

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định  
thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng**  
(Trình kỳ họp thứ 29 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 135/TB-HĐND ngày 04/4/2025), ngày 11/4/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 29 (Chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 956/TTr-UBND ngày 04/4/2025). Qua thẩm tra Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh gửi Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra cơ bản đầy đủ theo quy định tại khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 956/TTr-UBND ngày 04/4/2025 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 338/BCTĐ-STP ngày 09/3/2025 của Sở Tư pháp báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 140/BC-SNNMT ngày 10/3/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;
- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết (Số 97/SNNMT-CCKL ngày 07/3/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường) (bản điện tử).

Tuy nhiên, hồ sơ bản giấy còn thiếu bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; dự thảo Nghị quyết chưa được đóng dấu giáp lai cơ quan trình theo quy định tại khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh bổ sung các nội dung, tài liệu theo quy định.

## **2. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết, đúng căn cứ và thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của địa phương*”.

## **3. Về trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết Nghị quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được UBND tỉnh đề nghị xây dựng (*Tờ trình số 102/TTr-UBND ngày 15/01/2025*) và Thường trực HĐND tỉnh nhất trí xây dựng Nghị quyết trình HĐND tỉnh xem xét thông qua tại Kỳ họp gần nhất khi đủ điều kiện (*Thông báo số 33/TB-VP ngày 23/01/2025*). UBND tỉnh giao cơ quan chuyên môn xây dựng nghị quyết theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

## **4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh, cụ thể: Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý rừng trồng do nhà nước đầu tư toàn bộ thông qua chương trình, dự án, công trình lâm sinh, nhiệm vụ khoa học và công nghệ; rừng trồng của các chủ rừng là tổ chức được đầu tư bằng nguồn kinh phí trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; rừng trồng do Nhà nước thu hồi, được tặng cho hoặc trường hợp chuyển quyền sở hữu rừng trồng khác theo quy định của pháp luật.

## **5. Ý kiến của Ban KT-NS**

Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh và các đại biểu mời dự thẩm tra đã đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình, làm rõ một số nội dung:

(1) Nguyên nhân, lý do hồ sơ bản giấy còn thiếu bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị;

(2) Báo cáo làm rõ quy trình, trình tự, thủ tục xây dựng nghị quyết theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/2/2025?

(3) Giải trình làm rõ tại Điều 1 dự thảo nghị quyết: không đưa cụm từ “*thuộc sở hữu toàn dân*” vào trong phạm vi điều chỉnh của nghị quyết trong khi theo quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về phạm vi điều chỉnh.

(4) Giải trình làm rõ căn cứ pháp lý để đưa các nội dung quy định tại Khoản 2, điều 3 dự thảo nghị quyết?

Sau khi nghe các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh báo cáo giải trình làm rõ, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách và các đại biểu mời dự thẩm

tra thảo luận, thống nhất đề nghị UBND tỉnh chỉnh sửa lại dự thảo nghị quyết, cụ thể:

**(1). Về bố cục dự thảo Nghị quyết:**

Chỉnh sửa lại, thực hiện điều chỉnh theo mẫu số 17 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ.

**(2)** Nghiên cứu việc gộp quy định tại Điều 1 (*Phạm vi điều chỉnh*) và Điều 2 (*Đối tượng áp dụng*) thành 01 điều của Nghị quyết để quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

**(3)** Đối với quy định về thẩm quyền thanh lý rừng trồng (*Điều 3*)

- Bổ sung cụm từ “*quyết định*” vào tên của Điều 3, cụ thể: “**Điều 3. Thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng**”.

- Chỉnh sửa khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết thành: “1. Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Cao Bằng”, để đảm bảo ngắn gọn, dễ hiểu, phù hợp với phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ.

- Bỏ khoản 2 Điều 3 của dự thảo Nghị quyết, lý do: Nghị quyết này chỉ quy định về thẩm quyền thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân. Đối với các nội dung khác liên quan đến thanh lý rừng trồng thực hiện theo quy định tại Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ.

**(4)** Đối với thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết: chỉnh sửa lại theo đúng quy định tại khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trình tại Kỳ họp thứ 29 (*Chuyên đề*) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**La Văn Hồng**