

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 9)

Thực hiện chỉ đạo của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 397/TB-HĐND ngày 27/8/2024), ngày 20 tháng 9 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 9) do UBND tỉnh trình (Tờ trình số 2453/TTr-UBND ngày 17/9/2024) tại Kỳ họp thứ 22, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Ngày 18 tháng 9 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã nhận được hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh gửi để thẩm tra gồm:

1.1. Tờ trình số 2453/TTr-UBND ngày 17/9/2024 của UBND tỉnh về Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 9);

1.2. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 9);

1.3. Báo cáo số 2452/BC-UBND ngày 17/9/2024 về phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 9);

1.4. Văn bản số 2482/SKHĐT-THQH ngày 10/3/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 9); Bản chụp ý kiến góp ý (23 văn bản).

UBND tỉnh gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 9) đến Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đủ thành phần. Tuy nhiên, thời gian UBND tỉnh gửi chậm 02 ngày theo Thông báo số 397/TB-HĐND ngày 27/8/2024 của Thường trực HĐND tỉnh.

2. Sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 68/NQ-HĐND ngày 29/9/2021 và được điều chỉnh, bổ sung 08 lần.

- Tại Kỳ họp thứ 22, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 – 2026: UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 9) với các lý do sau:

+ Điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của các dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng, hết nhiệm vụ chi, không còn nhu cầu bố trí vốn để tăng cho các dự án có khả năng triển khai thực hiện, góp phần thúc đẩy kinh tế xã hội của tỉnh.

+ Phân bổ số vốn chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết thuộc nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển cho các nhiệm vụ/dự án đủ điều kiện bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công.

- Căn cứ khoản 7 Điều 67 của Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019 quy định: *“7. Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp ...”*.

Như vậy, việc UBND tỉnh xây dựng Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 9) trình HĐND tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền HĐND tỉnh theo quy định.

3. Về nội dung Nghị quyết

3.1. Điều chỉnh phân vốn đã thực hiện phân bổ chi tiết, cụ thể:

3.1.1. Đầu tư xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (Tỉnh bố trí)

- Điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của 07 nhiệm vụ/dự án với số vốn là 51.569 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cho 06 nhiệm vụ/dự án với số vốn là 51.569 triệu đồng.

3.1.2. Đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết

- Điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của 03 dự án với số vốn là 580,167 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 với số vốn là 580,167 triệu đồng để hỗ trợ đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025.

3.1.3. Nguồn tăng thu ngân sách địa phương (bao gồm tăng thu từ sử dụng đất)

- Điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của 11 dự án với số vốn là 205.583 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cho 05 dự án với số vốn là 205.583 triệu đồng.

3.2. Điều chỉnh phần vốn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết tại Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 08 tháng 4 năm 2024, cụ thể như sau:

Điều chỉnh giảm 61.442,464 triệu đồng số vốn đầu tư từ nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết tại Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 08 tháng 4 năm 2024 để thực hiện phân bổ chi tiết tại Nghị quyết này.

Sau điều chỉnh, số vốn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết giảm từ 96.935 triệu đồng còn 35.492,536 triệu đồng.

4. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh

Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ một số nội dung như sau: Việc bố trí nguồn tăng thu Ngân sách địa phương để Xây dựng các trụ sở làm việc Công an xã tại các huyện của tỉnh Cao Bằng; nguyên nhân chưa phân bổ số vốn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển chưa đủ điều kiện phân bổ 35.492,536 triệu đồng; lý do điều chỉnh giảm một số dự án thành phố...

Sau khi thảo luận, thống nhất, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kết luận, kiến nghị:

(1) Ban KT-NS cơ bản nhất trí với những nội dung UBND tỉnh đề xuất điều chỉnh, bổ sung.

(2) Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh giải trình, khẳng định làm rõ nguồn tăng thu Ngân sách địa phương trong năm 2024 và 2025. Có đảm bảo nguồn vốn để Xây dựng 13 trụ sở làm việc Công an xã tại các huyện tỉnh Cao Bằng?

(3) Tại biểu số 02: Đối với dự án Khu tái định cư đường phía Nam khu đô thị mới, TPCB, đề nghị UBND tỉnh bổ sung lý do để tăng tính thuyết phục hơn việc điều chỉnh giảm 11.695,0 triệu đồng (tương ứng 16,1%), việc điều chỉnh giảm như vậy có đảm bảo mục tiêu đề ra hay không (lý do hiện nay đưa ra là Dự án dự kiến hoàn thành năm 2024 và không còn nhu cầu bố trí vốn).

(4) Tại biểu số 03: Đối với dự án Khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng dự án khai thác lộ thiên mỏ sắt Nà Rụa, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng, tại Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 13/7/2023, dự án được đầu tư từ các nguồn: Vốn thu sử dụng đất và tăng thu từ đất; vốn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển; vốn hỗ trợ từ Công ty Cổ phần Gang thép Cao Bằng (cho chi phí giải phóng mặt bằng), tại các hồ sơ kèm theo để xây dựng

Nghị quyết đã ghi rõ “*Vốn thu sử dụng đất và tăng thu từ đất (ứng vốn Quỹ phát triển đất của tỉnh và hoàn trả theo quy định): 228.083 triệu đồng; - Vốn ngân sách địa phương chi cho đầu tư phát triển: 5.000 triệu đồng; - Vốn hỗ trợ từ Công ty Cổ phần gang thép Cao Bằng: 49.100 triệu đồng*” (Văn bản số 1957/SKHĐT-THQH ngày 19/6/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư¹) và Ban KT-NS nhất trí tại Báo cáo thẩm tra số 273/BC-HĐND ngày 03/7/2023². Tuy nhiên, hiện nay, Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu thay đổi “*Vốn ngân sách địa phương chi cho đầu tư phát triển: 10.000 triệu đồng, Vốn thu sử dụng đất và tăng thu từ đất (ứng vốn Quỹ phát triển đất của tỉnh và hoàn trả theo quy định): 223.083 triệu đồng*”. Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh rà soát lại hồ sơ liên quan và bổ sung các căn cứ thay đổi: *Vốn ngân sách địa phương chi cho đầu tư phát triển: từ 5.000 triệu đồng tăng lên thành 10.000 triệu đồng* của dự án trên.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh tiếp tục rà soát và có giải trình bằng Văn bản đối với những nội dung có ý kiến bên trên và gửi đến Ban KT-NS HĐND tỉnh (qua Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh) chậm nhất 15h00p ngày 24/5/2024.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng (lần 9) trình Kỳ họp thứ 22(Kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 -2026, Ban Kinh tế-Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng

¹ Về việc ý kiến thẩm định điều chỉnh nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án: Khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng dự án khai thác lộ thiên mỏ sắt Nà Rứa, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng.

² Thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng dự án khai thác lộ thiên mỏ sắt Nà Rứa, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng.