

BÁO CÁO

**Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục
các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng
năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 01)**

(Trình Kỳ họp thứ 31 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (*Thông báo số 243/TB-HĐND ngày 03/6/2025*), ngày 06/6/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 01) do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 31 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (*Tờ trình số 1634/TTr-UBND ngày 04/6/2025*). Kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình thẩm tra

Thành phần hồ sơ và thời gian UBND tỉnh gửi hồ sơ để thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (*bổ sung, điều chỉnh đợt 01*) cơ bản đầy đủ, phù hợp với quy định¹, đủ điều kiện để tổ chức thẩm tra.

II. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Theo quy định của pháp luật về đất đai, Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất của HĐND tỉnh là cơ sở để các cơ quan chức năng có thẩm quyền thực hiện thủ tục phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện; thu hồi, đền bù giải phóng mặt bằng; bàn giao đất thực hiện dự án.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện luôn phát sinh thêm các công trình, dự án cần triển khai đầu tư nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 1634/TTr-UBND ngày 04/6/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc bổ sung, điều chỉnh danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 01);

- Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 01);

- Báo cáo số 2016/BC-STNMT ngày 11/9/2024 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc tổng hợp Danh mục dự án, công trình đăng ký thu hồi đất và chuyên mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 01);

- Tài liệu khác kèm theo gồm: Văn bản đăng ký kế hoạch sử dụng đất; Biên bản kiểm tra thực địa; Bản đồ thể hiện ranh giới, vị trí dự án; các căn cứ pháp lý về chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư, văn bản liên quan đến ghi vốn của các dự án đề nghị bổ sung danh mục thu hồi đất,...

địa phương hoặc các dự án có thông tin cần điều chỉnh, bổ sung. Vì vậy, việc UBND tỉnh tiếp tục xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (*bổ sung, điều chỉnh đợt 01*) là cần thiết, phù hợp thực tiễn, đảm bảo đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 14 Luật Đất đai 2024.

III. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (*bổ sung, điều chỉnh đợt 01*) là văn bản cá biệt, UBND tỉnh đã trình đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Tờ trình số 1415/TTr-UBND ngày 16/5/2025 và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí trình tại Kỳ họp thứ 31 HĐND tỉnh khóa XVII (*Công văn số 217/HĐND ngày 19/5/2025*).

Đồng thời, dự thảo nghị quyết được UBND tỉnh giao cho các cơ quan chuyên môn chủ trì soạn thảo, xây dựng, thẩm định và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo quy định.

IV. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

1. Nội dung UBND tỉnh trình

UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua 11 dự án, công trình cần thu hồi đất (*bổ sung mới*) và điều chỉnh diện tích thu hồi đối với 03 dự án, công trình đã được HĐND tỉnh thông qua tại các kỳ họp trước, cụ thể:

1.1. Dự án, công trình bổ sung mới: 11 dự án, công trình với tổng diện tích 456,015 ha (*trong đó: 9,91 ha đất trồng lúa; 313,902 ha đất rừng phòng hộ; 9,407 ha đất rừng sản xuất; 122,797 ha đất khác*) trên địa bàn 06 huyện, thành phố. Cụ thể: Thành phố Cao Bằng: 02 công trình; Huyện Quảng Hoà: 03 công trình; Huyện Hạ Lang: 02 công trình; Huyện Nguyên Bình: 01 công trình; Huyện Hà Quảng: 02 công trình; Huyện Bảo Lạc: 01 công trình;

1.2. Dự án, công trình điều chỉnh diện tích thu hồi: 03 dự án, công trình đã được thông qua tại Nghị quyết số 105/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của HĐND tỉnh. Cụ thể: Thành phố Cao Bằng: 01 công trình; Huyện Bảo Lạc: 01 công trình; Huyện Nguyên Bình: 01 công trình.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

2.1. Đối với các vấn đề chung

(1) Về thành phần hồ sơ, trình tự thực hiện: Ban KT-NS thấy rằng quy trình kiểm tra, đánh giá sự phù hợp đối với các dự án, công trình đề nghị đưa vào danh mục dự án công trình phải thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng chưa được cụ thể, thống nhất về phương pháp chung thực hiện cho các địa phương trên địa bàn tỉnh. Hiện nay, thành phần hồ sơ do các địa phương đề nghị có sự khác nhau giữa các huyện; có một số dự án cấp huyện đi kiểm tra, đánh giá tại thực địa, có công trình, dự án cấp huyện không đi kiểm tra (như: *dự án Xuân Hòa Sơn; Dự án đường thông tầm nhìn biên giới huyện Hạ Lang, tỉnh Cao Bằng chỉ có Quyết định về việc giao dự toán chi ngân sách năm 2025 của UBND huyện Hạ Lang nhưng vẫn được đánh giá là phù hợp quy định...*).

