

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

(Trình kỳ họp thứ 24 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 510/TB-HĐND ngày 26/10/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), ngày 29 tháng 10 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 24 (Chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2893/TTr-UBND ngày 28/10/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng thực hiện xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn (Thông báo số 510/TB-HĐND ngày 26/10/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), hồ sơ gửi Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh để thẩm tra đã phù hợp theo quy định tại khoản 3 Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 46 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật)¹.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với quy

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 2893/TTr-UBND ngày 28/10/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 1879/BCTĐ-STP ngày 28/10/2024 của Sở Tư pháp báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Báo cáo số 3575/BC-STC ngày 28/10/2024 của Sở Tài chính về giải chính, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở tư pháp về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Biên bản lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết liên quan đến Luật đất đai trình Kỳ họp thứ 24 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Sở Tài chính họp với các cơ quan, đơn vị ngày 27/10/2024).

định tại khoản 1 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất lúa.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng gồm 04 Điều, cụ thể:

Điều 1. Quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa (*gồm các nội dung: 1. Phạm vi điều chỉnh, 2. Đối tượng áp dụng, 3. Nguyên tắc hỗ trợ, 4. Định mức hỗ trợ, 5. Sử dụng kinh phí hỗ trợ, 6. Lập dự toán, chấp hành và quyết toán kinh phí*)

Điều 2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và báo cáo kết quả thực hiện với Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết; điều khoản chuyển tiếp và thời gian hiệu lực của Nghị quyết.

Điều 4. Nghị quyết này bãi bỏ Nghị quyết số 59/2016/NQ-HĐND ngày 05 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng quy định mức thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển mục đích từ đất chuyên trồng lúa nước sang đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

4. Kết luận, kiến nghị

Tại buổi thẩm tra, các thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh và đại biểu mời tham dự đã nêu ý kiến, đề nghị UBND tỉnh và cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết giải trình làm rõ một số nội dung có liên quan. Trên cơ sở giải trình của Giám đốc Sở Tài chính (*một số nội dung giải trình đã được đánh giá là thỏa đáng, phù hợp*). Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí về trình tự, thủ tục xây dựng; thành phần hồ sơ trình thẩm tra và cơ bản nhất trí nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, để dự thảo nghị quyết có tính khả thi Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết nghiên cứu tiếp thu, chỉnh sửa, làm rõ một số nội dung như sau:

(1) Tại khoản 1 Điều 1: Đề nghị bổ sung cụm từ “*trên địa bàn tỉnh Cao Bằng*” sau cụm từ “*bảo vệ đất trồng lúa*”.

(2) Tại khoản 2 Điều 1: Đề nghị sửa thành: *Cơ quan nhà nước; người sử dụng đất trồng lúa và các đối tượng khác có liên quan đến việc quản lý, sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.*

(3) Tại khoản 3, Điều 1: Đề nghị xem lại tính chính xác, sự phù hợp của cụm từ “*khoản 6 Điều này*” vì khoản 6 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết đang quy định việc lập dự toán, chấp hành và quyết toán kinh phí (*không quy định các nội dung, hoạt động hỗ trợ*).

(4) Tại khoản 3 Điều 1: Theo dự thảo Nghị quyết, nội dung quy định nguyên tắc mới chỉ bao hàm được việc sử dụng kinh phí theo quy định của pháp luật. Đề nghị nghiên cứu phạm vi hỗ trợ (danh mục các hoạt động được chi tiền) theo quy định tại khoản 2 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP để đưa ra những nguyên tắc là những điều quy định cụ thể cơ bản cho các đối tượng được hỗ trợ phải tuân theo (*Việc hỗ trợ phải phù hợp với những quy định pháp luật nào? Việc hỗ trợ phải đảm bảo vấn đề gì (công khai, minh bạch về nội dung, đối tượng; trình tự, thủ tục; mức hỗ trợ...; Việc hỗ trợ có trọng tâm vào đâu, thời hạn thế nào; có phù hợp với mục tiêu, nguồn lực ko? Việc hỗ trợ sử dụng các nguồn khác nhau cần tuân thủ vấn đề gì? Việc hỗ trợ cho đối tượng thuộc diện đảm bảo nhiều tiêu chí được hỗ trợ thì thực hiện ra sao? Điều kiện để được hỗ trợ là gì (nói cách khác là phải cáo nguyên tắc quy định các đối tượng phải thực hiện đúng, đủ các thủ tục hồ sơ thì mới được hỗ trợ)*).

