

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày 27 tháng 4 năm 2025

## BÁO CÁO

### Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh. Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành họp thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết về tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Qua xem xét Tờ trình số 1189/TTr-UBND ngày 25/4/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh và hồ sơ dự thảo Nghị quyết về tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Ban Pháp chế HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

#### 1. Về hồ sơ, trình tự, thủ tục xây dựng đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Cao Bằng

Qua rà soát quy định tại khoản 2 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhận thấy thành phần hồ sơ gửi thẩm tra đảm bảo theo quy định. cụ thể:

(1) Tờ trình số 1189/TTr-UBND ngày 25/4/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành Nghị quyết tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Cao Bằng.

(2) Dự thảo Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Cao Bằng.

(3) Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Cao Bằng.

(4) Báo cáo tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Cao Bằng.

(5) 02 tờ bản đồ, gồm 01 tờ bản đồ về hiện trạng địa giới của tất cả các đơn vị hành chính cấp xã có liên quan và 01 tờ bản đồ về phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp.

Nội dung Đề án đã khái quát đầy đủ các nội dung về: Căn cứ chính trị, pháp lý; sự cần thiết; hiện trạng đơn vị hành chính; phương án sắp xếp; kết quả sau khi thực hiện sắp xếp; phương án sắp xếp tổ chức bộ máy; bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và giải quyết chế độ, chính sách khi thực hiện sắp xếp; phương án và lộ trình sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công; phương án và lộ trình thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù,...

Ban Pháp chế thống nhất: UBND tỉnh Cao Bằng chịu trách nhiệm về tính xác thực của các số liệu và đảm bảo thực hiện đúng các quy định về thực hiện lấy ý kiến cử tri theo hướng dẫn tại khoản 3 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân tại Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp về việc định hướng sắp xếp tổ chức, bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

## **2. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

- Về căn cứ pháp lý: Việc HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Cao Bằng năm 2025 là đúng thẩm quyền quy định tại khoản 4 Điều 10, điểm k khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; khoản 4 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025.

- Về tính hợp hiến, hợp pháp: Phù hợp với chủ trương, quan điểm chỉ đạo của Trung ương về tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình chính quyền địa phương 2 cấp bảo đảm tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với tình hình thực tiễn theo các văn bản của Trung ương<sup>1</sup>.

- Ban Pháp chế HĐND tỉnh, đề nghị Sở Nội vụ bổ sung thêm các căn cứ để xây dựng nghị quyết, cụ thể:

+ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;

+ Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;

+ Kết luận số 1380-KL/TU ngày 18 tháng 4 năm 2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về phương án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Cao Bằng.

## **3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

3.1. Qua rà soát, Ban Pháp chế nhận thấy nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo các quy định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Chính phủ, cụ thể:

*3.1.1. Về nguyên tắc và tiêu chí:* Đảm bảo các quy định tại Điều 2, Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025; Mục 4.1 và mục 4.2 của Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ

---

<sup>1</sup> (1) Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; (2) Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; (3) Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ Ban hành kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; (4) Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.....

về Phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

Căn cứ các quy định, hướng dẫn nêu trên, trước khi sắp xếp, tỉnh Cao Bằng có 161 đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã (gồm 8 phường, 139 xã, 14 thị trấn). Sau khi sắp xếp, tỉnh Cao Bằng còn **56** ĐVHC cấp xã (gồm 03 phường, 53 xã); giảm 105 ĐVHC cấp xã (gồm 05 phường, 14 thị trấn, 86 xã). Trong đó, có 21 ĐVHC cấp xã có đường biên giới quốc gia trên đất liền; 35 ĐVHC cấp xã là xã nội địa.

Ban Pháp chế nhận thấy so sánh với tiêu chí của ĐVHC cấp xã mới theo quy định thì 56 ĐVHC cấp xã mới của tỉnh Cao Bằng:

+ Đạt 02 tiêu chí quy mô dân số và diện tích tự nhiên là phù hợp quy định tại điểm a, điểm c khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15: **46** ĐVHC cấp xã (03 phường và 43 xã).

+ Đạt do sáp nhập từ 03 ĐVHC trở lên vào 01 ĐVHC cấp xã mới là phù hợp quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15: **07** xã (chưa đảm bảo tiêu chí về diện tích tự nhiên).

+ ĐVHC đạt tiêu chí quy mô dân số nhưng không đạt tiêu chí diện tích tự nhiên: **03** xã. Tuy nhiên, khoản 3 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 có quy định: “*Trường hợp đơn vị hành chính cấp xã hình thành sau sắp xếp không thể đáp ứng các định hướng về tiêu chuẩn quy định tại khoản 1 Điều này và không thuộc trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này thì Chính phủ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.*”

### 3.1.2. Đối với tên gọi của các phường, xã sau sắp xếp

Ban Pháp chế nhận thấy tên gọi mới của các phường, xã sau sắp xếp cơ bản đảm bảo theo quy định tại Điều 7 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025.

