

Số: 319/BC-HĐND

Cao Bằng, ngày 27 tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết giao biên chế công chức
trong các cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh,
cấp xã tỉnh Cao Bằng năm 2025**

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, ngày 27 tháng 6 năm 2025 Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành họp thẩm tra đối với Tờ trình số 1929/TTr-UBND ngày 26 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh và dự thảo Nghị quyết giao biên chế công chức trong các cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp xã tỉnh Cao Bằng năm 2025.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh kết quả thẩm tra với nội dung cụ thể như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết: Hồ sơ do UBND tỉnh trình đảm bảo đầy đủ theo quy định. Tuy nhiên hồ sơ gửi Ban Pháp chế thẩm tra còn chậm so với quy định.

2. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Về căn cứ pháp lý: Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết giao biên chế công chức trong các cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp xã tỉnh Cao Bằng năm 2025 để thay thế Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 24/02/2025 của HĐND tỉnh về giao biên chế công chức trong các cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2025 và Nghị quyết số 114/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 là đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Nghị quyết số 1657/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Cao Bằng năm 2025; phù hợp với Quyết định số 2515-QĐ/TU ngày 25/6/2025 của Tỉnh ủy Cao Bằng về điều chỉnh biên chế trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập năm 2025.

- Sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Thực hiện Kết luận số 167-KL/TW ngày 13/6/2025 của Ban chấp hành Trung ương, về chủ trương thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính, đưa vào hoạt động đồng thời cấp tỉnh, cấp xã từ ngày 01/7/2025. Do việc thực hiện sắp xếp, sáp nhập bộ máy nên số biên chế cán bộ, công chức có sự thay đổi lớn so với số biên chế cán bộ, công

chức đã giao cho các sở, ngành, địa phương tại Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 24/02/2025 và Nghị quyết số 114/NQ-HĐND ngày 11/12/2024. Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết để thay thế Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 24/02/2025 và Nghị quyết số 114/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và phù hợp với các văn bản của cấp trên về định hướng, phương án, đề án sắp xếp tổ chức bộ máy cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp xã.

- Về căn cứ pháp lý xây dựng Nghị quyết, Ban Pháp chế đề nghị đơn vị soạn thảo rà soát, xem xét bỏ căn cứ thứ 7 “*Căn cứ Đề án số 1242/ĐA-UBND, ngày 29 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Cao Bằng năm 2025*”. Lý do, Căn cứ ban hành Nghị quyết thường đưa các văn bản cấp trên làm căn cứ ban hành nghị quyết.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về tên của dự thảo Nghị quyết, đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung cụm từ “*cán bộ*” trước cụm từ “*công chức*” và rà soát, bổ sung cụm từ “*cán bộ*” vào trước cụm từ “*giao biên chế công chức*” trong toàn bộ dự thảo Nghị quyết và Phụ lục biểu kèm theo.

- Tại khổ cuối của Điều 3 dự thảo Nghị quyết, đề nghị đơn vị chỉnh sửa ngày, tháng, năm của Nghị quyết số 07/NQ-HĐND cho chính xác. Cụ thể, đơn vị đang trích yếu “*Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 11/12/2024*”, tuy nhiên “*Nghị quyết số 07/NQ-HĐND được ban hành ngày 24/02/2025*”.

- Đồng thời cũng tại khổ cuối Điều 3 dự thảo Nghị quyết, đề nghị đơn vị soạn thảo rà soát lại việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết giao biên chế công chức trong các cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp xã tỉnh Cao Bằng năm 2025 để thay thế Nghị quyết số 114/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 có phù hợp không.

Lý do, Nghị quyết số 114/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của HĐND tỉnh đang quy định về 02 nội dung, đó là: “*quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã*” và “*người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã....*”. Theo Công văn số 12/CV-BCĐ ngày 20/6/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp của Chính phủ, Công văn nêu rõ, căn cứ Kết luận số 163-KL/TW ngày 06/6/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về thực hiện một số nội dung, nhiệm vụ khi sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính theo các nghị quyết, kết luận của Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, trong đó yêu cầu “*ngiên cứu lộ trình kéo dài việc sử dụng người không chuyên trách phù hợp với thời điểm sắp xếp lại thôn, tổ dân phố (trước ngày 31/5/2026)*” nên việc thay thế Nghị quyết số 114/NQ-HĐND liên quan đến người hoạt động không chuyên trách là chưa phù hợp. Vì vậy, đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét, rà soát, chỉnh sửa lại như sau: “*Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Kỳ họp thứ 33 (chuyên đề) thông qua ngày 28 tháng 6 năm 2025, có hiệu lực*

kể từ ngày thông qua và thay thế Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 24 tháng 02 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh giao biên chế công chức trong các cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2025 và bãi bỏ một phần nội dung tại Điều 1 về quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã tại Nghị quyết số 114/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025./."

- Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhất trí giao biên chế cán bộ, công chức trong các cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp xã tỉnh Cao Bằng năm 2025: **3.563** biên chế, trong đó:

+ Cấp tỉnh: 1.144 biên chế (*tăng 06 biên chế được giao theo Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 24/02/2024 của HĐND tỉnh, do chuyển 06 biên chế thanh tra cấp huyện về Thanh tra tỉnh và giao bổ sung 16 biên chế chưa sử dụng thu hồi từ cấp huyện cho Thanh tra tỉnh*), điều chỉnh tăng/giảm tại một số sở, ngành sau khi kết thúc hoạt động của thanh tra 12 sở, ngành¹ và thanh tra 10 huyện, thành phố và chuyển chức năng, nhiệm vụ thanh tra của thanh tra 10 huyện, thành phố và thanh tra 12 sở, ngành sang Thanh tra tỉnh Cao Bằng².

+ Đối với UBND các huyện, thành phố: Được giao 886 biên chế theo Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 24/02/2025 của HĐND tỉnh. Sau khi kết thúc hoạt động của UBND cấp huyện thực hiện điều chuyển 777 biên chế đang có mặt về 56 UBND xã, phường quản lý và sử dụng; thu hồi 109 biên chế chưa sử dụng để UBND tỉnh quản lý (*trong đó giao bổ sung cho Thanh tra tỉnh 16 biên chế, còn 93 biên chế đưa vào biên chế dự phòng của tỉnh*).

- Cấp xã: 2.321 biên chế, giao biên chế theo số công chức có mặt tại các xã, phường thời điểm 25/6/2025.

- Biên chế thu hồi sau sắp nhập đơn vị hành chính 98 biên chế (*tăng 93 biên chế so với Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 24/02/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh*).

¹ Gồm: Nội vụ; Ngoại vụ; Nông nghiệp và Môi trường; Tài chính; Khoa học và Công nghệ; Xây dựng; Giáo dục và Đào tạo; Công thương; Văn hoá, Thể thao và Du lịch; Y tế; Tư pháp; Dân tộc và Tôn giáo.

² (1) Sở Nội vụ: **66 biên chế**, chuyển 06 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (2) Sở Tài chính: **93 biên chế**, chuyển 07 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (3) Sở Công Thương: **43 biên chế**, chuyển 02 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (4) Sở Nông nghiệp và Môi trường: **331 biên chế**, chuyển 08 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (5) Sở Xây dựng: **74 biên chế**, chuyển 10 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (6) Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch: **40 biên chế**, chuyển 04 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (7) Sở Khoa học và Công nghệ: **49 biên chế**, chuyển 03 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (8) Sở Giáo dục và Đào tạo: **54 biên chế**, chuyển 03 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (9) Sở Y tế: **77 biên chế**, chuyển 02 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (10) Sở Dân tộc và Tôn giáo: **27 biên chế**, chuyển 03 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (11) Sở Ngoại vụ: **26 biên chế**, chuyển 01 biên chế sang Thanh tra tỉnh; (12) Thanh tra tỉnh: **100 biên chế**, tiếp nhận 55 biên chế từ các sở, ngành, UBND huyện, thành phố và 16 biên chế từ cấp huyện (chưa sử dụng) bổ sung cho Thanh tra tỉnh để đảm bảo đủ 100 biên chế công chức theo Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra, tinh gọn, mạnh, hiệu lực, hiệu quả tại Văn bản số 647/TTCP-KHTH ngày 16/4/2025 của Thanh tra Chính phủ.

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy biên chế cấp huyện cơ bản chuyển về sắp xếp, bố trí biên chế cho cấp xã mới sau sắp xếp; tổng số cán bộ, công chức tại các xã sau sắp xếp không vượt quá tổng số hiện có của các xã trước sắp xếp (*không tính số cán bộ, công chức được điều động, bố trí từ cấp tỉnh, cấp huyện về*).

Ban Pháp chế đề nghị, trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục tham mưu, quản lý, rà soát, điều chỉnh biên chế công chức khi có định hướng, văn bản chỉ đạo của cấp trên và pháp luật hiện hành theo hướng tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, đảm bảo trong thời hạn 5 năm cơ bản theo đúng quy định của Chính phủ, đồng thời có phương án xử lý cán bộ, công chức dôi dư thực hiện giảm theo lộ trình từng năm để đảm bảo số lượng cán bộ, công chức, viên chức đúng quy định của Trung ương. Thực hiện đầy đủ, kịp thời các chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động chịu tác động của việc sắp xếp đơn vị hành chính đảm bảo đúng đối tượng, không để xảy ra khiếu nại, tố cáo.

4. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Để đảm bảo đúng quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh sửa cho phù hợp.

Ban Pháp chế nhất trí trình Kỳ họp xem xét, thảo luận, thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình Kỳ họp thứ 33 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT (N.K)

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nông Văn Tuấn