

## BÁO CÁO

### Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2)

(Trình Kỳ họp thứ 28 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (tại Thông báo số 78/TB-HĐND ngày 10/3/2025), ngày 12 tháng 3 năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2) do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 28 (Chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 657/TTr-UBND ngày 10/3/2025). Kết quả thẩm tra như sau:

#### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp<sup>1</sup>, đủ điều kiện thực hiện thẩm tra.

<sup>1</sup> Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 657/TTr-UBND ngày 10/3/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2);
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 98/BC-SNN ngày 07/3/2025 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án Mỏ đất Bản Hoán 1 và Mỏ đất Bản Hoán 2, xã Hạnh Phúc, huyện Quảng Hòa;
- Báo cáo số 125/BC-SNNMT ngày 08/3/2025 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm chỉ huy công an tỉnh Cao Bằng;
- Báo cáo số 126/BC-SNNMT ngày 08/3/2025 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư (PPP);
- Tài liệu khác liên quan của các dự án gồm: Văn bản đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; Quyết định chủ trương đầu tư; Các Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư; Quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; Đăng ký môi trường; Báo cáo thuyết minh hiện trạng rừng và bản đồ hiện trạng rừng khu vực đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; Văn bản cam kết thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế.

## **2. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết**

- Về căn cứ pháp lý: Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án là phù hợp, đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ (*khoản 1 Điều 41 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp*).

- Sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Việc chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án (đủ điều kiện theo quy định) có vai trò, tầm quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội địa phương. Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án (đủ điều kiện theo quy định) là cần thiết và phù hợp với các văn bản của cấp trên.

## **3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết**

Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2) là văn bản cá biệt, UBND tỉnh đề xuất danh mục Nghị quyết trình kỳ họp 28 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh (*Tờ trình số 616/TTr-UBND ngày 06/3/2025*) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí tại Công văn số 76/HĐND ngày 07/3/2025. UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì soạn thảo, xây dựng dự thảo nghị quyết, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

## **4. Nội dung dự thảo Nghị quyết**

***a, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 04 dự án:***

- Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư (PPP) (giai đoạn 1): Bổ sung diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là: 30,96 ha, trong đó: rừng tự nhiên là: 27,39 ha (*thuộc rừng phòng hộ là: 12,17 ha, thuộc rừng sản xuất là: 13,92 ha, ngoài quy hoạch lâm nghiệp là 1,3 ha*); rừng trồng là 3,57 ha (*thuộc rừng phòng hộ là: 0,17ha, thuộc rừng sản xuất là: 3,4 ha*).

- Mỏ đất Bản Hoán 1, xã Hạnh Phúc, huyện Quảng Hoà: Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là: 0,89 ha rừng tự nhiên (*ngoài quy hoạch lâm nghiệp*).

- Mỏ đất Bản Hoán 2, xã Hạnh Phúc, huyện Quảng Hoà: Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là: 1,93 ha rừng tự nhiên (*thuộc rừng sản xuất*).

- Dự án Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm chỉ huy công an tỉnh Cao Bằng: Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là: 0,26 ha rừng trồng (*thuộc rừng sản xuất*).

***b, Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS***

**(1) Đối với Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư (PPP) (giai đoạn 1)**

Tại cuộc họp thẩm tra các đại biểu đề nghị các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh làm rõ các nội dung: căn cứ pháp lý, thẩm quyền, sự cần thiết chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư (PPP) (giai đoạn 1). Qua ý kiến giải trình của các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, Ban KT-NS và các đại biểu mời tham gia dự họp thống nhất ý kiến như sau:

Căn cứ theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 4 Nghị định 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định về điều khoản chuyển tiếp đối với dự án đã được Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác nhưng cần thiết phải điều chỉnh chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí trình Kỳ họp HĐND tỉnh xem xét, thông qua bổ sung diện tích rừng cần chuyển mục đích để thực hiện dự án với diện tích bổ sung chuyển mục đích sử dụng rừng là 30,96 ha trong đó: rừng tự nhiên là: 27,39 ha (*thuộc rừng phòng hộ là: 12,17 ha, thuộc rừng sản xuất là: 13,92 ha, ngoài quy hoạch lâm nghiệp là 1,3 ha*); rừng trồng là 3,57 ha (*thuộc rừng phòng hộ là: 0,17ha, thuộc rừng sản xuất là: 3,4 ha*).

**(2) Đối với Mỏ đất Bản Hoán 1 và Mỏ đất Bản Hoán 2, xã Hạnh Phúc, huyện Quảng Hòa; dự án Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm chỉ huy công an tỉnh Cao Bằng**

Tại cuộc họp thẩm tra các đại biểu đề nghị các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh làm rõ các nội dung: căn cứ pháp lý, thẩm quyền, sự phù hợp với các quy hoạch: quy hoạch tỉnh, quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng, sự cần thiết chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với các Mỏ đất Bản Hoán 1 và Mỏ đất Bản Hoán 2, xã Hạnh Phúc, huyện Quảng Hòa và Dự án Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm chỉ huy công an tỉnh Cao Bằng. Qua ý kiến giải trình của các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, Ban KT-NS và các đại biểu mời tham gia dự họp thống nhất ý kiến như sau:

- Nhất trí trình Kỳ họp HĐND tỉnh xem xét, thông qua chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với 02 mỏ đất:

+ Mỏ đất Bản Hoán 1, xã Hạnh Phúc, huyện Quảng Hòa: Diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng là: 0,89 ha rừng tự nhiên (*ngoài quy hoạch lâm nghiệp*).

+ Mỏ đất Bản Hoán 2, xã Hạnh Phúc, huyện Quảng Hoà: Diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng là: 1,93 ha rừng tự nhiên (*thuộc rừng sản xuất*).

Do Mỏ đất Bản Hoán 1 và Mỏ đất Bản Hoán 2, xã Hạnh Phúc, huyện Quảng Hoà đáp ứng tiêu chí dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác theo quy định tại khoản 22 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP (*Dự án cấp thiết về khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường: Cung cấp cho dự án tuyến cao tốc Đông Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng)*). Hai mỏ đất nêu trên đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt bổ sung vào quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng tỉnh Cao Bằng đến năm 2020 (*Quyết định số 237/QĐ-UBND ngày 22/02/2021 của UBND tỉnh*) và có trong danh mục quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 của Quy hoạch tỉnh Cao Bằng (*Phụ lục 08 Hợp phần số 7*).

- Nhất trí trình Kỳ họp HĐND tỉnh xem xét, thông qua chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với dự án Đường nhánh từ nút giao N5 đến Trung tâm chỉ huy công an tỉnh Cao Bằng: Diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng là: 0,26 ha rừng trồng (*thuộc rừng sản xuất*).

Do dự án đã được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 65/NQ-HĐND ngày 19/8/2024, diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng của dự án không lớn (*0,26 ha rừng trồng thuộc rừng sản xuất*), ít ảnh hưởng đến chỉ tiêu phân đầu tỷ lệ che phủ rừng của tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2) trình tại Kỳ họp thứ 28 (*Chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**La Văn Hồng**