### 3.1.3. Về nội dung Nghị quyết

- Đối với tên gọi của Nghị quyết, Ban Pháp chế đề nghị bổ sung cụm từ “*năm 2025*” sau cụm từ “*tỉnh Cao Bằng*”. Lý do, đảm bảo tính nhất quán tên gọi của dự thảo Nghị quyết và tên gọi của Nghị quyết tại Tờ trình 1189/TTr-UBND tỉnh ngày 25/4/2025 của UBND tỉnh.

- Tại Điều 1 của dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế nhất trí với khổ đầu của Nghị quyết “*Sáp nhập nguyên trạng 161 đơn vị hành chính cấp xã hiện có của 10 huyện, thành phố (gồm 08 phường, 139 xã, 14 thị trấn) có vị trí tiếp giáp để thành lập 56 đơn vị hành chính cấp xã mới. Sau khi sắp xếp, tỉnh Cao Bằng có số lượng 56 đơn vị hành chính cấp xã gồm 53 xã và 03 phường, giảm 105/161 đơn vị hành chính cấp xã, cụ thể:*” Tuy nhiên, từ khoản 1 đến khoản 56 của Điều 1, đề nghị đơn vị soạn thảo trình bày chi tiết, ngắn gọn, dễ hiểu, ví dụ:

“**2. Thành lập *phường Nùng Trí Cao* trên cơ sở nhập nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của 03 xã, phường thuộc thành phố Cao Bằng:**

- Phường Ngọc Xuân: diện tích tự nhiên 6,81 km<sup>2</sup>; quy mô dân số: 7.209 người;

- Phường Sông Bằng: diện tích tự nhiên 7,80 km<sup>2</sup>; quy mô dân số: 8.024 người;

- Xã Vĩnh Quang: diện tích tự nhiên 14,70 km<sup>2</sup>; quy mô dân số: 4.274 người;

Phường Nùng Trí Cao Sau khi thành lập có diện tích tự nhiên 29,31 km<sup>2</sup>; quy mô dân số 19.507 người”.

.....

3.2. Kết quả lấy ý kiến Nhân dân đối với Đề án sắp xếp ĐVHC; kết quả biểu quyết của HĐND các cấp về đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

### 3.2.1. Kết quả lấy ý kiến Nhân dân đối với Đề án sắp xếp ĐVHC

- Tỷ lệ Nhân dân đồng ý với phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã **đạt 99,64%**. Trong đó 138/161 xã nhất trí với tỷ lệ 100%; xã đạt tỷ lệ nhất trí thấp nhất là xã Trung Phúc (huyện Trùng Khánh), đạt 77,24 (có 160/543 hộ gia đình không nhất trí nhập vào xã Đoài Dương, đề xuất sáp nhập vào xã Quang Trung do vị trí địa lý gần với xã Quang Trung<sup>2</sup> hơn).

Cụ thể:

- + Tổng số hộ gia đình trên địa bàn tỉnh: 129.163 hộ gia đình;
- + Số cử tri đại diện hộ gia đình tham gia ý kiến: 113.184 hộ gia đình, tỷ lệ 87,63%;
- + Số cử tri đại diện hộ gia đình đồng ý: 112.760/113.184 hộ gia đình, tỷ lệ 99,63%;
- + Số cử tri đại diện hộ gia đình không đồng ý: 424/113.184 hộ gia đình, tỷ lệ 0,37%.

(Có biểu số 01, 02 kèm theo)

- Lấy ý kiến trên trang thông tin điện tử của tỉnh: Tổng số ý kiến 1210, trong đó: số ý kiến đồng ý 968; số ý kiến không đồng ý 165; ý kiến khác 77.

### 3.2.2. Kết quả biểu quyết của HĐND các cấp về đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

- HĐND cấp xã của 161 xã, phường, thị trấn tán thành chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã có liên quan: 161/161 đạt tỷ lệ 100%. Số đại biểu HĐND cấp xã tán thành chủ trương sắp xếp ĐVHC: 2.474/2.678 đại biểu, đạt tỷ lệ 92,39% tổng số đại biểu HĐND cấp xã, bằng 100% đại biểu HĐND cấp xã có mặt (204 đại biểu không tham dự, tỷ lệ 7,62%).

- HĐND cấp huyện của 10 huyện, thành phố tán thành chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã có liên quan: 10/10 đạt tỷ lệ 100%. Số đại biểu HĐND cấp huyện tán thành chủ trương sắp xếp ĐVHC: 252/274 đại biểu, đạt tỷ lệ 91,97% tổng số đại biểu HĐND cấp huyện, bằng 100% đại biểu HĐND cấp huyện có mặt (21 đại biểu không tham dự, tỷ lệ 7,66%).

(Có biểu số 03 kèm theo)

3.3. Về hiệu lực thi hành của Nghị quyết HĐND tỉnh, có hiệu lực thi hành kể từ ngày HĐND tỉnh thông qua là phù hợp quy định Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

<sup>2</sup> Cách trụ sở xã Quang Trung khoảng 5-6 km, cách trụ sở xã Đoài Dương khoảng 14-15 km.

3.4. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản, bảo đảm theo quy định của Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

Từ những căn cứ nêu trên, Ban Pháp chế nhất trí với dự thảo Nghị quyết thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 1189/TTr-UBND ngày 25/4/2025.

#### **4. Kiến nghị**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình. Tuy nhiên, Ban pháp chế đề nghị UBND tỉnh:

- Xây dựng phương án cụ thể bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã để đảm bảo ổn định tổ chức và đi vào hoạt động ngay, thông suốt, không có khoảng trống pháp lý, không làm gián đoạn các hoạt động của cơ quan, phục vụ hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong mọi lĩnh vực sau khi thực hiện sắp xếp.

- Chỉ đạo xây dựng, xác định vị trí việc làm gắn với tinh giản biên chế và cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động khi thực hiện sắp xếp, tổ chức bộ máy đảm bảo sử dụng hiệu quả nguồn nhân lực, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Sau khi thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã sẽ có sự thay đổi về số lượng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại các xã mới, đề nghị báo cáo phương án bố trí, sắp xếp cơ sở vật chất, trang thiết bị và các điều kiện làm việc để các xã mới đi vào hoạt động ngay, hoạt động liên tục, thông suốt, kịp thời phục vụ người dân và doanh nghiệp; phương án cụ thể bố trí, xử lý tài sản công dôi dư, quản lý dự án đầu tư công và dự án đầu tư ngoài ngân sách, xử lý nợ công sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện.

- Xây dựng phương án điều chỉnh phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 tỉnh Cao Bằng cho các cơ quan, đơn vị, địa phương đảm bảo theo đúng tiêu chuẩn, chế độ, chính sách và quy định của pháp luật hiện hành.

- Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, định hướng tư tưởng, dư luận xã hội đảm bảo tạo sự đồng thuận, thống nhất cao trong cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và Nhân dân trong quá trình thực hiện; thực hiện đầy đủ, kịp thời các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động bị tác động, ảnh hưởng do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; xây dựng kế hoạch giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân.

- Chỉ đạo khẩn trương thực hiện việc rà soát, hệ thống hóa toàn bộ các văn bản quy phạm pháp luật sau sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính để kịp thời sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ những quy định không còn phù hợp, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ và hợp pháp trong hệ thống văn bản, qua đó góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác tổ chức, điều hành và phục vụ Nhân dân.

- Chỉ đạo rà soát đảm bảo tính chính xác của các số liệu trong Đề án, đồng thời hoàn thiện đầy đủ các trình tự, thủ tục, hồ sơ của Đề án trình cấp có thẩm quyền theo đúng quy định tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025.

- Về dự thảo Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Cao Bằng năm 2025, tại dấu cộng thứ nhất (+), gạch đầu dòng thứ 2 (-) tiểu mục 1.3.2 trang 44, đề nghị Sở Nội vụ xem xét, rà soát lại nội dung trình bày tại khổ *“Duy trì, giữ nguyên các Phòng khám đa khoa khu vực, các Trạm Y tế xã, phường hiện có và chuyển giao cho UBND cấp xã, phường mới quản lý. Đảm bảo mỗi xã, phường mới sau sắp xếp có ít nhất 01 Trạm Y tế”*. Lý do, đã **duy trì, giữ nguyên** các Phòng khám đa khoa khu vực, các Trạm Y tế xã, phường hiện có, nghĩa là trước sắp xếp, sáp nhập 01 xã, phường có 01 Trạm Y tế; sau sắp xếp, sáp nhập nếu duy trì, giữ nguyên phải có 02 Trạm Y tế.

- Tại gạch đầu dòng thứ nhất (-) mục 2, phần II trang 41 của dự thảo Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Cao Bằng năm 2025, Đề nghị đơn vị soạn thảo sửa căn cứ *“điểm d khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH16”* bằng căn cứ *“điểm a, điểm c khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH16”*. Lý do, điểm d khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH16 đang quy định về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc đơn vị hành chính cấp huyện ở hải đảo; điểm c khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH16 quy định về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp phường thuộc tỉnh.

Ban Pháp chế nhất trí trình Kỳ họp xem xét, thảo luận, thông qua. Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết về tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Kính trình Kỳ họp thứ 30 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khóa XVII xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các sở ngành liên quan;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Nông Văn Tuấn**