

BÁO CÁO

Thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng (lần 1)

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 78/TB-HĐND ngày 10/3/2025), ngày 12 tháng 3 năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng (lần 1) do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 28 (Chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 652/TTr-UBND ngày 10/3/2025). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra.

Ngày 11 tháng 3 năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận được hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình để thẩm tra gồm:

1.1. Tờ trình số 652/TTr-UBND ngày 10/3/2025 của UBND tỉnh về Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng (lần 1);

1.2. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng (lần 1);

1.3. Văn bản số 80/BTH-STC ngày 08/3/2025 của Sở Tài chính tổng hợp ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng (lần 1); Bản chụp ý kiến góp ý (10 văn bản); Các tài liệu khác có liên quan.

Căn cứ Thông báo số 78/TB-HĐND ngày 10/3/2025 của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách thấy rằng hồ sơ dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình thẩm tra đầy đủ thành phần theo quy định.

2. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Về căn cứ pháp lý: Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng (lần 1) là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 7 Điều 71 của Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024 quy định: “7. Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây ...”.

- Sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng đã được HĐND tỉnh Cao Bằng thông qua tại Nghị quyết số 108/NQ-HĐND ngày 11/12/2024. Tuy nhiên, tại Nghị quyết số 108/NQ-HĐND UBND

tỉnh chưa trình HĐND tỉnh thực hiện phân bổ chi tiết số vốn 128.987 triệu đồng do các dự án dự kiến phân bổ vốn năm 2025 chưa đủ điều kiện để bố trí vốn theo quy định tại Điều 53 Luật Đầu tư công 2019. Thực hiện Công văn số 1690/VPCP-KTTH ngày 02/3/2025 của Văn phòng Chính phủ về trách nhiệm trong việc thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 và giai đoạn 2021-2025, yêu cầu các bộ, ngành địa phương: khẩn trương hoàn thành việc phân bổ kế hoạch đầu tư công 2025 trước ngày 15/3/2025. Đến nay, một số dự án dự kiến bố trí vốn từ số vốn nêu trên đã đủ điều kiện phân bổ chi tiết kế hoạch vốn năm 2025 theo quy định của Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024. Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng (lần 1) là cần thiết và phù hợp với các văn bản của cấp trên.

3. Về nội dung Nghị quyết:

a, Nội dung UBND tỉnh trình:

- Điều chỉnh, bổ sung tăng kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng từ số vốn 128.987 triệu đồng chưa đủ điều kiện phân bổ tại kỳ họp thường lệ HĐND tỉnh cuối năm 2024 theo quy định tại Điều 53 Luật Đầu tư công 2019. Sau điều chỉnh, tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng tăng từ 4.265.302,300 triệu đồng lên 4.394.289,300 triệu đồng, cụ thể:

+ Điều chỉnh tăng 50.000 triệu đồng vốn ngân sách địa phương (Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước).

+ Điều chỉnh tăng 78.987 triệu đồng vốn ngân sách trung ương trong nước.

- Thông qua danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án đối với số vốn điều chỉnh tăng 128.987 triệu đồng, cụ thể:

+ Ngân sách địa phương: Bổ sung vốn cho 02 dự án với tổng số vốn là 50.000 triệu đồng.

+ Ngân sách Trung ương: Bổ sung vốn cho 02 dự án với tổng số vốn là 78.987 triệu đồng.

- Gia hạn thời gian bố trí vốn ngân sách Trung ương thêm 01 năm (từ 04 năm lên 05 năm) đối với 02 dự án: Dự án nâng cấp, cải tạo đường Nà Pòng - Đức Hạnh (Cầu qua sông Gâm), huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng và dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205.

b, Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS:

Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh và đại biểu mời đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình, làm rõ một số nội dung:

(1) Đối với nội dung: Điều chỉnh tăng 50.000 triệu đồng vốn ngân sách địa phương (Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước) Bổ sung vốn cho 02 dự án cần làm rõ:

- Nguyên nhân, lý do thay đổi phương án bố trí vốn NSDP năm 2025 đối với các dự án so với phương án dự kiến bố trí vốn NSDP năm 2025 tại Báo cáo số 3397/BC-UBND ngày 09/12/2024 của UBND tỉnh;

- Báo cáo làm rõ chi tiết các nguồn vốn đối ứng của tỉnh cho dự án “*Đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư*” trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025: Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước? Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất? Tăng thu NSDP? Để minh chứng cho việc bố trí thêm số vốn năm 2025 Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 21.956 triệu đồng cho dự án “*Đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư*” chưa vượt quá kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025;

- Bổ sung các văn bản liên quan như: Quyết định phê duyệt các dự án bố trí vốn 2025 đảm bảo đúng quy định tại Điều 56 Luật Đầu tư công 2024.

(2) Đối với nội dung điều chỉnh tăng 78.987 triệu đồng vốn ngân sách trung ương trong nước: Bổ sung các văn bản liên quan như: Quyết định phê duyệt các dự án bố trí vốn 2025 đảm bảo đúng quy định tại Điều 56 Luật Đầu tư công 2024.

