

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1)**  
(*Trình kỳ họp thứ 31 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026*)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (*Công văn số 243/HĐND ngày 03/6/2025*), ngày 06 tháng 6 năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1) do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 31 (*chuyên đề*), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (*Tờ trình số 1633/TTr-UBND ngày 04/6/2025*). Kết quả thẩm tra như sau:

### I. Về hồ sơ trình thẩm tra

Thành phần hồ sơ và thời gian UBND tỉnh gửi hồ sơ để thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1) cơ bản đầy đủ, phù hợp với quy định, đủ điều kiện để tổ chức thẩm tra<sup>1</sup>.

### II. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm

---

<sup>1</sup> Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 1633/TTr-UBND ngày 04/6/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc bổ sung, điều chỉnh Danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1);

- Dự thảo Nghị quyết;

- Báo cáo số 2016/BC-SNNMT ngày 02/6/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc tổng hợp Danh mục dự án, công trình phải thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025;

- Tài liệu khác kèm theo gồm: Tập bản vẽ vị trí, ranh giới, diện tích các công trình, dự án; các căn cứ pháp lý về chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư, văn bản liên quan đến ghi vốn của các dự án,...

2025 là cần thiết, phù hợp thực tiễn, đảm bảo đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 14 và khoản 1 Điều 122 Luật Đất đai.

### **III. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết**

Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1) là văn bản cá biệt, UBND tỉnh đã trình đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Tờ trình số 1415/TTr-UBND ngày 16/5/2025 và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí trình tại Kỳ họp thứ 31 HĐND tỉnh khóa XVII (*Công văn số 217/HĐND ngày 19/5/2025*). UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì soạn thảo, xây dựng dự thảo nghị quyết (*Công văn số 2097/VP-TH ngày 20/5/2025 của Văn phòng UBND tỉnh*).

Đồng thời, dự thảo nghị quyết được UBND tỉnh giao cho các cơ quan chuyên môn chủ trì soạn thảo, xây dựng, thẩm định và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo quy định.

### **IV. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

#### **1. Nội dung UBND tỉnh trình**

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bổ sung, điều chỉnh danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1), cụ thể:

- Đăng ký mới vào danh mục đối với 16 dự án, công trình có tổng diện tích chuyển mục đích sử dụng đất là 328,2 ha (đất trồng lúa: 9,734 ha; đất rừng phòng hộ: 309,068 ha; đất rừng sản xuất: 9,398 ha);

- Điều chỉnh diện tích chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất đối với 03 dự án, công trình đã được thông qua tại các kỳ họp trước của HĐND tỉnh.

#### **2. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách**

##### **2.1. Các vấn đề chung**

Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện một số nội dung sau:

- Rà soát, tiếp thu và khắc phục các tồn tại, hạn chế trong xây dựng Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh tương tự theo ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1) trình tại kỳ họp thứ 31 (*Chuyên đề*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Trong đó, chú trọng việc bổ sung các thông tin, tài liệu, căn cứ

pháp lý nhằm chứng minh việc bổ sung, điều chỉnh các dự án, công trình trong danh mục là phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

- Rà soát, xác định chính xác số lượng, diện tích các dự án, công trình đăng ký bổ sung nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (bổ sung, điều chỉnh đợt 1) vì chưa có sự thống nhất về số lượng, diện tích chuyển mục đích giữa Tờ trình, dự thảo Nghị quyết (16 dự án) với các phụ lục kèm theo (12 dự án). Đồng thời, có biện pháp kiểm soát, giao vị trí chịu trách nhiệm về tính chính xác các thông tin, số liệu của dự án, công trình.

- Đối chiếu dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1) hoàn thiện sau thẩm tra để điều chỉnh dự thảo Nghị quyết, phụ lục kèm theo đảm bảo tính chính xác, thống nhất giữa 02 Nghị quyết.

## **2.2. Các vấn đề cụ thể đối với một số công trình, dự án**

Qua thẩm tra Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ:

(1) Đối với các dự án điều chỉnh, bổ sung:

- Đối với dự án nghỉ trang nhân dân và phục vụ giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn thành phố Cao Bằng: Đề nghị làm rõ nguyên nhân, cơ sở pháp lý khi dự án có chủ trương đầu tư khoảng 6,0 ha nhưng đề nghị điều chỉnh tăng diện tích thu hồi đất lên 8,1351 ha. Làm rõ số liệu tại cột Nội dung đã được thông qua: 4,1409 đất lúa? Nêu lý do không điều chỉnh chủ trương đầu tư trước khi điều chỉnh diện tích thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất?

