đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*Thường trực HĐND tỉnh nhất trí xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn tại Công văn số 535/HĐND ngày 04/11/2024 về việc tổ chức Kỳ họp thứ 25 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026*) theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

4.1. Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

- Các Sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập, đoàn thể tỉnh hoặc tương đương quyết định phê duyệt nhiệm vụ có tổng dự toán kinh phí từ 10 tỷ đồng/nhiệm vụ trở lên, từ nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh.

- Cơ quan, đơn vị trực thuộc sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập, đoàn thể tỉnh hoặc tương đương quyết định phê duyệt nhiệm vụ có tổng dự toán kinh phí dưới 10 tỷ đồng/nhiệm vụ, từ nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh.

- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố quyết định phê duyệt nhiệm vụ có tổng dự toán kinh phí từ 10 tỷ đồng/nhiệm vụ trở lên, từ nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp huyện.

- Biên bản cuộc họp lấy ý kiến các đơn vị về dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

- Bản tổng hợp ý kiến góp ý đối với Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

- Bản chụp ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết của cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Các phòng, ban, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc huyện, thành phố hoặc tương đương quyết định phê duyệt nhiệm vụ có tổng dự toán kinh phí dưới 10 tỷ đồng/nhiệm vụ, từ nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp huyện.

- Ủy ban nhân dân xã quyết định phê duyệt nhiệm vụ thuộc phạm vi quản lý, từ nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp xã.

4.2. Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

- Các Sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập, đoàn thể tỉnh hoặc tương đương quyết định phê duyệt nhiệm vụ có tổng dự toán từ 500 triệu đồng/nhiệm vụ đến dưới 15 tỷ đồng/nhiệm vụ.

Các cơ quan, đơn vị sự nghiệp trực thuộc sở, ban, ngành hoặc tương đương quyết định phê duyệt nhiệm vụ có tổng dự toán dưới 500 triệu đồng/nhiệm vụ, từ nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh.

- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố quyết định phê duyệt nhiệm vụ có tổng dự toán từ 500 triệu đồng/nhiệm vụ đến dưới 15 tỷ đồng/nhiệm vụ đối với các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của huyện, thành phố từ nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp huyện và đối với cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của xã, từ nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp xã.

Các phòng, ban, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc huyện, thành phố hoặc tương đương quyết định phê duyệt nhiệm vụ có tổng dự toán dưới 500 triệu đồng/nhiệm vụ.

- Ủy ban nhân dân xã quyết định phê duyệt nhiệm vụ có tổng dự toán dưới 500 triệu đồng/nhiệm vụ, từ nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp xã.

5. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

Qua thẩm tra, Ban KT-NS nhất trí về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ các nội dung sau:

(1) Về sự cần thiết ban hành nghị quyết: Tại khoản 2, phần I, Tờ trình số 3041/TTr-UBND của UBND tỉnh: Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung thực trạng từ những năm 2024 trở về trước đối với công tác: phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng của các cơ quan, đơn vị, địa phương? Khẳng định rõ hơn tính cấp bách phải thực hiện xây dựng, ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn?

(2) Đối với nội dung: Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (quy định tại Điều 3 dự thảo nghị quyết):

Để việc lập, quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh được quy định cụ thể rõ ràng, có tính khả thi, các đơn vị dự toán dễ triển khai thực hiện, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh chỉnh sửa, bổ sung các nội dung thống nhất với: Quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Cao Bằng (tại Nghị quyết số 82/2022/NQ-HĐND) và Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm thuộc dự toán mua sắm của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (tại Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND), cụ thể:

- Về đối tượng được quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, Ban KT-NS đề nghị bổ sung thêm: Thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị của UBND tỉnh.

- Đối với định mức xây dựng dự toán: Đề nghị quy định định mức xây dựng dự toán thống nhất và tương đồng với các mức đã quy định tại Nghị quyết số 82/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 44/2024/NQ-HĐND, như sau:

+ UBND tỉnh quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị đối với nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị có tổng dự toán kinh phí thực hiện từ 10 tỷ đồng trở lên/nhiệm vụ.

+ Các Sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập, đoàn thể tỉnh hoặc tương đương quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị có tổng dự toán kinh phí từ 1 tỷ đồng đến dưới 10 tỷ đồng/nhiệm vụ.

+ Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị có tổng dự toán kinh phí từ 1 tỷ đồng đến dưới 10 tỷ đồng/nhiệm vụ.

+ Các cơ quan, đơn vị trực thuộc sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh hoặc tương đương và các phòng, ban, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc huyện, thành phố hoặc tương đương quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị có dự toán kinh phí dưới 1 tỷ đồng/nhiệm vụ.

+ Ủy ban nhân dân xã quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị đối với nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị có tổng dự toán kinh phí dưới 500 triệu đồng/nhiệm vụ.

(3) Đối với nội dung: Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng: (quy định tại Điều 4 dự thảo nghị quyết):

Theo quy định tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: Phân cấp cho chính quyền địa phương. Tuy nhiên, dự thảo nghị quyết UBND tỉnh trình HĐND tỉnh không phân cấp thẩm quyền cho UBND tỉnh mà phân cấp thẩm quyền cho: Các Sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập, đoàn thể tỉnh hoặc

tương đương; Các phòng, ban, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc huyện, thành phố hoặc tương đương; Các cơ quan, đơn vị sự nghiệp trực thuộc sở, ban, ngành hoặc tương đương. Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh khẳng định việc Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền theo quy định tại Điều 4 dự thảo nghị quyết là đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương?

(4) Về kết cấu và ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày văn bản: Ban KTNS nhất trí với kết cấu dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình.

Đối với ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày văn bản Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh chỉnh sửa lại một số nội dung sau:

- Tại Điều 3: khoản 5 ghi “Ủy ban nhân dân xã” là chưa phù hợp, đề nghị chỉnh sửa lại cho thống nhất, cụ thể “ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn”.

- Tại điều 6, khoản 1 khoản 2 đề nghị chỉnh sửa lại:

“1. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và báo cáo kết quả thực hiện với Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.”

“2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.”

- Đề nghị lược bỏ tiêu đề “Điều 6. Hiệu lực thi hành”.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh tiếp tục rà soát và có báo cáo giải trình bằng Văn bản đối với những nội dung có ý kiến nêu trên và gửi đến Ban KT-NS HĐND tỉnh chậm nhất 8h00p ngày 15/11/2024.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trình tại Kỳ họp thứ 25 (*Chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Cao Bằng;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng