

## **BÁO CÁO**

**Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng**

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (*Thông báo số 305/TB-HĐND ngày 25/6/2025*), ngày 27 tháng 6 năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách (KT-NS) HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 33 (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (*Tờ trình số 1932/TTr-UBND ngày 26/6/2025*). Kết quả thẩm tra như sau:

### **1. Về hồ sơ trình thẩm tra**

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh gửi để thẩm tra gồm:

1.1. Tờ trình số 1932/TTr-UBND ngày 26/6/2025 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh.

1.2. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh;

1.3. Bảng tổng hợp của Sở Tài chính về ý kiến đóng góp đối với dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu,

nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh.

1.4. Báo cáo thẩm định số 1310/BCTĐ-STP ngày 26/6/2025 của Sở Tư pháp về Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022 - 2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh.

Tại Công văn số 304/HĐND-VP ngày 25/6/2025, Thường trực HĐND tỉnh nhất trí danh mục Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh về ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh (*xây dựng, ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại điểm b, điểm d khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*). Vì vậy, theo quy định, UBND tỉnh gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết đến Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh để thẩm tra đầy đủ thành phần.

Thời gian UBND tỉnh gửi tài liệu đến Ban thẩm tra bị chậm (*theo thông báo số 305/TB-HĐND ngày 25/6/2025 của Thường trực HĐND tỉnh thì thời gian gửi tài liệu để thẩm tra: Chậm nhất 11h30' ngày 26/6/2025, tuy nhiên, đến 08h00' ngày 27/6/2025 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh mới nhận được hồ sơ để thẩm tra*).

## **2. Về sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 và Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 sửa đổi, bổ sung Điều 8 Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh.

Tuy nhiên, thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 1657/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Cao Bằng năm 2025, trong đó, chính quyền địa phương ở các đơn vị hành chính cấp xã hình thành sau sắp xếp chính thức hoạt động từ ngày 01/7/2025. Theo đó, khi không tổ chức cấp huyện, sáp nhập cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương

02 cấp sẽ ảnh hưởng đến các quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ điều tiết các khoản thu tại Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND và Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND.

Tại Công văn số 8911/BTC-NSNN ngày 20/6/2025 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, có nội dung: *“Để việc thực hiện của các địa phương diễn ra thuận lợi thông suốt, không xảy ra gián đoạn tại thời điểm chuyển giao đơn vị hành chính, Bộ Tài chính hướng dẫn bổ sung như sau: Để chuẩn bị cho chính quyền địa phương cấp tỉnh, cấp xã hình thành sau sắp xếp đi vào hoạt động chính thức từ ngày 01/7/2025 cần phải có phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và cấp xã, điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 và nên theo nguyên tắc giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như trước sắp xếp, đủ nguồn để thực hiện các nhiệm vụ chi được phân cấp”*.

Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

### **3. Về nội dung Nghị quyết**

Dự thảo nghị quyết gồm 4 điều: **Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh; **Điều 2.** Bãi bỏ, thay thế một số từ, cụm từ, điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh; **Điều 3.** Tổ chức thực hiện; **Điều 4.** Điều khoản thi hành

### **4. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách**

Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách và các đại biểu mời thẩm tra đã đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình, làm rõ một số nội dung:

(1) Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp chưa được cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, giải trình đầy đủ, cụ thể nội dung chưa được tiếp thu, giải trình:

“- Tại Điều 1

Khoản 2 Điều 66 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định **“2. Tại nội dung sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ phải xác định rõ phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ”**, tuy nhiên, qua nghiên cứu thấy rằng, quy định tại khoản 2 (sửa đổi, bổ sung Điều 8) chưa xác định rõ khoản, điểm nào của Điều được sửa đổi, bổ sung”.

(2) Tại Khoản 2 Điều 4 của dự thảo nghị quyết quy định nội dung có tính chất hồi tố, cụ thể đang dự thảo như sau: *“2. Các khoản thu ngân sách nhà nước đã thực hiện 6 tháng đầu năm 2025 thực hiện theo quy định tại Nghị quyết này”*.

(3) Tại Khoản 4 Điều 4 của dự thảo nghị quyết quy định nội dung trái với quy định của Luật Ban hành văn bản pháp luật, cụ thể đang dự thảo như sau: *“4. Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc, giao Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn giải quyết và sửa đổi, bổ sung cho phù hợp”*.

(4) Đề nghị cơ quan soạn thảo báo cáo cơ sở thực tiễn, tính khả thi của việc đề xuất các tỷ lệ phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách các phường đang dự thảo? Các khoản thu đang quy định điều tiết ngân sách huyện 100% chuyển điều tiết ngân sách tỉnh 100%? Khi bỏ cấp huyện thì trách nhiệm của cấp huyện chuyển về cấp tỉnh và cấp xã, việc điều chuyển trách nhiệm cần được xem xét để gắn với bố trí nguồn lực để thực hiện.

Sau khi thảo luận, thống nhất, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách và các đại biểu mời thẩm tra thống nhất đề nghị với UBND tỉnh như sau:

(1) Tiếp thu đầy đủ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, theo đó tại khoản 2 điều 1 của dự thảo nghị quyết cần xác định rõ khoản, điểm nào của văn bản được sửa đổi, bổ sung (Báo cáo thẩm định số 1310/BCTĐ-STP ngày 26/6/2025 của Sở Tư pháp).

(2) Đưa ra khỏi dự thảo nghị quyết nội dung Khoản 4 Điều 4: *“4. Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc, giao Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn giải quyết và sửa đổi, bổ sung cho phù hợp”*.

(3) Quy định lại Khoản 2 Điều 4 của dự thảo nghị quyết để đảm bảo nghị quyết chỉ quy định được áp dụng vào công tác quyết toán ngân sách (đối với các nội dung đã thực hiện trong 6 tháng đầu năm 2025).

(4) Tại Khoản 2 Điều 3 của dự thảo nghị quyết cần quy định lại thành: *“2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này”*.

(5) Báo cáo bổ sung cơ sở thực tiễn, tính khả thi của việc đề xuất các tỷ lệ phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách các phường đang dự thảo? Các khoản thu đang quy định điều tiết ngân sách huyện 100% chuyển điều tiết ngân sách tỉnh 100%? Khi bỏ cấp huyện thì trách nhiệm của cấp huyện chuyển về cấp tỉnh và cấp xã, việc điều chuyển trách nhiệm cần được xem xét để gắn với bố trí nguồn lực để thực hiện.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải trình bằng văn bản và rà soát, chỉnh sửa dự thảo nghị quyết sau thẩm tra, gửi hồ sơ đến HĐND tỉnh chậm nhất 7h30p ngày 28/6/2025.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 91/2021/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 33 (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 – 2026.

Ban Kinh tế-Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**La Văn Hồng**