

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung đợt 1)

(Trình kỳ họp thứ 22 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Thông báo số 397/TB-HĐND ngày 27/8/2024), ngày 20/9/2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung đợt 1) do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 22, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2425/TTr-UBND ngày 15/9/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung đợt 1) do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ¹, đủ điều kiện đưa ra họp thẩm tra. Thời gian gửi hồ sơ thẩm tra dự thảo nghị quyết đến HĐND tỉnh đúng quy định.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 2425/TTr-UBND ngày 15/9/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 2179/BC-SNN ngày 21/8/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Báo cáo số 2270/BC-SNN ngày 30/8/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án Đường từ xã Sơn Lập (Bảo Lạc) – xã Yên Thổ (Bảo Lâm), tỉnh Cao Bằng;
- Báo cáo số 2295/BC-SNN ngày 04/9/2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án mở đất san lấp xóm Nà Danh, xã Lê Lai, huyện Thạch An, tỉnh Cao Bằng;
- Văn bản đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng của tổ chức, cá nhân đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng; Quyết định chủ trương đầu tư; Quyết định phê duyệt dự án; Báo cáo đánh giá tác động môi trường; Báo cáo thuyết minh kết quả điều tra hiện trạng rừng, bản đồ hiện trạng rừng; Văn bản cam kết thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế (gồm các bản quét PDF).

- Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 09 dự án, với tổng diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là 123,12 ha rừng trồng, trong đó: rừng phòng hộ: 34,18 ha (*rừng tự nhiên: 32,85 ha; rừng trồng: 1,33 ha*); rừng sản xuất: 84,93 ha (*rừng tự nhiên: 73,25 ha; rừng trồng: 11,68 ha*).

- Chín (09) dự án (*trong đó có 06 dự án đường giao thông; 01 dự án thủy điện; 01 dự án xây dựng cơ sở hạ tầng phát triển khu công nghiệp; 01 dự án khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường (đất san lấp) phục vụ tuyến cao tốc*) có vai trò, tầm quan trọng nhất định trong phát triển kinh tế - xã hội địa phương, đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, việc cho phép chuyển mục đích sử dụng rừng là điều kiện quan trọng, ảnh hưởng trực tiếp đến thời gian thi công, hoàn thành của các dự án.

- Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 09 dự án nêu trên là phù hợp, cần thiết theo quy định khoản 21 Điều 1 và điểm b,c khoản 3 Điều 4 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 của Chính phủ.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là văn bản cá biệt, UBND tỉnh đã đề nghị xây dựng Nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh (*Tờ trình số 1955/TTr-UBND ngày 31/7/2024*) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí tại Thông báo số 302/TB-VP ngày 05/8/2024. UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì soạn thảo, xây dựng dự thảo nghị quyết (*Công văn số 2178/UBND-TH ngày 21/8/2024 của UBND tỉnh*).

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

4. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đề nghị thông qua chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với 09 dự án, cụ thể:

(1) Dự án Đường tránh thị trấn Quảng Uyên, huyện Quảng Hoà, tỉnh Cao Bằng: Diện tích đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 2,22 ha, trong đó: rừng phòng hộ: 2,06 ha (*2,06 ha rừng tự nhiên*), diện tích rừng ngoài quy hoạch lâm nghiệp: 0,16 ha (*rừng tự nhiên*).

(2) Dự án Đường tránh thị trấn Xuân Hoà, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng: Diện tích đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 5 ha, trong đó: rừng phòng hộ: 0,18 ha (*0,18 ha rừng tự nhiên*); rừng sản xuất: 4,82 ha (*2,58 ha rừng tự nhiên, 2,24 ha rừng trồng*).

(3) Dự án Đường giao thông Đồn biên phòng Cốc Pàng (155) ra các mốc từ 520 đến 534: Diện tích đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng

sang mục đích khác là 4,95 ha, trong đó: rừng phòng hộ: 4,95 ha (*4,95 ha rừng tự nhiên*).

(4) Dự án Tuyển kết nối thành phố Cao Bằng với cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng): Diện tích đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 41,09 ha, trong đó: rừng phòng hộ: 4,36 ha (*4,36 ha rừng tự nhiên*); rừng sản xuất: 34,29 ha (*30,74 ha rừng tự nhiên; 3,55 ha rừng trồng*); diện tích rừng ngoài quy hoạch lâm nghiệp: 2,44 ha (*2,44 rừng tự nhiên*).

(5) Dự án Thủy điện Bảo Lạc A, huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng: Diện tích đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 18,08 ha, trong đó: rừng phòng hộ: 17,27 ha (*17,27 ha rừng tự nhiên*); rừng sản xuất: 0,81 ha (*0,81 ha rừng tự nhiên*).

(6) Dự án Trung tâm điều hành, công và giải phóng mặt bằng Khu công nghiệp Chu Trinh và đầu tư xây dựng các dự án khác trong Khu công nghiệp Chu Trinh, tỉnh Cao Bằng: Diện tích đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 37,5 ha, trong đó: rừng sản xuất: 36,09 ha (*36,09 ha rừng tự nhiên*); diện tích rừng ngoài quy hoạch lâm nghiệp: 1,41 ha (*1,41 rừng tự nhiên*).

(7) Dự án Cải tạo nâng cấp đường tỉnh 204 (đoạn thị trấn Thông Nông - xã cần Yên), huyện Hà Quảng: Diện tích đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 5,3 ha, trong đó: rừng phòng hộ: 2,29 ha (*1,48 ha rừng tự nhiên; 0,81 ha rừng trồng*); rừng sản xuất: 3,01 ha (*2,72 ha rừng tự nhiên; 0,29 ha rừng trồng*).

(8) Dự án Đường từ xã Sơn Lập (Bảo Lạc) - xã Yên Thổ (Bảo Lâm), tỉnh Cao Bằng: Diện tích đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 3,77 ha, trong đó: rừng phòng hộ: 3,07 ha (*2,55 ha rừng tự nhiên; 0,52 ha rừng trồng*); rừng sản xuất: 0,7 ha (*0,31 ha rừng tự nhiên; 0,39 ha rừng trồng*).

(9) Dự án mở đất san lấp xóm Nà Danh, xã Lê Lai, huyện Thạch An, tỉnh Cao Bằng: Diện tích đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là 5,21 ha, trong đó: rừng sản xuất: 5,21 ha (*5,21 ha rừng trồng*).

5. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

5.1. Đề nghị bỏ diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng đối với 2,24 ha rừng trồng của Dự án Đường tránh thị trấn Xuân Hòa, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng và 3,55 ha rừng trồng của Dự án Tuyển kết nối thành phố Cao Bằng với cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) ra khỏi dự thảo Nghị quyết, do phần diện tích này đã được HĐND tỉnh cho chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tại các Nghị quyết trước² (*nội dung này đã được Ban Kinh tế - Ngân sách cho ý kiến tại cuộc họp khảo sát với Sở Nông nghiệp và*

² Nghị quyết số 70/NQ-HĐND ngày 02/11/2022 và Nghị quyết số 64/NQ-HĐND ngày 25/9/2023 của HĐND tỉnh

Phát triển nông thôn ngày 13/9/2024, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã rà soát và xác định phần diện tích này trùng, lập lại).

5.2. Đề nghị UBND tỉnh làm rõ và khẳng định đối với 08 dự án đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác, phải đảm bảo các tiêu chí xác định dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác (điều 41a, NĐ 91/2024/NĐ-CP) và (*báo cáo rõ thêm đối với dự án Thủy điện Bảo Lạc A huyện Bảo Lạc*).

5.3. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, xác định vị trí, ranh giới đảm bảo thống nhất giữa hồ sơ và thực địa, chịu trách nhiệm về tính chính xác của các số liệu và thông tin của 09 dự án trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung đợt 1) trình tại kỳ họp thứ 22 (chuyên đề) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng