

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc cũ của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Cao Bằng thành trụ sở làm việc của các cơ quan thành phố Cao Bằng; Cải tạo, nâng cấp Nhà văn hóa trung tâm trung tâm tỉnh Cao Bằng thành trung tâm văn hóa thành phố Cao Bằng**

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 364/HĐND ngày 13/8/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), ngày 15 tháng 8 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc cũ của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Cao Bằng thành trụ sở làm việc của các cơ quan thành phố Cao Bằng; Cải tạo, nâng cấp Nhà văn hóa trung tâm trung tâm tỉnh Cao Bằng thành trung tâm văn hóa thành phố Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 21, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2101/TTr-UBND ngày 14 tháng 8 năm 2024 của UBND tỉnh). Kết quả thẩm tra như sau:

### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc cũ của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Cao Bằng thành trụ sở làm việc của các cơ quan thành phố Cao Bằng; Cải tạo, nâng cấp Nhà văn hóa trung tâm trung tâm tỉnh Cao Bằng thành trung tâm văn hóa thành phố Cao Bằng do UBND tỉnh trình trình đầy đủ theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, gồm: Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo nghị quyết, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư (ĐXCTĐT), báo cáo kết quả thẩm định BCĐXCTĐT và các tài liệu liên quan khác.

### 2. Sự cần thiết, thẩm quyền ban hành nghị quyết

- Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Theo quy hoạch chung của tỉnh Cao Bằng và quy hoạch phân khu phường Hợp Giang và theo phương án sắp xếp trụ sở các cơ quan tỉnh Cao Bằng thì tại khu đất của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Cao Bằng vẫn được quy hoạch là các cơ quan nhà nước. Qua rà soát diện tích, các hạng mục tại đây sau khi được đầu tư cải tạo sửa chữa hoàn toàn có thể đáp ứng được nhu cầu sử dụng lâu dài cho các cơ quan thành phố. Nhà văn hóa trung tâm tỉnh Cao Bằng được xây dựng từ năm 1992, được sửa chữa từ năm 2010. Hiện nay đã xuống cấp các hạng mục nội thất, không đáp ứng được nhu cầu sử dụng, chưa đồng bộ với các công trình lân cận. Sau khi hoàn thành

công trình bảo tàng tỉnh thì các hoạt động tại nhà văn hóa Trung tâm sẽ di chuyển đến đây. Để bảo vệ tài sản của các công trình, trụ sở cơ quan cũ và có thể đưa vào tiếp tục sử dụng ngay sau khi các cơ quan dời đến trụ sở mới, đồng thời đáp ứng nhu cầu sử dụng của các cơ quan thành phố là cần thiết.

- Căn cứ ban hành Nghị quyết: Căn cứ khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công 2019 quy định thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án “7. *HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”; tại khoản 1 Điều 83 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp “*Quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án theo quy định tại khoản 6 và khoản 7 Điều 17 của Luật này*”.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc cũ của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Cao Bằng thành trụ sở làm việc của các cơ quan thành phố Cao Bằng; Cải tạo, nâng cấp Nhà văn hóa trung tâm trung tâm tỉnh Cao Bằng thành trung tâm văn hóa thành phố Cao Bằng là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019.

### **3. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh trình**

Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc cũ của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Cao Bằng thành trụ sở làm việc của các cơ quan thành phố Cao Bằng; Cải tạo, nâng cấp Nhà văn hóa trung tâm trung tâm tỉnh Cao Bằng thành trung tâm văn hóa thành phố Cao Bằng với các nội dung sau:

3.1. Tên dự án: Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc cũ của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Cao Bằng thành trụ sở làm việc của các cơ quan thành phố Cao Bằng; Cải tạo, nâng cấp Nhà văn hóa trung tâm trung tâm tỉnh Cao Bằng thành trung tâm văn hóa thành phố Cao Bằng.

3.2. Mục tiêu đầu tư: Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc cũ của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Cao Bằng thành trụ sở làm việc của các cơ quan thành phố Cao Bằng để chuyển toàn bộ các đơn vị trực thuộc Thành ủy - HĐND - UBND thành phố về hoạt động tập trung, góp phần nâng cao hiệu quả làm việc và hiệu quả chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền thành phố. Đồng thời, cải tạo, nâng cấp Nhà văn hóa trung tâm trung tâm tỉnh Cao Bằng thành trung tâm văn hóa thành phố Cao Bằng để nâng cao hiệu quả hoạt động của Trung tâm văn hóa thành phố, phục vụ nhiệm vụ phát triển sự nghiệp văn hóa, thể thao và du lịch trên địa bàn thành phố Cao Bằng.

3.3. Quy mô đầu tư:

- Loại công trình: Công trình dân dụng.