(3) Đối với nội dung Gia hạn thời gian bố trí vốn ngân sách Trung ương thêm 01 năm (từ 04 năm lên 05 năm) đối với 02 dự án: Dự án nâng cấp, cải tạo đường Nhà Pồng - Đức Hạnh (Cầu qua sông Gâm), huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng và dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 làm rõ: Thẩm quyền của HĐND tỉnh đối với nội dung gia hạn bố trí vốn? Sự phù hợp, căn cứ quy định của Điều 2 dự thảo nghị quyết quy định nội dung gia hạn bố trí vốn đối với 02 dự án so với tên của Nghị quyết do UBND tỉnh trình là: Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng (lần 1)?

Qua ý kiến giải trình của các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, Ban KT-NS và các đại biểu mời tham gia dự họp thẩm tra thống nhất ý kiến như sau:

(1) Đối với nội dung: Điều chỉnh tăng 50.000 triệu đồng vốn ngân sách địa phương (Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước):

Căn cứ quy định tại các Điều 56, 60, 71, 88 Luật Đầu tư công 2024, Ban KT-NS nhất trí trình kỳ họp thông qua Bổ sung vốn cho 02 dự án:

- Dự án “*Đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư*”: 21.956 triệu đồng;

- Dự án “*Đầu tư xây dựng và cải tạo, nâng cấp một số hạ tầng trong Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng – Hạng mục: Cổng kiểm soát cầu II -cửa khẩu Tà Lùng, hàng rào và hạ tầng kỹ thuật; Cải tạo, nâng cấp đường vào lối mở Nhà Doàng - Cửa khẩu quốc tế Trà Lĩnh*”: 28.044 triệu đồng.

(2) Đối với nội dung điều chỉnh tăng 78.987 triệu đồng vốn ngân sách trung ương trong nước cho 02 dự án:

Căn cứ các Quyết định số 1470/QĐ-TTg ngày 26/12/2024 và Quyết định số 1681/QĐ-TTg ngày 28/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó bổ sung tăng kế hoạch trung hạn 2021-2025 cho dự án “*Nâng cấp, cải tạo đường Nhà Pông - Đức Hạnh (Cầu qua sông Gâm), huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng*” với số vốn 22.814 triệu đồng; tăng kế hoạch trung hạn 2021-2025 cho dự án “*Hạ tầng cửa khẩu Trà Lĩnh (khu tái định cư và hệ thống đường giao thông)*” với số vốn 56.173 triệu đồng. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí trình kỳ họp thông qua Bổ sung vốn cho 02 dự án nêu trên.

(3) Đối với nội dung Gia hạn thời gian bố trí vốn đối với 02 dự án “*Nâng cấp, cải tạo đường Nhà Pông - Đức Hạnh (Cầu qua sông Gâm), huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng*” và dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205:

Qua thẩm tra Ban KT-NS thấy rằng:

- Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024 không quy định điều khoản chuyển tiếp đối với các dự án đã được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư về nội dung gia hạn thời gian bố trí vốn thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

- Tại điểm b khoản 3 Điều 57 Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024 quy định: “*b) Đối với dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án quyết định gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C không quá 01 năm ...*”

- Tại điểm a khoản 7 Điều 18 Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024 quy định: “*7. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án sau đây:*

- a) Dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý;*

Như vậy, việc quyết định chủ trương đầu tư 02 dự án trên không thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, tại cuộc họp thẩm tra, cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh đã giải trình nhưng chưa đưa ra được căn cứ pháp lý về thẩm quyền của HĐND tỉnh, không có căn cứ thuyết phục, chưa khẳng định được việc gia hạn thời gian bố trí vốn là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

- Bên cạnh đó, HĐND tỉnh đã thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án “*Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 2025*” tại Nghị quyết số 70/NQ-HĐND ngày 19/8/2024 trong đó nhất trí điều chỉnh thời gian thực hiện từ năm 2021 - 2023 thành năm 2021 – 2025; UBND tỉnh đã thực hiện điều chỉnh dự án đầu tư xây dựng (lần 2) đối với dự án “*Nâng cấp, cải tạo đường Nhà Pông - Đức Hạnh (Cầu qua sông Gâm), huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng*” tại Quyết định số 1387/QĐ-UBND ngày 24/10/2024, trong đó điều chỉnh thời gian thực hiện dự án từ năm 2020-2024 thành 2020 – 2025.

Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, xin ý kiến cấp trên, tham khảo thêm các tỉnh khác để đảm

bảo đảm quyền gia hạn đúng quy định của pháp luật, thực hiện việc Gia hạn thời gian bố trí vốn đối với 02 dự án “*Nâng cấp, cải tạo đường Nà Pồng - Đức Hạnh (Cầu qua sông Gâm), huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng*” và dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 theo quy định.

Đồng thời, tại Dự thảo nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng (lần 1) Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị lược bỏ Điều 2 tại dự thảo Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh rà soát, chỉnh sửa dự thảo nghị quyết sau thẩm tra và gửi hồ sơ (*Thông báo số 78/TB-HĐND ngày 10/3/2025*) đến Ban KT-NS HĐND tỉnh (*qua Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh*) **chậm nhất lúc 17 giờ 00’ ngày 13 tháng 3 năm 2025.**

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng (lần 1) trình Kỳ họp thứ 28 (Chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Vp Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng