

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ cho trẻ em là người dân tộc thiểu số học tiếng Việt trước khi vào lớp Một; nội dung, mức chi thực hiện “Đề án xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” và mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Cao Bằng**

*(trình kỳ họp thứ 34 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 – 2026)*

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Luật định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh tại công văn số 204/HĐND ngày 09/5/2025, ngày 02/7/2025 Ban Dân tộc, HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung, mức chi hỗ trợ cho trẻ em là người dân tộc thiểu số (DTTS) học tiếng Việt trước khi vào lớp Một; nội dung, mức chi thực hiện “Đề án xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” và mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào DTTS tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 34 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025), HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021- 2026 (*Tờ trình số 1085/TTr-UBND, ngày 19/6/2025*). Kết quả thẩm tra như sau:

### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh gửi để thẩm tra đầy đủ thành phần theo quy định, gồm: Tờ trình của UBND tỉnh về Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh (*Tờ trình số 1085/TTr-UBND ngày 19/6/2025*); Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và bản thuyết minh nội dung dự thảo nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo của Sở GDĐT giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; Báo cáo Sở GDĐT đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến quy định nội dung, mức chi hỗ trợ cho trẻ em là người DTTS học tiếng Việt trước khi vào lớp Một; Báo cáo tổng hợp ý kiến, tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Sở GDĐT; Các văn bản của Sở Tài chính về nguồn lực và mức chi; văn bản của UB MTTQ Việt Nam tỉnh Cao Bằng về phản biện xã hội đối với dự thảo nghị quyết và các tài liệu có liên quan.

### 2. Về sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

*a) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết:* Năm 2024, toàn tỉnh có 9.388 trẻ 5 tuổi, thì có 9.093 trẻ là người DTTS (chiếm 96,85%), trong đó 8.198 trẻ (90,15%) cần học tăng cường tiếng Việt trước khi vào lớp Một. Theo kết quả đánh giá học kỳ I năm học 2024 - 2025, toàn tỉnh có 9.505 học sinh lớp Một, trong đó: Hoàn thành tốt: 4.438 học sinh (46,69%); Hoàn thành: 4.566 học sinh (48,04%); Chưa hoàn thành: 501 học sinh (5,27%). Một trong những nguyên nhân chính của thực trạng học sinh “chưa hoàn thành” là nhiều trẻ em người DTTS còn gặp khó khăn trong

việc tiếp cận tiếng Việt, ảnh hưởng đến khả năng tiếp thu kiến thức. Bên cạnh đó, hiện nay trên địa bàn tỉnh Cao Bằng còn 9.027 người độ tuổi 15-60 tuổi mù chữ mức độ 1 (chưa học xong lớp 3), chiếm 2,46%; 30.965 người độ tuổi 15-60 tuổi mù chữ mức độ 2 (chưa học xong lớp 5), chiếm 8,43% tổng số dân trong độ tuổi lao động. Tuy nhiên, số người tham gia học các lớp xóa mù chữ còn hạn chế, trung bình mỗi năm (từ 2020 - 2024) có 553 người học xóa mù chữ trong tổng số 30.965 người mù chữ của tỉnh (chỉ đạt 1,79%). Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

*b) Về tính hợp hiến, hợp pháp:* Căn cứ các quy định tại: Điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025<sup>1</sup>; điểm h khoản 9 Điều 30 Luật ngân sách nhà nước (NSNN) năm 2015<sup>2</sup>; khoản 1 Điều 20 Thông tư số 23/2023/TT-BGDTĐT ngày 11/12/2023 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định về việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một<sup>3</sup>; Căn cứ các quy định tại: Điểm c khoản 6 Điều 5<sup>4</sup> và Khoản 3 Điều 6<sup>5</sup> của Thông tư số 17/2022/TT-BTC, ngày 08/3/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030”; Căn cứ quy định tại Khoản 5 Điều 20 Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn NSNN thực hiện các chương trình MTQG giai đoạn 2021 - 2025<sup>6</sup>. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết là cần thiết và đúng thẩm quyền.

### **3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Trên cơ sở Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh, đối chiếu với quy định của Trung ương cho thấy nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### **4. Nguồn tài chính**

<sup>1</sup> Điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh: “d) Ban hành Nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp mình”

<sup>2</sup> Điểm h, Khoản 9 Điều 30 Luật NSNN năm 2015 quy định HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển KTXH, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của NSDP”

<sup>3</sup> Khoản 1 Điều 20 Thông tư số 23/2023/TT-BGDTĐT quy định: “Căn cứ tình hình thực tế và khả năng cân đối NSDP, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình HĐND cùng cấp quyết định về nhân sự, kinh phí để thực hiện việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ là người DTTS trước khi vào lớp Một tại địa phương theo thẩm quyền quy định”.

<sup>4</sup> Điểm c khoản 6 Điều 5 quy định: “NSNN hỗ trợ kinh phí chi thấp sáng ban đêm, chi mua sổ sách theo dõi quá trình học tập, sách giáo khoa dùng chung (đối với các lớp học phổ cập, xóa mù chữ ban đêm) và chi tuyên truyền, huy động người mù chữ, tái mù chữ đến lớp xóa mù chữ. Mức chi cụ thể do HĐND cấp tỉnh quyết định...”

<sup>5</sup> Khoản 3 Điều 6 quy định: “Các mức chi quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa... Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình HĐND cùng cấp quyết định mức chi cụ thể...”

<sup>6</sup> Khoản 5 Điều 20 Thông tư 55/2023/TT-BTC quy định: “UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình HĐND cùng cấp quy định cụ thể nội dung, mức hỗ trợ khuyến khích người dân tham gia học xóa mù chữ”.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết khẳng định về nguồn tài chính để chi hỗ trợ cho trẻ em là người DTTS học tiếng Việt trước khi vào lớp Một dự kiến trong 03 năm (từ 2025-2027); Chi cho công tác xóa mù chữ (chi thực hiện “Đề án xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” và mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào DTTS tham gia học xóa mù chữ) trong 06 năm.

### **5. Đối với nội dung cụ thể của dự thảo Nghị quyết**

Ban cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình, tuy nhiên, Ban đề nghị với UBND tỉnh các nội dung:

#### **(1) Đề nghị UBND tỉnh:**

- UBND tỉnh có văn bản đề khẳng định nguồn lực tài chính để chi hỗ trợ cho trẻ em là người DTTS học tiếng Việt trước khi vào lớp Một đến năm 2030 (thống nhất về thời gian đảm bảo nguồn lực thực hiện công tác xóa mù chữ).

- Sau khi Nghị quyết được thông qua, đề nghị sớm có hướng dẫn cụ thể để tổ chức thực hiện, bố trí đúng nguồn kinh phí để thực hiện các chính sách; đồng thời, thường xuyên kiểm tra, giám sát để đảm bảo chính sách được thực hiện đúng đối tượng, đúng quy định.

(2) Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo: Soạn thảo lại nội dung khoản 2 điều 1 của dự thảo để đảm bảo đối tượng áp dụng bao quát hết các đối tượng tác động (“người tuyên truyền, huy động người mù chữ, tái mù chữ đến lớp học xóa mù chữ”; “người dân tham gia học xóa mù chữ”).

Ban Dân tộc HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải trình bằng văn bản và rà soát, chỉnh sửa dự thảo nghị quyết sau thẩm tra, gửi hồ sơ đến HĐND tỉnh chậm nhất 16h ngày 07/7/2025.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung, mức chi hỗ trợ cho trẻ em là người DTTS học tiếng Việt trước khi vào lớp Một; nội dung, mức chi thực hiện “Đề án xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” và mức hỗ trợ khuyến khích người dân vùng đồng bào DTTS tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 34 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021- 2026. Ban Dân tộc HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Dân tộc HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN DÂN TỘC**  
**TRƯỞNG BAN**

**Bàn Quý Sơn**