- Dự án Thủy điện Bảo Lạc A, huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng: Đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ số liệu tại cột ghi chú phân lời diễn giải và khẳng định số liệu chính xác. Cụ thể cột ghi chú viết: điều chỉnh diện tích chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng, đất rừng sản xuất từ 47,49 ha lên 48,417 ha tăng lên 0,927ha. Tuy nhiên, qua rà soát số liệu Ban KT-NS thấy rằng: 0,011 ha đất trồng lúa + 0,0091 ha đất rừng sản xuất = 0,1026ha, vậy số liệu nào là đúng? Đề nghị UBND tỉnh khẳng định diện tích sau khi điều chỉnh diện tích thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất vẫn đảm bảo trong tổng diện tích sử dụng đất trong chủ trương đầu tư đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt?

(2) Đối với các dự án bổ sung mới:

- Đối với dự án điểm du lịch Xuân Hòa Sơn:

+ Đề nghị bổ sung thuyết minh về cơ sở pháp lý trong hồ sơ đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất của dự án đối với Quyết định về việc công nhận điểm du lịch sinh thái Xuân Hòa Sơn (Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 02/6/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng).

+ Hồ sơ đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất của dự án thể hiện diện tích dự án có một phần thuộc địa giới hành chính thành phố Cao Bằng. Đề nghị làm rõ nguyên nhân các thông tin của dự án hiện nay chỉ thể hiện phạm vi thuộc xóm Nà Roác 1, xã Bạch Đằng, huyện Hòa An? Nêu lý do không đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất đối với phần diện tích thuộc địa giới hành chính của thành phố Cao Bằng.

+ Theo quy định của pháp luật thì việc thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh để làm cơ sở cho nhà đầu tư thực hiện các nội dung tiếp theo. Tuy nhiên, điểm du lịch sinh thái Xuân Hòa Sơn đã hoàn thành nhiều hạng mục đầu tư trước thời điểm được công nhận Điểm du lịch.

Vì vậy, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường nghiên cứu các quy định pháp luật, tham khảo thực tiễn các địa phương, tham khảo ý kiến cơ quan chuyên môn cấp trên để tham mưu, đề xuất UBND tỉnh trình HĐND tỉnh về hình thức thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất đối với dự án (*hợp thức, công nhận...*).

- *Đối với dự án Nhà máy sản xuất phôi tre ép công nghiệp và các sản phẩm từ tre*: Qua giám sát, khảo sát Ban KT-NS thấy rằng: dự án Nhà máy sản xuất phôi tre ép công nghiệp và các sản phẩm từ tre đã được chủ đầu tư thực hiện san gạt một số hạng mục đầu tư trước thời điểm UBND tỉnh trình Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh.

Do vậy, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn để tham mưu, đề xuất UBND tỉnh trình HĐND tỉnh về hình thức thông qua danh mục dự án thực hiện tương tự như đối với dự án điểm du lịch Xuân Hòa Sơn.

- *Đối với nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng sản xuất của hộ gia đình, cá nhân tại thành phố Cao Bằng và huyện Hạ Lang*: Đề nghị bổ sung thông tin, số liệu thống kê chi tiết về vị trí, diện tích, loại đất cần chuyển mục đích kèm theo hồ sơ đề nghị của từng hộ gia đình, cá nhân hoặc hồ sơ tổng hợp theo đơn vị hành chính các cấp (*từng xã, từng huyện*). Đồng thời, cung cấp thông tin về số lượng, diện tích đã thực hiện chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa của hộ gia đình, cá nhân đã thực hiện trên địa bàn từ thời điểm 01/8/2024 đến nay.

### **2.3. Về Báo cáo giải trình và dự thảo nghị quyết sau thẩm tra:**

- Đối với các nội dung giải trình làm rõ: Thực hiện ý kiến kết luận của Thường trực HĐND tỉnh đối với các nội dung giải trình tại các cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh ban hành văn bản giải trình gửi Hội Đồng nhân dân tỉnh **trước 21h00' ngày 08/6/2025**.

- Đối với nội dung dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh gửi lại dự thảo nghị quyết (nếu có tiếp thu, chỉnh sửa sau thẩm tra) tới HĐND tỉnh **trước 21h00' ngày 08/6/2025**.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1) trình tại kỳ họp thứ 31 (chuyên đề) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**La Văn Hồng**