

Số: 471 /TTr-UBND

Cao Bằng, ngày 04 tháng 3 năm 2024

TỜ TRÌNH

Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11 tháng 01 năm 2022;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai;

Căn cứ Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất;

Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Quyết định số 2480/QĐ-UBND ngày 09 tháng 12 năm 2020 của UBND tỉnh Cao Bằng về chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 597/TTr-STNMT ngày 29 tháng 02 năm 2024; của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 454/SKHĐT-THQH ngày 29 tháng 02 năm 2024.

Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, với các nội dung chính như sau:

I. THÔNG TIN DỰ ÁN ĐƯỢC PHÊ DUYỆT TẠI QUYẾT ĐỊNH SỐ QUYẾT ĐỊNH SỐ 2480/QĐ-UBND NGÀY 09/12/2020 CỦA UBND TỈNH

1. Tên dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

2. Mục tiêu đầu tư: Đến năm 2022 hoàn thành việc lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn thành phố Cao Bằng và 05 huyện (gồm: Hòa An, Nguyên Bình, Thạch An, Quảng Hòa, Trùng Khánh), tỉnh Cao Bằng; phục vụ công tác quản lý nhà nước về đất đai nói chung và đất lâm nghiệp nói riêng.

3. Quy mô, phạm vi đầu tư

- Đo đạc, chỉnh lý các thửa đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn thành phố Cao Bằng và 05 huyện (gồm: Hòa An, Nguyên Bình, Thạch An, Quảng Hòa, Trùng Khánh).

- Kê khai đăng ký, cấp đổi, cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các thửa đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn thành phố Cao Bằng và 05 huyện (gồm: Hòa An, Nguyên Bình, Thạch An, Quảng Hòa, Trùng Khánh).

- Biên tập bản đồ địa chính đất lâm nghiệp tỷ lệ 1/10.000 theo đơn vị hành chính xã trên địa bàn thành phố Cao Bằng và 05 huyện (gồm: Hòa An, Nguyên Bình, Thạch An, Quảng Hòa, Trùng Khánh).

4. Nhóm dự án: Dự án nhóm C.

5. Tổng mức đầu tư dự kiến: 14.500.000.000 đồng (*Số tiền bằng chữ: Mười bốn tỷ, năm trăm triệu đồng chẵn*).

6. Nguồn vốn đầu tư: Nguồn cân đối ngân sách địa phương (tính bổ trí).

7. Địa điểm thực hiện dự án: trên địa bàn thành phố Cao Bằng và 05 huyện (gồm: Hòa An, Nguyên Bình, Thạch An, Quảng Hòa, Trùng Khánh), tỉnh Cao Bằng.

8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2021-2022.

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN DỰ ÁN

1. Tình hình thực hiện dự án:

Dự án được Chủ tịch UBND tỉnh Cao Bằng phê duyệt tại các Quyết định số: 506/QĐ-UBND ngày 31 tháng 3 năm 2021 phê duyệt dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; 2522/QĐ-UBND ngày 22 tháng

12 năm 2021 về việc bổ sung Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng phê duyệt dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; 1836/QĐ-UBND ngày 09 tháng 12 năm 2022 phê duyệt điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Thời gian thực hiện Dự án theo các quyết định được phê duyệt là: Năm 2021 – 2023.

a) Khối lượng thực hiện được nghiệm thu đến hết năm 2023, như sau:

- Công tác đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính đất lâm nghiệp tỷ lệ 1:10.000.

Hoàn thành công tác đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính đất lâm nghiệp tỷ lệ 1:10.000 tại toàn bộ 79 xã, phường, thị trấn (thuộc phạm vi thực hiện của Dự án) trên địa bàn thành phố Cao Bằng và 05 huyện (Hòa An, Nguyên Bình, Thạch An, Quảng Hòa, Trùng Khánh).

- Hoàn thành công tác cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại 03 huyện, gồm: Thạch An, Quảng Hòa, Nguyên Bình.

b) Khối lượng thực hiện chưa được nghiệm thu (chưa có sản phẩm sau cùng):

- Tổng số hồ sơ kê khai đăng ký là 1.594 hồ sơ, trong đó:

+ Huyện Hòa An: 1.135 hồ sơ kê khai đăng ký;

+ Huyện Trùng Khánh: 459 hồ sơ kê khai đăng ký.

c) Khối lượng cần phải tiếp tục thực hiện hoàn thành theo Thiết kế kỹ thuật được duyệt là:

- Cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thành phố Cao Bằng và 02 huyện: Hòa An, Trùng Khánh với số lượng là: 6.637 GCN.

2. Tình hình bố trí vốn và giải ngân qua các năm

- Tổng số vốn đã bố trí: 14.500 triệu đồng;

- Tổng số vốn đã giải ngân: 8.726,661 triệu đồng;

- Tổng số vốn bị thu hồi: 4.773,339 triệu đồng.