- Cấp công trình: Công trình cấp II.

a) Hạng mục xây dựng cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc Tỉnh ủy cũ:

- Phá dỡ các hạng mục công trình trên toàn bộ khuôn viên khu đất Tỉnh ủy cũ (chỉ giữ lại hạng mục nhà làm việc Đảng ủy Khối Cơ quan và Doanh nghiệp tỉnh còn tốt để cải tạo, sửa chữa);

- Xây mới 01 tòa nhà 03 tầng với tổng diện tích sàn khoảng 4.800 m<sup>2</sup>;

- Cải tạo hạng mục Trụ sở cũ nhà làm việc Đảng ủy Khối Cơ quan và Doanh nghiệp tỉnh, khoảng 800 m<sup>2</sup>, để bố trí cho một số đơn vị trực thuộc khối UBND.

- Cải tạo hệ thống hạ tầng kỹ thuật: Phòng cháy chữa cháy, cấp thoát nước, cấp điện, sân vườn, cổng, hàng rào, phá dỡ các hạng mục...

b) Hạng mục xây dựng cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc HĐND - UBND tỉnh:

- Xây mới 01 tòa nhà 03 tầng với tổng diện tích sàn khoảng 3.200 m<sup>2</sup>.

- Cải tạo tòa nhà chính UBND tỉnh tổng diện tích khoảng 5.100 m<sup>2</sup> theo hướng chỉnh trang hình dáng kiến trúc mặt ngoài công trình; cải tạo các hạng mục bên trong công trình để đáp ứng nhu cầu và công năng sử dụng (tận dụng lại tối đa các hạng mục còn sử dụng tốt (gạch lát nền, cửa, trần, tường; nội thất các phòng họp,..)).

- Cải tạo hệ thống hạ tầng kỹ thuật: Phòng cháy chữa cháy, cấp thoát nước, cấp điện, sân vườn, cổng, hàng rào.

c) Hạng mục cải tạo, nâng cấp Nhà văn hóa trung tâm tỉnh Cao Bằng:

- Cải tạo, chỉnh trang hình dáng kiến trúc mặt ngoài công trình để tạo điểm nhấn kiến trúc cho khu vực tượng đài Chủ tịch Hồ Chí Minh;

- Cải tạo các phòng bên trong công trình thành trụ sở làm việc của Trung tâm Văn hóa và Truyền thông thành phố;

- Cải tạo các hạng mục đã xuống cấp bên trong công trình: Sân khấu, tường, trần, nhà vệ sinh,... để đáp ứng, phục vụ nhân dân trên địa bàn thành phố.

3.4. Nhóm dự án: Dự án nhóm B.

3.5. Tổng vốn thực hiện dự án: 110.000.000.000 đồng (Một trăm mười tỷ đồng).

3.6. Nguồn vốn thực hiện dự án: Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (tính bố trí).

3.7. Địa điểm thực hiện dự án: Phường Hợp Giang, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng (tại vị trí trụ sở cũ của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, Nhà văn hóa trung tâm tỉnh Cao Bằng).

3.8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024 - 2026.

3.9. Tiến độ thực hiện dự án:

- Năm 2024 - 2025: Thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư, thi công xây dựng công trình.

- Năm 2026: Đưa công trình vào khai thác sử dụng.

3.10. Chủ đầu tư: Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng.

#### **4. Kết luận, kiến nghị**

Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo trao đổi một số nội dung: Phương án phá dỡ các hạng mục công trình trên toàn bộ khuôn viên khu đất Tỉnh ủy cũ và ý kiến của các thành viên hội đồng thẩm định, phân vốn 50 tỷ bố trí trong giai đoạn sau (đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công năm 2019). Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các nội dung giải trình bổ sung, làm rõ.

Tuy nhiên, để có đầy đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ các nội dung sau:

(1) Đối với nội dung phá dỡ các hạng mục công trình trên toàn bộ khuôn viên khu đất Tỉnh ủy cũ (chỉ giữ lại hạng mục nhà làm việc Đảng ủy Khối Cơ quan và Doanh nghiệp tỉnh còn tốt để cải tạo, sửa chữa):

- Theo Báo cáo số 2097/BC-HĐTĐ ngày 14/8/2024 của Hội đồng thẩm định BC NCKT dự án nhóm A; BC ĐXCTĐT chương trình, dự án nhóm B, tại phần kết luận có nêu: “*Chủ tịch Hội đồng thẩm định đề nghị các thành viên Hội đồng thẩm định xem xét, có ý kiến bằng bản báo cáo đối với phương án phá dỡ các hạng mục công trình trên toàn bộ khuôn viên khu đất Tỉnh ủy cũ (chỉ giữ lại hạng mục nhà làm việc Đảng ủy Khối Cơ quan và Doanh nghiệp tỉnh còn tốt để cải tạo, nâng cấp); đầu tư xây dựng mới 01 tòa nhà 03 tầng với tổng diện tích sàn khoảng 4.800 m<sup>2</sup> theo đề xuất của UBND thành phố (hoàn thành xong trước 14h00 ngày 14/8/2024)*”. Đến thời điểm thẩm tra Ban Kinh tế - Ngân sách chưa nhận được các ý kiến của thành viên Hội đồng thẩm định gửi kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh bổ sung các ý kiến của thành viên Hội đồng thẩm định.

- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ các thông tin về đánh giá hiện trạng các công trình tại khu vực dự kiến đầu tư (*Trụ sở làm việc cũ của Tỉnh ủy; Trụ sở HĐND, UBND tỉnh; Nhà Văn hóa trung tâm tỉnh Cao Bằng*) làm cơ sở xác định các hạng mục cần phá dỡ, hạng mục giữ lại tiếp tục sử dụng, đảm bảo tận dụng tối đa các công trình, thiết bị còn sử dụng tốt nhằm tối ưu chi phí đầu tư; đồng thời tuân thủ các quy định về xử lý tài sản công theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hiện hành.

- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND xem xét đối với phương án phá dỡ các hạng mục công trình trên toàn bộ khuôn viên khu đất Tỉnh

ủy cũ (chỉ giữ lại hạng mục nhà làm việc Đảng ủy Khối cơ quan và Doanh nghiệp tỉnh còn tốt để cải tạo, nâng cấp).

- Qua khảo sát thực địa chiều ngày 16/8/2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh không phá dỡ hạng mục: Nhà làm việc của Thường trực Tỉnh ủy cũ giữ lại tiếp tục sử dụng, đảm bảo tận dụng tối đa các công trình, thiết bị còn sử dụng tốt nhằm tối ưu chi phí đầu tư.

(2) Sự phù hợp với quy hoạch: Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh bổ sung đánh giá sự phù hợp của dự án với quy hoạch chung của tỉnh; quy hoạch phân khu phường Hợp Giang và quy hoạch điều chỉnh cục bộ quy hoạch một số lô đất thuộc Đồ án điều chỉnh quy hoạch chi tiết phường Hợp Giang, thị xã Cao Bằng (nay là thành phố Cao Bằng), tỉnh Cao Bằng, tỷ lệ 1/2000.

(3) Tại phần khái toán tổng mức đầu tư xây dựng: Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh:

- Giải trình làm rõ và kiểm tra tính đúng đắn, hợp lý của việc áp dụng, vận dụng đơn giá xây dựng công trình, định mức chi phí tỷ lệ, dự toán chi phí tư vấn và dự toán các khoản mục chi phí khác trong dự toán công trình

- Giải trình làm rõ căn cứ của các định mức chi phí xây dựng xây mới 01 nhà 03 tầng (6.742.000 đồng), chi phí thiết bị (1.168.000 đồng), dự phòng yếu tố phát sinh (10%) và không có chi phí dự phòng trượt giá.

- Xác định giá trị dự toán công trình; Tính đúng, tính đủ chi phí dự phòng theo đúng quy định.

- Bổ sung cơ sở tính đối với việc dự kiến áp dụng mức 15%-20% suất vốn đầu tư xây dựng mới cho các hạng mục cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc Tỉnh ủy cũ và Trụ sở làm việc HĐND-UBND tỉnh; Nhà Văn hóa trung tâm tỉnh; đồng thời bổ sung chi phí phá dỡ công trình (nếu có).

- Bổ sung căn cứ tính toán chi phí cải tạo hệ thống hạ tầng kỹ thuật hạng mục cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc Tỉnh ủy cũ và cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc HĐND-UBND tỉnh.

(4) Về nguồn vốn, cơ cấu, khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công: Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (tính bố trí) 110.000 triệu đồng, bằng 100% tổng mức đầu tư dự án.

Theo báo cáo số 2097/BC-HĐTĐ ngày 14/8/2024 của Hội đồng thẩm định BC NCKT dự án nhóm A; BC ĐXCTĐT chương trình, dự án nhóm B: khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công để thực hiện dự án từ nguồn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (tính bố trí) dự kiến giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 60.000 triệu đồng (Sáu mươi tỷ đồng); số còn lại là 50.000 triệu đồng (Năm mươi tỷ đồng) sẽ tiếp tục xem xét và bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND khẳng định tổng kế hoạch vốn chuyển sang giai đoạn 2026-2030 của tỉnh Cao Bằng đảm bảo theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công năm 2019.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc cũ của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh Cao Bằng thành trụ sở làm việc của các cơ quan thành phố Cao Bằng; Cải tạo, nâng cấp Nhà văn hóa trung tâm trung tâm tỉnh Cao Bằng thành trung tâm văn hóa thành phố Cao Bằng. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Mạc Thanh Tâm**