

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11)

Thực hiện chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (*Thông báo số 305/TB-HĐND ngày 25/6/2025*), ngày 27 tháng 6 năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11) do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 33 (*chuyên đề*) (*Tờ trình số 1927/TTr-UBND ngày 26/6/2025*), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Ngày 26 tháng 6 năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã nhận được hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh gửi đề thẩm tra gồm:

1.1. Tờ trình số 1927/TTr-UBND ngày 26/6/2025 của UBND tỉnh về Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11);

1.2. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11);

1.3. Văn bản số 2214/BTH-STC ngày 25/6/2025 của Sở Tài chính tổng hợp ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11).

UBND tỉnh gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11) đến Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản đủ thành phần.

Thời gian UBND tỉnh gửi tài liệu đến Ban thẩm tra chậm (*theo thông báo số 305/TB-HĐND ngày 25/6/2025 của Thường trực HĐND tỉnh thì thời gian gửi tài liệu để thẩm tra: Chậm nhất 11h30' ngày 26/6/2025, tuy nhiên, đến 19h30' ngày 26/6/2025 Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh mới nhận được hồ sơ để thẩm tra*).

2. Sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 68/NQ-HĐND ngày 29/9/2021 và được điều chỉnh, bổ sung 10 lần.

- Tại Kỳ họp thứ 33 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 – 2026, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11) với các lý do sau:

+ Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của các dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng, đã hết nhiệm vụ chi và của các dự án do thay đổi cơ cấu nguồn vốn đầu tư trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025.

+ Điều chỉnh phân vốn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết tại Nghị quyết số 84/NQ-HĐND ngày 25/9/2024.

+ Bổ sung số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển trên cơ sở phương án sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách địa phương.

- Căn cứ khoản 7 Điều 71 của Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024 quy định: “7. *Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây: ...*”.

Như vậy, việc UBND tỉnh xây dựng Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11) trình HĐND tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền HĐND tỉnh theo quy định.

3. Về nội dung Nghị quyết

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11) với các nội dung chính sau:

3.1. Điều chỉnh tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng tại Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 08 tháng 4 năm 2024.

- Điều chỉnh tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng. Sau khi điều chỉnh, tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng tăng từ 10.882.120,441 triệu đồng lên 11.128.152,233 triệu đồng.

3.2. Điều chỉnh phân vốn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết tại Nghị quyết số 84/NQ-HĐND ngày 25 tháng 9 năm 2024.

Điều chỉnh giảm toàn bộ số vốn 35.942,536 triệu đồng số vốn chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết Nghị quyết số 84/NQ-HĐND ngày 25 tháng 9 năm 2024. Sau điều chỉnh, số vốn đầu tư từ nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết giảm hết 35.942,536

triệu đồng, đảm bảo phân bổ chi tiết toàn bộ số vốn đầu tư từ nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển giai đoạn 2021-2025.

3.3. Điều chỉnh phần vốn đã thực hiện phân bổ chi tiết

- Đầu tư xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (Tĩnh bổ trí): Điều chỉnh giảm 79.382 triệu đồng; Điều chỉnh tăng 79.382 triệu đồng.

- Nguồn tăng thu ngân sách địa phương (bao gồm tăng thu từ sử dụng đất): Điều chỉnh giảm 78.632 triệu đồng; Điều chỉnh 46.577 triệu đồng; Phần chênh lệch 32.055 triệu đồng sẽ thực hiện điều chỉnh giảm vào tổng số vốn nguồn tăng thu ngân sách địa phương (bao gồm tăng thu từ sử dụng đất) giai đoạn 2021-2025.

- Nguồn thu được từ sắp xếp lại, xử lý trụ sở làm việc các cơ quan tỉnh: Điều chỉnh giảm 32.000 triệu đồng và không thực hiện điều chỉnh tăng cho các dự án khác mà thực hiện điều chỉnh giảm vào tổng số vốn đầu tư từ nguồn thu được từ sắp xếp lại, xử lý trụ sở làm việc các cơ quan tỉnh giai đoạn 2021-2025.

- Vốn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển: Điều chỉnh giảm 6.741,672 triệu đồng và không thực hiện điều chỉnh tăng cho các dự án khác mà thực hiện điều chỉnh giảm vào tổng số vốn đầu tư từ ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển giai đoạn 2021-2025; Phân bổ số vốn 320.771 triệu đồng được bổ sung từ nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển để thực hiện 12 dự án.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

Trên cơ sở tổng hợp, thống nhất các ý kiến tại cuộc họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh tiếp tục bổ sung, làm rõ các nội dung sau:

(1) Báo cáo thuyết minh về phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11) thể hiện đầy đủ chi tiết, nguyên nhân lý do điều chỉnh của các dự án và thuận tiện cho đại biểu theo dõi.

(2) Bổ sung Công văn số 4318-CV/VPTU ngày 18/6/2025 và Công văn số 290/HĐND ngày 18/6/2025, đề nghị các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh tiếp tục phối hợp sớm hoàn thiện các hồ sơ trước kỳ họp.

(3) Tại Biểu số 05: Đề nghị rà soát nội dung đảm bảo chính xác, cụ thể tại dự án Phát triển quỹ đất, phân lô nhà ở khu chợ trung tâm thị trấn Thanh Nhật, huyện Hạ Lang, tỉnh Cao Bằng, lý do: Theo đề nghị của UBND huyện Hạ Lang tại Tờ trình số 52/TTr-UBND ngày 04/6/2025 và Văn bản số 101/CV-QPTĐ ngày 04/6/2025 của Quỹ phát triển đất: **Theo đề nghị của UBND thành phố Cao Bằng tại Tờ trình số 214/TTr-UBND ngày 04/9/2024**: Dự án cần bổ sung kế hoạch trung hạn 2021-2025 để thực hiện việc ứng vốn từ Quỹ phát triển đất.

(4) Tại Biểu số 06: Đối với phần vốn 41.369,0 triệu đồng bố trí từ nguồn dự phòng NSTW của 03 dự án¹ không giải ngân được do hết thời gian giải ngân, phải bố trí lại từ nguồn NSDP bổ sung cho chi đầu tư phát triển. Dự án trên đã được HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh CTĐT từ 08/4/2024 nhưng đến cuối năm 2024 mới được phê duyệt dự án (Quyết định số: 113/QĐ-UBND.m ngày 20/11/2024; 125/QĐ-UBND-m ngày 20/12/2024; 15/QĐ-SGTVT-m ngày 16/12/2024).

+ Hiện nay tại biểu có nêu một số nguyên nhân khách quan, tuy nhiên Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ nguyên nhân chủ quan, trách nhiệm của các đơn vị liên quan dẫn đến không giải ngân được phần vốn dự phòng NSTW 41.369,0 triệu đồng.

+ Do tài liệu liên quan đến 03 dự án trên là tài liệu mật cho nên Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh gửi bổ sung (bản photo) các quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chưa để đảm bảo bố trí đúng nguồn vốn.

(5) Tại biểu số 06: Đối với một số dự án chưa có Quyết định chủ trương đầu tư², Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh cung cấp các quyết định chủ trương đầu tư cho Ban KT-NS trước 8h00 ngày 28/6/2025 để khẳng định đảm bảo đúng quy định tại Khoản 2 Điều 55 Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024: *“Điều 55. Điều kiện để chương trình, dự án, nhiệm vụ và đối tượng đầu tư công khác được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn*

2. Chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư;”

(6) Đề nghị UBND tỉnh quan tâm, sớm trình HĐND tỉnh phân bổ số vốn 2.365,345 triệu đồng cho công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng Dự án thành phần số 3: Xử lý sạt lở cấp bách sông, suối tỉnh Cao Bằng thuộc dự án Xử lý sạt lở cấp bách sông, suối một số tỉnh Miền núi phía Bắc theo đề nghị của Sở Nông nghiệp - Môi trường tại Báo cáo số 2214/BTH-STC ngày 25/6/2025.

(7) Đề nghị UBND tỉnh rà soát danh mục các dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 có khối lượng xây lắp hoàn thành từ 80% trở lên do sắp xếp, sát nhập không tiếp tục đầu tư cần đưa ra các phương án quản lý, bảo vệ, sử dụng tài sản công theo quy định. Tránh tình trạng công trình xuống cấp gây lãng phí trong đầu tư công.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải trình bằng văn bản và bổ sung các tài liệu liên quan đến HĐND tỉnh chậm nhất 8h00' ngày 28/6/2025.

¹ (1) Kè bảo vệ mốc và tôn tạo khu vực mốc 836 (2), xã Đàm Thủy, huyện Trùng Khánh, tỉnh Cao Bằng; (2) Kè chống sạt lở đường biên giới khu vực mốc 560-561, xã Cốc Pàng, huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng; (3) Kè chống sạt lở đường biên giới khu vực mốc 556/1-556/2, xã Cốc Pàng, huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng

² (1) Nội thất trung bày Bảo tàng tỉnh Cao Bằng; (2) Đường Cầu nổi phường Hợp Giang- phường Sông Bằng, Thành phố Cao Bằng và hệ thống kè, đường giao thông bờ trái Sông Bằng; (3) Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh Đôn Chương – Sóc Hà (đoạn qua khu vực cửa khẩu) và Xây dựng hoàn thiện hệ thống hạ tầng cửa khẩu Sóc Giang, xã Trường Hà, tỉnh Cao Bằng; (4) Cải tạo, nâng cấp hệ thống hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư khu đô thị mới phường Đề Thám; (5) Dự án điểm "Non nước Cao Bằng".

Trên đây là Báo cáo thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 11) trình Kỳ họp thứ 33 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 -2026.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



La Văn Hồng