3. Nguyên nhân, lý do xin điều chỉnh

Một số nguyên nhân, lý do dẫn đến Dự án không hoàn thành theo đúng tiến độ được phê duyệt, cụ thể như sau:

- Dự án được phê duyệt tại Quyết định số 506/QĐ-UBND ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng phê duyệt dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Tuy nhiên, đến ngày 22 tháng 11 năm 2021, mới hoàn thành công tác đấu thầu, lựa chọn nhà thầu và

ký kết Hợp đồng với Đơn vị thi công, do đó, thời gian thi công thực tế chỉ từ tháng 12/2021.

- Giai đoạn cuối năm 2021 đến nửa đầu năm 2022 bị ảnh hưởng do đại dịch covid-19 bùng phát.

- Công tác đo đạc, chỉnh lý bản đồ, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cần phải có sự phối hợp với nhiều bên liên quan do đó ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ thi công.

- Các thửa đất rừng phòng hộ ít sung yếu chuyển sang rừng sản xuất nằm rải rác trên địa bàn nhiều xã, địa hình phân cắt mạnh, điều kiện giao thông khó khăn nên việc luân chuyển người và hốp với người có đất gặp rất khó khăn.

- Giao thông đi lại khó khăn, địa hình có độ dốc lớn, chia cắt, độ che phủ lớn gây khó khăn cho công tác đo ngoại nghiệp.

- Nhiều hộ gia đình đi làm ăn xa việc đăng ký gặp nhiều khó khăn đơn vị thi công phối hợp cùng UBND xã đã ra thông báo 03 lần nhưng đến nay nhiều chủ đất vẫn vắng mặt, không đến kê khai.

- Công tác xét duyệt, thẩm định Hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất rất phức tạp, nhiều thành phần, liên quan đến nhiều bên tham gia, đòi hỏi độ chính xác cao, trách nhiệm lớn, trong khi đó số lượng công chức, viên chức thực hiện công tác xét duyệt, thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận đăng ký quyền sử dụng đất rất mỏng (mỗi xã chỉ có từ 01 đến 02 công chức địa chính; Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai cấp huyện chỉ có từ 02 đến 03 viên chức) do đó, khi tăng đột biến số lượng Hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cần phải xét duyệt, thẩm định, dẫn đến UBND cấp xã, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai cấp huyện, cấp tỉnh không thể sắp xếp, bố trí công việc, thời gian thực hiện việc xét duyệt, thẩm định Hồ sơ.

- Do kinh phí chuyên nguồn từ năm trước sang năm sau khá lớn, dẫn đến không đủ khối lượng để nghiệm thu, thanh toán.

- Năng lực, trách nhiệm của nhà thầu thi công chưa cao, chưa thực sự quyết liệt để khắc phục khó khăn hoàn thành.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019: *“Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm.*

Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”.

Với những khó khăn, vướng mắc nêu trên, để hoàn thành mục tiêu của Dự án, tạo điều kiện để người dân phát triển kinh tế rừng, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

III. NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

1. Nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư:

Nội dung điều chỉnh	Đã phê duyệt (tại Quyết định số 2480/QĐ-UBND ngày 09/12/2020; Quyết định số 1836/QĐ-UBND ngày 09/12/2022 của UBND tỉnh)	Đề nghị điều chỉnh
Thời gian thực hiện dự án:	Năm 2021 – 2023	Năm 2021 - 2024

2. Các nội dung không điều chỉnh: Thực hiện theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng về chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm Tờ trình này, gồm: (1) Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; (2) Báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án; (3) Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KTNS-HĐND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư; Tài nguyên và Môi trường;
- VP UBND: LĐVP, CV: TH, KT;
- Lưu: VT, TH_(ĐT).

CHỦ TỊCH



Hoàng Xuân Ánh

Số: /NQ-HĐND

Cao Bằng, ngày tháng 3 năm 2024

Dự thảo

NGHỊ QUYẾT

Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH CAO BẰNG
KHOÁ XVII KỶ HỌP THỨ 18 (CHUYÊN ĐỀ)**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11 tháng 01 năm 2022;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Xét đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng tại Tờ trình /TTr-UBND ngày tháng 3 năm 2024 về quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại Kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, với nội dung như sau:

1. Nội dung điều chỉnh:

Nội dung điều chỉnh	Đã phê duyệt (tại Quyết định số 2480/QĐ-UBND ngày 09/12/2020; Quyết định số 1836/QĐ-UBND ngày 09/12/2022)	Điều chỉnh thành
Thời gian thực hiện dự án:	Năm 2021 – 2023	Năm 2021 - 2024

2. Các nội dung không điều chỉnh: Thực hiện theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng về chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Điều 2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này và báo cáo kết quả thực hiện với Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, kỳ họp thứ 18 (*chuyên đề*) thông qua ngày ... tháng 3 năm 2024 và có hiệu lực từ ngày thông qua./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư; Tài chính; Tài nguyên và Môi trường;
- TT. Tỉnh ủy, TT. HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban Xây dựng Đảng của Tỉnh ủy;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Huyện ủy, Thành ủy, HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Trung tâm Thông tin - Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Triệu Đình Lê