

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2)

(Trình Kỳ họp thứ 29 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 135/TB-HĐND ngày 04/4/2025), ngày 11/4/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2) do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 29 (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 984/TTr-UBND ngày 08/4/2025). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2) do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp¹, đủ điều kiện đưa ra họp thẩm tra.

2. Về thẩm quyền ban hành nghị quyết

Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án là phù hợp, đúng thẩm

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 984/TTr-UBND ngày 08/4/2025 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2);
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 672/BC-SNNMT ngày 03/4/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án dự án trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Tài liệu khác liên quan của các dự án gồm: Văn bản đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; Quyết định chủ trương đầu tư; Các Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư; Quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; Báo cáo thuyết minh hiện trạng rừng và bản đồ hiện trạng rừng khu vực đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; Văn bản cam kết thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế.

quyền theo khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ (*khoản 1 Điều 41 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp*).

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2) là văn bản cá biệt, UBND tỉnh đề xuất danh mục Nghị quyết trình kỳ họp 29 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh (*Tờ trình số 952/TTr-UBND ngày 04/4/2025*) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí tại Công văn số 134/HĐND ngày 04/4/2025. UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì soạn thảo, xây dựng dự thảo nghị quyết, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

4. Nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 04 dự án, cụ thể:

4.1. Chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 02 Dự án:

- Dự án Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hoà An) - Nà Bao (Nguyên Bình): Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là 2,91 ha, trong đó: rừng tự nhiên là 2,44 ha (*thuộc rừng phòng hộ là: 1,98 ha, thuộc rừng sản xuất là: 0,46 ha*); rừng trồng là 0,47 ha (*thuộc rừng phòng hộ là: 0,31 ha, thuộc rừng sản xuất là: 0,16 ha*).

- Dự án Phát triển đô thị Bắc Sông Hiến, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng: Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là 15,13 ha (*rừng trồng thuộc rừng sản xuất*).

4.2. Bổ sung diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 02 Dự án:

- Dự án Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng: Diện tích bổ sung thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng là 2,95 ha, trong đó: rừng tự nhiên là 2,62 ha (*thuộc rừng phòng hộ là: 0,23 ha, thuộc rừng sản xuất là: 2,39 ha*); rừng trồng là 0,33 ha (*thuộc rừng sản xuất*).

- Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205: Diện tích bổ sung thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng là 0,2 ha, trong đó: rừng tự nhiên là 0,11 ha (*thuộc rừng phòng hộ*); rừng trồng là 0,09 ha (*thuộc rừng phòng hộ*).

5. Kết luận, kiến nghị

5.1. Đối với Dự án phát triển đô thị Bắc Sông Hiến, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng

Theo hợp đồng dự án đầu tư có sử dụng đất giữa UBND tỉnh và Liên danh Sơn Phúc - Nalico, Công ty TNHH đô thị Bắc Sông Hiến (*Hợp đồng số*

3103/2021/HĐDA ngày 11/11/2021), dự án sẽ nghiệm thu hoàn thành đưa vào vận hành trong thời hạn 59 tháng kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực (kể từ ngày 10/12/2021), như vậy thời gian thực hiện dự án còn 18 tháng (đến tháng 11/2026). Để triển khai thực hiện dự án, cần thiết phải cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí trình kỳ họp HĐND tỉnh xem xét, thông qua chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng của dự án là 15,13 ha rừng trồng thuộc rừng sản xuất. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND thành phố, các cơ quan chuyên môn rà soát các vướng mắc, những tồn tại liên quan đến công tác giải phóng mặt bằng của dự án và có giải pháp đồng bộ để đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án theo nội dung hợp đồng đã ký kết.

5.2. Đối với dự án Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hoà An) - Nà Bao (Nguyên Bình)

Dự án được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1237/QĐ-UBND ngày 15/7/2021, được HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 79/NQ-HĐND ngày 25/9/2024, với tổng mức đầu tư là 170 tỷ đồng, nguồn vốn ngân sách Trung ương, thời gian thực hiện: năm 2025 - 2026. Dự án đáp ứng tiêu chí dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác theo quy định tại khoản 22 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ (*Dự án cấp thiết về xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thiết yếu (dự án về giao thông)*).

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí trình Kỳ họp HĐND tỉnh xem xét, thông qua chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng với diện tích 2,91 ha, trong đó: rừng tự nhiên là: 2,44 ha (*thuộc rừng phòng hộ là: 1,98 ha, thuộc rừng sản xuất là: 0,46 ha*); rừng trồng là 0,47 ha (*thuộc rừng phòng hộ là: 0,31 ha, thuộc rừng sản xuất là: 0,16 ha*).

5.3. Đối với 02 dự án bổ sung diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác (Dự án Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng và Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205)

02 dự án nêu trên đã được HĐND tỉnh cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tại Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 25/5/2022, trong đó: Dự án Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông với diện tích là 0,6 ha rừng sản xuất; Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205 với diện tích là 0,55 ha rừng phòng hộ. Tuy nhiên, quá trình thực hiện, do ảnh hưởng của mưa bão, nhiều vị trí bị sạt lở, do đó, cần thực hiện các biện pháp đào hạ tải đất đá mái ta luy, gia cố mái sạt trượt để đảm bảo an toàn giao thông trong quá trình khai thác sử dụng, dẫn đến phải bổ sung diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng để triển khai thực hiện.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí trình Kỳ họp HĐND tỉnh xem xét, thông qua chủ trương bổ sung diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng đối với 02 dự án, với diện tích cụ thể như sau:

- Dự án Cải tạo, nâng cấp đường từ thị trấn Xuân Hòa - thị trấn Thông Nông, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng: Diện tích bổ sung thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng là: 2,95 ha, trong đó: rừng tự nhiên là: 2,62 ha (*thuộc rừng phòng hộ là: 0,23 ha, thuộc rừng sản xuất là: 2,39 ha*); rừng trồng là 0,33 ha (*thuộc rừng sản xuất*).

- Dự án Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205: Diện tích bổ sung thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng là: 0,2 ha, trong đó: rừng tự nhiên là: 0,11 ha (*thuộc rừng phòng hộ*); rừng trồng là 0,09 ha (*thuộc rừng phòng hộ*).

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2025 (bổ sung đợt 2) trình tại Kỳ họp thứ 29 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh: LĐVP; Phòng Công tác HĐND;
- P. Hành chính - Tổ chức - Quản trị;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng