

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày tháng 8 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng mới Trụ sở làm việc Đảng ủy - HĐND - UBND phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 364/HĐND ngày 13/8/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), ngày 15 tháng 8 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng mới Trụ sở làm việc Đảng ủy - HĐND - UBND phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 21, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2106/TTr-UBND ngày 14 tháng 8 năm 2024 của UBND tỉnh). Kết quả thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019, quy định điều chỉnh chủ trương đầu tư: “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”.

- Theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án: “HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc thẩm quyền cấp mình quản lý...”.

- Căn cứ Nghị quyết số 38/2020/NQ-HĐND ngày 18 tháng 11 năm 2020 của HĐND tỉnh về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm B, nhóm C trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, Dự án xây dựng mới Trụ sở làm việc Đảng ủy - HĐND - UBND phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 2199/QĐ-UBND ngày 19 tháng 11 năm 2021.

- Theo quy định tại khoản 5 Điều 43 Luật Đầu tư công năm 2019: “5. Trường hợp điều chỉnh làm tăng tổng mức đầu tư dự án lớn hơn tổng mức đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, dự án phải thực hiện trình tự, thủ tục quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư trước khi cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án.”

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019: “*Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm.*”

Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”.

Căn cứ quy định nêu trên, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Xây dựng mới Trụ sở làm việc Đảng ủy - HĐND - UBND phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng là đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

II. Kết quả thẩm tra

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ do UBND trình đầy đủ theo quy định, bao gồm: Tờ trình của UBND tỉnh; dự thảo nghị quyết; Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư; Báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư; Quyết định chủ trương đầu tư và các tài liệu liên quan khác đã đảm bảo đầy đủ về thành phần hồ sơ theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

2. Một số thông tin chung về dự án (theo Quyết định số 2199/QĐ-UBND ngày 19/11/2021 của UBND tỉnh)

2.1. Tên dự án: Trụ sở làm việc Đảng ủy - HĐND - UBND phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng.

2.2. Dự án nhóm: Nhóm C.

2.3. Chủ đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng.

2.4. Mục tiêu: Đầu tư xây dựng mới Trụ sở làm việc Đảng ủy - HĐND - UBND phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng nhằm hoàn thiện, hiện đại hóa cơ sở vật chất, kỹ thuật nơi làm việc theo tiêu chuẩn thiết kế trụ sở làm việc của cơ quan Nhà nước tại xã, phường, đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ chính trị tại địa phương, tạo điều kiện thuận lợi trong công tác của cán bộ và góp phần phục vụ tốt nhân dân địa phương.

2.5. Quy mô đầu tư:

- Đền bù, giải phóng mặt bằng;
- Xây dựng trụ sở làm việc 3 tầng; Gara xe;
- Các hạng mục ngoài nhà và hạ tầng kỹ thuật: San nền, kè đá, cống, hàng rào, sân bê tông, hệ thống xử lý nước thải, hệ thống cấp nước, thoát nước, khuôn viên, sân vườn,...;

- Phòng cháy chữa cháy.

2.6. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 14,467 tỷ đồng.

2.7. Nguồn vốn đầu tư: Nguồn thu được từ sắp xếp lại, xử lý trụ sở làm việc các cơ quan trên địa bàn tỉnh; nguồn sử dụng đất thành phố và các nguồn vốn hợp pháp khác do thành phố bố trí.

2.8. Địa điểm thực hiện dự án: Phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng.

2.9. Thời gian thực hiện: Năm 2022 - 2024.

3. Nội dung UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh điều chỉnh và ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh

3.1 Nội dung điều chỉnh

* Điều chỉnh tổng mức đầu, nguồn vốn đầu tư, thời gian thực hiện dự án, cụ thể:

Nội dung điều chỉnh	Đã phê duyệt (tại Quyết định số 2199/QĐ-UBND ngày 19/11/2021)	Điều chỉnh
Tổng mức đầu tư	14.467 triệu đồng	18.000 triệu đồng
Nguồn vốn đầu tư	Nguồn thu được từ sắp xếp lại, xử lý trụ sở làm việc các cơ quan trên địa bàn tỉnh; nguồn sử dụng đất thành phố và các nguồn vốn hợp pháp khác do thành phố bố trí	Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (tỉnh bố trí); nguồn ngân sách địa phương do thành phố bố trí
Thời gian thực hiện	2022 - 2024	2022 - 2026

3.2 Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh

3.2.1. Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã nêu vấn đề và cơ bản nhất trí với nội dung giải trình, bổ sung làm rõ của đại diện cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh.

3.2.2. Để có đầy đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

(1) Về tên Nghị quyết: Tại văn bản của Ban cán sự Đảng UBND tỉnh trình xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy và được nhất trí (Báo cáo số 281-BC/BCSD ngày 28/6/2024), các Tờ trình về danh mục Nghị quyết của UBND tỉnh (Tờ trình 1938/TTr-UBND ngày 21/7/2024, Tờ trình 2065/TTr-UBND ngày 13/8/2024) và được thường trực HĐND tỉnh nhất trí (Thông báo số 302/TB-VP ngày 05/8/2024 của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh; Công văn số 362/HĐND ngày 13/8/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), tên của Nghị quyết

là: **Xây dựng mới** Trụ sở làm việc Đảng ủy - HĐND - UBND phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng. Hiện nay tên của Nghị quyết chỉnh sửa lại: Trụ sở làm việc Đảng ủy - HĐND - UBND phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí vì tên Nghị quyết đã phù hợp với Quyết định số 2199/QĐ-UBND ngày 19/11/2021 của UBND tỉnh. Đề nghị UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn cần rà soát kỹ tên của các Nghị quyết trước khi trình danh mục đề nghị xây dựng nghị quyết đến Thường trực HĐND tỉnh.

(2) Đối với nội dung chi phí dự phòng hiện nay là khoảng 4,4% và Sở Xây dựng cũng đã có ý kiến góp ý, đề nghị UBND tỉnh khẳng định đã tính đúng, tính đủ và sẽ không phát sinh vượt quá tổng mức đầu tư.

- Tại bảng tổng mức đầu tư xây dựng điều chỉnh hiện nay chỉ có nội dung tăng giảm so với Quyết định 4065/QĐ-UBND ngày 22/12/2021, đề nghị UBND tỉnh bổ sung cột đơn giá hoặc cách tính đối với các nội dung và căn cứ để đưa ra các mức đó?

(3) Tại dự thảo Nghị quyết đề nghị UBND tỉnh ghi cụ thể số vốn bố trí của từng nguồn. Cụ thể: Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (tính bố trí): 15.000.000.000 đồng; nguồn ngân sách địa phương do thành phố bố trí: 3.000.000.000 đồng.

(4) Đề nghị UBND tỉnh khẳng định việc bố trí vốn thực hiện dự án chuyển tiếp sang giai đoạn 2026 - 2030 đảm bảo theo quy định tại Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công năm 2019.

(5) Đề nghị UBND tỉnh làm rõ thêm nội dung tổng diện tích đền bù là 3.951,2 m² nhưng diện tích xây dựng chỉ là 416,0m² (khoảng 10,5%).

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng mới Trụ sở làm việc Đảng ủy - HĐND - UBND phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Cao Bằng;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Mạc Thanh Tâm