(5) Tại khoản 4 Điều 1: Đề nghị điều chỉnh quy định tại điểm d, đ, e khoản 4 Điều 1 về quy định tại khoản 3 Điều 1 do theo dự thảo hiện nay, các quy định này không phải quy định về định mức hỗ trợ, không phù hợp với tiêu đề của khoản 4 Điều 1.

Đồng thời, nội dung quy định tại khoản 4 Điều 1 dự thảo Nghị quyết chưa đảm bảo tiêu chí về định mức hỗ trợ mà đang liệt kê các mức hỗ trợ sản xuất lúa từ ngân sách Nhà nước theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP. Để phù hợp với tiêu đề của khoản 4 Điều 1 (Định mức hỗ trợ), đề nghị nghiên cứu phạm vi hỗ trợ (danh mục các hoạt động được chi) theo quy định tại khoản 2 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP.

(6) Tại khoản 5 Điều 1: Đề nghị quy định cụ thể nội dung sử dụng kinh phí trong nghị quyết, và có quy định cụ thể mức % tổng kinh phí được sử dụng cho các hoạt động như: Hỗ trợ cho người sử dụng đất trồng lúa bao nhiêu? Hỗ trợ cho các hoạt động khác là bao nhiêu? (theo quy định tại khoản 2 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP). Ban KTNS đề nghị UBND tỉnh có thể tham khảo mức sử dụng kinh phí theo Thông tư số 02/2023/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2023 của Bộ Tài chính và thực tế số tiền đã chi cho từng hoạt động trong thời gian vừa qua - xác định tỷ lệ % tương ứng từ số tiền đã chi/tổng số tiền có.

(7) Tại khoản 6 Điều 1: Đề nghị bỏ nội dung này trong dự thảo Nghị quyết vì tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết, HĐND tỉnh đã giao UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện, do đó, UBND tỉnh hướng dẫn, giao nhiệm vụ cụ thể cho các sở, ngành, địa phương để thực hiện sau khi Nghị quyết được ban hành.

(8) Bổ sung báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 59/2016/NQ-HĐND ngày 05 tháng 8 năm 2016 của HĐND tỉnh để có thêm thông tin cung cấp cho đại biểu HĐND tỉnh khi thảo luận, thông qua Nghị quyết tại Kỳ họp HĐND tỉnh; định hướng lâu dài cho xây dựng điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết nhằm có đầy đủ, cụ thể các nội dung theo tiêu đề của Nghị quyết và đảm bảo khả thi, phù hợp diễn biến thực tiễn.

(9) Tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bỏ cụm từ “*Trường hợp các văn bản viện dẫn trong Nghị quyết này được thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung thì thực hiện theo văn bản được thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung đó*” vì theo các nội dung đề nghị chỉnh sửa, bổ sung nêu trên thì nội dung của Nghị quyết không còn viện dẫn quy định của văn bản quy phạm pháp luật nên việc giữ cụm từ nêu trên trong dự thảo Nghị quyết là không phù hợp.

(10) Đề nghị UBND tỉnh bố cục lại quy định tại Điều 3, Điều 4 dự thảo Nghị quyết và chỉnh sửa thời gian có hiệu lực của Nghị quyết, cụ thể:

“Điều 3. *Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.*

Điều 4. *Nghị quyết này bãi bỏ Nghị quyết số 59/2016/NQ-HĐND ngày 05 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng quy định mức thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển mục đích từ đất chuyên trồng lúa nước sang đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.”*

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khoá XVII, Kỳ họp thứ ...(chuyên đề) thông qua ngày... tháng 10 năm 2024 và có hiệu lực từ ngày thông qua./.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ bảo vệ đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trình tại Kỳ họp thứ 24 HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Ủy ban MTTQ tỉnh Cao Bằng;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Sở Tài chính;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng