

## BÁO CÁO

### Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (Trình kỳ họp thứ 24 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 510/TB-HĐND ngày 26/10/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), ngày 29 tháng 10 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 24 (Chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2898/TTr-UBND ngày 28/10/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

#### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được UBND tỉnh xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn (Công văn số 504/HĐND ngày 23/10/2024; Thông báo số 509/TB-HĐND ngày 26/10/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), hồ sơ gửi Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh để thẩm tra đã phù hợp theo quy định tại khoản 3 Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 46 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật)<sup>1</sup>.

#### 2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Theo quy định tại khoản 8 Điều 27 Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất, thẩm quyền ban hành mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực

<sup>1</sup> Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 2898/TTr-UBND ngày 28/10/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 1881/BCTĐ-STP ngày 28/10/2024 của Sở Tư pháp báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Báo cáo số 3567/BC-STC ngày 28/10/2024 của Sở Tài chính về giải chính, tiếp thu ý kiến thẩm định về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Báo cáo số 3566/BC-STC ngày 28/10/2024 của Sở Tài chính đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;
- Biên bản cuộc họp lấy ý kiến góp ý các đơn vị về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (Sở Tài chính họp với các cơ quan, đơn vị ngày 27/10/2024).

hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thuộc UBND tỉnh. Tuy nhiên, theo điểm g, điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước thì HĐND tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ; Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

Đồng thời, theo khoản 2 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: Trong trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật có quy định khác nhau về cùng một vấn đề **thì áp dụng văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn**. Vì vậy, việc ban hành quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được áp dụng theo văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn, thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Do đó, việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng thay thế Nghị quyết 46/2023/NQ-HĐND tỉnh Cao Bằng quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng theo quy định tại khoản 8 Điều 27 Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024 của Chính phủ cần thiết và phù hợp thẩm quyền theo quy định.

### **3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết được UBND tỉnh thực hiện đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*được sửa đổi, bổ sung tại khoản 46 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*).

### **4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và công tác cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất:

- Mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư: quy định 07 mức chi tương ứng với các nội dung chi (*từ 100.000 đồng/người/buổi đến 150.000đ/ người/buổi làm việc*) và 01 nội dung chi khác thực hiện theo mức chi đã có định mức, tiêu chuẩn, đơn giá hoặc thực hiện theo mức chi thực tế và có hóa đơn, chứng từ hợp pháp.

- Mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất: quy định 05 mức chi tương ứng với các nội dung chi (*từ 100.000 đồng/người/buổi đến 150.000đ/ người/buổi làm việc*) và 01 nội dung

chi khác thực hiện theo mức chi đã có định mức, tiêu chuẩn, đơn giá hoặc thực hiện theo mức chi thực tế và có hóa đơn, chứng từ hợp pháp.

## 5. Kết luận, kiến nghị

Tại buổi thẩm tra, các thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh và đại biểu mời tham dự đã nêu ý kiến, đề nghị UBND tỉnh và cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết giải trình làm rõ một số nội dung có liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí về trình tự, thủ tục xây dựng; thành phần hồ sơ trình thẩm tra và cơ bản nhất trí nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, để hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu tiếp thu, chỉnh sửa, làm rõ một số nội dung như sau:

(1) Rà soát, chỉnh sửa lại điểm i khoản 1 Điều 2; điểm e khoản 2 Điều 2 để dễ hiểu và rõ ý, theo hướng: “*Các nội dung chi khác có liên quan trực tiếp đến việc tổ chức bồi thường, hỗ trợ, tái định cư (hoặc cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất) được thực hiện theo định mức, tiêu chuẩn, đơn giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định. Trường hợp chưa có định mức, tiêu chuẩn, đơn giá thì lập dự toán theo mức chi thực tế, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả và quyết toán theo hóa đơn chứng từ hợp pháp.*”

(2) Tại điểm c khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết:

- Đề nghị xem xét lại việc có cụm từ “*thuê nhân công*” vì không rõ nghĩa, không rõ mục tiêu về quy định thuê nhân công.

- So sánh giữa điểm c khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết với điểm d khoản 5 Điều 27 Nghị định 88/2024/NĐ-CP thì dự thảo Nghị quyết còn thiếu nội dung: “*chi thuê địa điểm, nhân công, phương tiện bảo quản tài sản và các khoản chi phí thực tế hợp pháp khác phục vụ trực tiếp cho việc thực hiện bảo quản tài sản khi thực hiện cưỡng chế thu hồi đất trong trường hợp chủ sở hữu tài sản không thanh toán*”. Đề nghị làm rõ nguyên nhân không quy định với nội dung này vì thực tế khi cưỡng chế, đưa tài sản ra khỏi khu đất cưỡng chế thì cần có công tác bảo vệ, quản lý các tài sản đó. Do đó, cần chỉnh sửa đảm bảo đúng quy định tại Nghị định 88/2024/NĐ-CP.

(3) Đối với nội dung chi và mức chi quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết, cần nghiên cứu bổ sung trong Nghị quyết quy định cụ thể về số lần, số người được hưởng chế độ chi cho từng loại hình công trình, dự án hoặc quy định chung về số người, số lần chi thực hiện theo các định mức, quy chuẩn kỹ thuật chuyên ngành tránh tình trạng kéo dài, thực hiện nhiều lần, nhiều người đối với một số nội dung công việc gây tốn kém, thất thoát ngân sách.

(4) Khẳng định các nội dung chi theo Nghị định 88/2024/NĐ-CP nhưng chưa được chi tiết, cụ thể trong dự thảo Nghị quyết đã được rà soát và đưa vào nội dung chi phí khác trong dự thảo Nghị quyết là phù hợp.

(5) Khẳng định các nội dung chi trong dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo bao hàm tất cả các nội dung chi phù hợp quy định pháp luật, phù hợp với các công việc phát sinh khi thực hiện một quy trình giải quyết bồi thường, hỗ trợ, tái

định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

(6) Bổ sung báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 46/2023/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2023 của HĐND tỉnh để có thêm thông tin cung cấp cho đại biểu HĐND tỉnh khi thảo luận, thông qua Nghị quyết tại Kỳ họp HĐND tỉnh; định hướng lâu dài cho xây dựng điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết nhằm đảm bảo khả thi, phù hợp diễn biến thực tiễn.

(7) Về kết cấu và ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày văn bản: Ban KTNS nhất trí với kết cấu dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình. Đối với ngôn ngữ, kỹ thuật trình bày văn bản đề nghị Sở Tài chính tiếp thu chỉnh sửa đầy đủ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh tiếp tục rà soát và có giải trình bằng Văn bản đối với những nội dung có ý kiến bên trên và gửi đến Ban KT-NS HĐND tỉnh chậm nhất 8h00p ngày 30/10/2024

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trình tại Kỳ họp thứ 24 HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Cao Bằng;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Sở Tài chính;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh: Lãnh đạo Văn phòng; Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**La Văn Hồng**