

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng**  
(Trình kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Thông báo số 39/TB-HĐND ngày 21/02/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), ngày 15 tháng 3 năm 2024, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình (Tờ trình số 461/TTr-UBND ngày 04/3/2024) đảm bảo đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 38 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật)<sup>1</sup>. Thời gian gửi hồ sơ thẩm tra dự thảo nghị quyết đến HĐND tỉnh đúng quy định.

### 2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Ngày 31/12/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 97/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của

<sup>1</sup> Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 461/TTr-UBND ngày 04/3/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

- Dự thảo Nghị quyết;

- Báo cáo số 257/BCTĐ-STP ngày 28/02/2024 của Sở Tư pháp báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

- Báo cáo số 52/BC-SGD&ĐT ngày 28/02/2023 của Sở Giáo dục và Đào tạo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo.

- Tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 97/2023/NĐ-CP quy định:

*“1. Sửa đổi khoản 3 Điều 9 như sau:*

*3. Học phí từ năm học 2023 - 2024:*

*a) Đối với cơ sở giáo dục chưa tự bảo đảm chi thường xuyên: giữ ổn định mức thu học phí từ năm học 2023 - 2024 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương”.*

- Điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định số 97/2023/NĐ-CP quy định: *“trường hợp Hội đồng nhân dân các tỉnh và các cơ sở giáo dục đã ban hành khung học phí hoặc mức thu học phí năm học 2023 - 2024 theo quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP với mức học phí tăng so với năm học 2021 - 2022 nhưng ngân sách địa phương không đảm bảo phân chênh lệch tăng thêm so với mức thu học phí năm học 2021 - 2022 thì phải thực hiện điều chỉnh theo quy định của Nghị định này”.*

- Điều 2 Nghị định số 97/2023/NĐ-CP bãi bỏ khoản 3, Điều 31 của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP. Cụ thể, bãi bỏ quy định sau: *“căn cứ điều kiện kinh tế - xã hội của cả nước và các chỉ số lạm phát, tốc độ tăng trưởng kinh tế hằng năm, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung và mức tăng học phí hằng năm không quá 7,5%/năm từ năm học 2023 - 2024”.*

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết, đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật, đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; điểm b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục và khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ.

### **3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết**

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì soạn thảo, xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn (*Theo Công văn số 38/HĐND ngày 20/02/2024 của Thường trực HĐND tỉnh*), Nghị quyết được lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và được Sở Tư pháp thẩm định. Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiếp thu, giải trình và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo quy định.

#### **4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (*quy định mức thu học phí từ năm học 2023 - 2024 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022*) và quy định điều khoản chuyển tiếp đối với người học thuộc đối tượng nộp học phí và cơ sở giáo dục có người học là đối tượng miễn, giảm học phí được ngân sách cấp đã thực hiện theo mức thu quy định tại Nghị quyết số 59/2023/NQ-HĐND ngày 25/9/2023 của HĐND tỉnh.

#### **5. Ý kiến thẩm tra của Ban VH-XH**

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, Nghị quyết được xây dựng đảm bảo đúng trình tự, thủ tục quy định. Về nội dung, Ban đề nghị UBND tỉnh, cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa một số nội dung của Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết, bảo đảm bám sát Nghị quyết số 27/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh Ban hành Quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập chương trình giáo dục đại trà và giáo dục thường xuyên năm học 2020 - 2021 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 27), cụ thể như sau:

##### **5.1. Đối với điểm a khoản 1 Điều 3 của dự thảo Quy định**

- Đề nghị bỏ các nội dung, mức thu đối với các điểm trường của trường đạt chuẩn, không đạt chuẩn quốc gia của các trường mầm non, phổ thông (STT 1.1.3, 1.2.3, 2.3 thuộc mục I; STT 3, 4 thuộc mục II) để đảm bảo nội dung, mức thu học phí từ năm học 2023 - 2024 đúng nội dung, mức thu của năm học 2021 - 2022 đã được HĐND tỉnh thông qua và đúng quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 97/2023/NĐ-CP. Mặt khác, việc quy định thêm nội dung, mức thu của các điểm trường thuộc các trường có thể dẫn đến khó khăn, ý kiến trái chiều trong quá trình triển khai thực hiện (Ví dụ: nhiều trường đã được đầu tư cơ sở vật chất, bố trí giáo viên đầy đủ theo quy định, tuy nhiên, do sắp xếp, sáp nhập dẫn đến hiện nay thành điểm trường và không cách xa trường chính, nếu mức thu học phí thấp hơn sẽ không hợp lý).

- Đề nghị sửa nội dung của STT 1.1.1 và STT 1.2.1 mục I theo hướng không quy định tên trường cụ thể (trường mầm non 3 - 10, trường mầm non 1 - 6), mà quy định các trường theo địa bàn phường, cụ thể sửa thành: “Trường mầm non trên địa bàn phường Hợp Giang”

- Đối với STT 3.2 thuộc mục I: đề nghị chỉnh sửa “Trường Trung học cơ sở Hợp Giang” thành “Các trường thuộc phường Hợp Giang” để thống nhất mức thu theo địa bàn.

- Đối với STT 1 thuộc mục II, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa: “Các trường mầm non đạt chuẩn quốc gia” thành “Các trường mầm non đạt chuẩn quốc gia trên địa bàn các xã thuộc thành phố”, vì theo Nghị quyết số 27, các trường mầm non đạt chuẩn quốc gia trên địa bàn các xã thuộc thành phố có mức thu là 139.000đ, còn các trường mầm non trên địa bàn các xã thuộc các huyện không phân biệt đạt chuẩn quốc gia hay không đạt chuẩn, đều có mức thu là 42.000đ.

- Đối với STT 2 thuộc mục II, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa: “Các trường mầm non chưa đạt chuẩn trên địa bàn các xã thuộc thành phố” thành “Các trường mầm non chưa đạt chuẩn thuộc các xã: Hưng Đạo, Vĩnh Quang (thành phố)”, lý do: theo Nghị quyết số 27, các trường mầm non chưa đạt chuẩn thuộc các xã: Hưng Đạo, Vĩnh Quang thuộc thành phố có mức thu 53.000đ, còn trường mầm non chưa đạt chuẩn thuộc xã Chu Trinh có mức thu 42.000đ.

- Đối với STT 5 thuộc mục II, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa: “Trường có cấp trung học cơ sở ...” thành “Trường Trung học cơ sở ...” để đảm bảo thống nhất về tên trường trong dự thảo quy định.

- Đề nghị bỏ nội dung STT 6 thuộc mục II, vì mức thu trường Trung học cơ sở Chu Trinh là 42.000đ, bằng mức thu của các trường mầm non, phổ thông còn lại (STT 7 mục II), nên không cần quy định riêng.

- Đối với Mục III: đề nghị bỏ cụm từ: “Miền núi: bao gồm ” và “thị trấn”, sau khi chỉnh sửa, nội dung của mục III như sau: “III. Các trường thuộc xã khu vực III; các thôn, xóm đặc biệt khó khăn trên địa bàn các xã khu vực II, khu vực I” vì: Theo Nghị quyết số 27, các trường mầm non, phổ thông (trung học cơ sở, trung học phổ thông) thuộc các thị trấn đều thu theo mức thu trên địa bàn thành thị (mức thu 63.000 đồng), không quy định các trường thuộc thị trấn khu vực 3 có mức thu riêng.

**5.2. Đối với quy định về điều khoản chuyển tiếp (Điều 6 của dự thảo quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết):** Sắp xếp lại thứ tự trình bày của Điều 5 và Điều 6 cho phù hợp, đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **6. Ý kiến khác**

Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng bằng mức thu năm học 2021 - 2022 sẽ ảnh hưởng đến hoạt động tự chủ của ngành giáo dục trên địa bàn tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chức năng tính toán và thực hiện cấp bù (nếu cần) để đảm bảo kinh phí hoạt động của các cơ sở giáo

dục công lập trên địa bàn tỉnh, nhất là đảm bảo chi trả lương cho các giáo viên hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp lĩnh vực giáo dục.

Ban Văn hoá - Xã hội, HĐND tỉnh nhất trí đề nghị Kỳ họp xem xét, thông qua Nghị quyết này.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập và giáo dục thường xuyên từ năm học 2023 - 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trình tại kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Văn hóa - Xã hội;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

**Nông Hải Lư**