Ban KT-NS đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường: nghiên cứu, tham mưu cho UBND tỉnh quy định thống nhất về quy trình, trình tự, thủ tục hồ sơ để thực hiện chung trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, nghiên cứu, tham mưu cho UBND tỉnh có biện pháp nâng cao chất lượng công tác rà soát, đề xuất các thông tin của các dự án, công trình đưa vào danh mục dự án công trình phải thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh. Hiện nay đa số các dự án, công trình đều phải điều chỉnh, bổ sung về diện tích, loại đất, cá biệt có công trình đăng ký, điều chỉnh nhiều lần (ví dụ: Công trình đường giao thông liên kết vùng chuỗi du lịch cộng đồng Nà Mung, xã Phan Thanh, huyện Nguyên Bình, đăng ký lần đầu năm 2023; điều chỉnh lần 01 năm 2023; lần 02 năm 2024 và đến nay điều chỉnh lần 03).

(2) Đề đại biểu có thêm thông tin, căn cứ quyết định đối với dự thảo nghị quyết, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh:

+ Bổ sung thêm các tài liệu kèm theo nhằm là rõ thêm về biện pháp, phương pháp kiểm tra, đối chiếu, đánh giá sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất cấp huyện của các dự án, công trình;

+ Tổng hợp thêm biểu đánh giá sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất cấp huyện (nêu rõ tài liệu viện dẫn chứng minh sự phù hợp);

+ Biểu tổng hợp diện tích theo chủ trương đầu tư (Giấy phép khai thác khoáng sản, Quyết định phê duyệt dự án...) và diện tích đề nghị thu hồi, chuyển mục đích để thuận lợi cho so sánh, đối chiếu.

+ Đối với 03 dự án, công trình đề nghị điều chỉnh, bổ sung: cần nêu rõ nguyên nhân và cơ sở, căn cứ pháp lý để điều chỉnh, bổ sung?

+ Đề nghị rà soát lại diện tích thu hồi từng loại đất của từng dự án, thống nhất lấy phần thập phân 4 số sau dấu (,) để số liệu chính xác đến m² đất.

2.2. Các vấn đề cụ thể đối với một số công trình, dự án

(1) Đối với các dự án bổ sung mới:

- Về văn bản pháp lý: Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh bổ sung tài liệu, làm rõ đối với 02 dự án:

+ Đường thông tầm nhìn biên giới huyện Hạ Lang, tỉnh Cao Bằng.

+ Dự án Khai thác đá vôi làm vật liệu xây dựng thông thường mỏ đá Lũng Vài, xóm Bản Coong, xã Đức Quang, huyện Hạ Lang, tỉnh Cao Bằng.

- Đối với Dự án Đầu tư khai thác và tuyển khoáng mỏ Bauxite Táp Ná: Diện tích thu hồi đất trồng lúa và đất rừng phòng hộ khá lớn (đất trồng lúa: 9,732 ha, đất rừng phòng hộ: 305,11 ha). Tuy nhiên, qua rà soát lại số liệu Ban KT-NS thấy rằng diện tích thu hồi đất trồng lúa là: 9,736ha.

Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ thêm về các nội dung:

+ Rà soát, chứng minh, khẳng định toàn bộ diện tích loại rừng phòng hộ trong mỏ Bauxite Táp Ná đã được chuyển sang loại rừng sản xuất (Nghị quyết

số 62/NQ-HĐND ngày 29/7/2021 của HĐND tỉnh và Quyết định số 1414/QĐ-UBND ngày 10/8/2021 của UBND tỉnh). Đồng thời, xác định số liệu về diện tích rừng tự nhiên trong diện tích mỏ Bauxite Táp Ná; khẳng định toàn bộ diện tích rừng tự nhiên trong mỏ Bauxite Táp Ná (nếu có) đủ điều kiện triển khai hoạt động khoáng sản, không trái với quy định tại khoản 22 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ.

+ Rà soát, thống kê số hộ dân có đất trồng lúa bị thu hồi? Số diện tích đề nghị thu hồi đất trồng lúa là: 9,736ha hay 9,732 ha? Tỷ lệ đất trồng lúa bị thu hồi thực hiện dự án so với tổng diện tích đất trồng lúa trên địa bàn từng xã? Biện pháp cải tạo, phục hồi môi trường theo báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) của dự án đối với diện tích đất trồng lúa?

+ Bổ sung các ý kiến của tổng số hộ dân có đất trồng lúa bị thu hồi?

Tại cuộc khảo sát thực địa một số khu vực thực hiện dự án khai thác mỏ Bauxite Táp Ná (ngày 07/6/2025), chủ đầu tư xác định có điều chỉnh, bổ sung đối với tuyến đường vận chuyển nội mỏ và thay đổi vị trí bãi tập kết, vận chuyển quặng dẫn tới điều chỉnh thiết kế khai thác và ĐTM.

Đề nghị UBND tỉnh (khi điều chỉnh ĐTM) có biện pháp yêu cầu chủ đầu tư tuân thủ đúng quy định về cải tạo phục hồi môi trường diện tích đất trồng lúa; cam kết khi kết thúc khai thác phải cải tạo diện tích đất trồng lúa đã sử dụng đạt tiêu chuẩn, điều kiện canh tác, sử dụng của đất trồng lúa.

(2) Đối với các dự án điều chỉnh, bổ sung:

- Dự án Nghĩa trang nhân dân và phục vụ giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn thành phố Cao Bằng: Đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ căn cứ để điều chỉnh diện tích thu hồi đất từ 4,1409 ha lên 8,1351 ha, vượt 2,1351 ha so với quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư với diện tích sử dụng đất của dự án khoảng 6ha?

- Dự án Đường giao thông liên kết vùng chuỗi du lịch cộng đồng nà Mùng, xã Phan Thanh, huyện Nguyên Bình tỉnh Cao Bằng: Đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ nguyên nhân, lý do tại cột ghi chú?

(3) Đối với các dự án xây dựng trạm biến áp, đường dây cấp điện: Theo báo cáo của Sở Nông nghiệp và Môi trường (Báo cáo số 2016/BC-SNNMT ngày 02/6/2025), có 04 dự án, công trình² điện tại các huyện Bảo Lạc, Hòa An, Trùng Khánh không đưa vào Danh mục vì chưa phù hợp với quy hoạch sử dụng đất cấp huyện. Tuy nhiên, Công trình nâng cao năng lực vận hành đường dây 35kV

² (1) Công trình: xây dựng xuất tuyến 35kV sau trạm biến áp 110kV Chu Trinh, tổng diện tích: 332 m² (Đất trồng lúa 40 m² và đất khác 292 m²); (2) Công trình Nâng cao năng lực vận hành đối với các đường dây 35kV có bán kính cấp điện lớn khu vực miền Tây tỉnh Cao Bằng, tổng diện tích: 180 m² (Đất trồng lúa 110 m² và đất khác 70 m²); (3) Nâng cao năng lực vận hành đối với các đường dây 35kV có bán kính cấp điện lớn khu vực miền Đông tỉnh Cao Bằng, Tổng diện tích: 0,024 ha (đất trồng lúa 0,0033 ha; đất rừng phòng hộ 0,004 ha; đất khác 0,0167 ha); (4) Dự án Nâng cao năng lực vận hành đối với các đường dây 35kV có bán kính cấp điện lớn khu vực miền Tây tỉnh Cao Bằng (huyện Bảo Lạc), Tổng diện tích: 92m² tại xã Bảo Toàn.

liên kết 02 tỉnh Cao Bằng - Bắc Kạn (*xã Thành Công, huyện Nguyên Bình*) cũng đánh giá chưa phù hợp với quy hoạch sử dụng đất nhưng vẫn được đưa vào Danh mục để trình nên tạo ra sự không thống nhất giữa áp dụng quy định cho các dự án, công trình ở các địa phương khác nhau.

Mặt khác, diện tích đất thu hồi đối với các dự án, công trình nêu trên là không lớn (*diện tích thu hồi nhỏ nhất là 92 m², diện tích thu hồi lớn nhất là 332 m²*) nhưng việc triển khai thực hiện các dự án có vai trò quan trọng trong nâng cao đời sống nhân dân trong khu vực; có giá trị tích cực cao, mang lại lợi ích cấp thiết, chính đáng cho người dân, cần sớm hoàn thành.

Vì vậy, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu giải pháp thống nhất, phù hợp bổ sung hồ sơ để đề xuất bổ sung các dự án, công trình này vào danh mục dự án, công trình cần thu hồi đất năm 2025; thực hiện tương tự đối với các dự án có tính cấp thiết, diện tích nhỏ, phục vụ lợi ích cộng đồng, tác động trực tiếp đến đời sống nhân dân (*ví dụ: Công trình mở rộng đường vào Trường mầm non, tiểu học Nà Giàng - giai đoạn 1 từ đường Hồ Chí Minh đến ngã ba Trạm y tế*).

2.3. Về Báo cáo giải trình và dự thảo nghị quyết sau thẩm tra:

- Đối với các nội dung giải trình làm rõ: Thực hiện ý kiến kết luận của Thường trực HĐND tỉnh đối với các nội dung giải trình tại các cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh ban hành văn bản giải trình gửi Hội Đồng nhân dân tỉnh **trước 21h00' ngày 08/6/2025**.

- Đối với nội dung dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh gửi lại dự thảo nghị quyết (nếu có tiếp thu, chỉnh sửa sau thẩm tra) tới HĐND tỉnh **trước 21h00' ngày 08/6/2025**.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1) trình tại kỳ họp thứ 31 (*Chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng

