

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng trụ sở làm việc và kết cấu hạ tầng Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 364/HĐND ngày 13/8/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), ngày 15 tháng 8 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng trụ sở làm việc và kết cấu hạ tầng Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 21, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2102/TTr-UBND ngày 14 tháng 8 năm 2024 của UBND tỉnh). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng trụ sở làm việc và kết cấu hạ tầng Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại cuộc họp thẩm tra mới có Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo nghị quyết, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư (ĐXCTĐT), chưa đủ các danh mục hồ sơ kèm theo ghi tại Tờ trình số 2102/TTr-UBND¹.

2. Sự cần thiết, thẩm quyền ban hành nghị quyết

- Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Hiện nay nhà làm việc Ban quản lý là nhà Trạm bảo vệ rừng trước đây của Lâm trường Nguyên Bình đã xuống cấp và 02 trạm bảo vệ rừng là nhà tạm, điều kiện làm việc khó khăn, không đáp ứng được nhu cầu sử dụng, yêu cầu nhiệm vụ công tác quản lý tài nguyên rừng Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén. Nội dung quy hoạch của Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén có hạng mục xây dựng khu văn phòng Ban quản lý vườn quốc gia, xây dựng trạm bảo vệ rừng, hệ thống đường tuần tra... Để công tác bảo tồn và phát triển bền vững Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén được tốt hơn, sự đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng bảo tồn và phát triển bền vững giai đoạn hiện nay là cần thiết.

- Căn cứ ban hành Nghị quyết: Căn cứ khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công 2019 quy định thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án "7. HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B,

¹ Công văn số 1775/UBND-TH ngày 15/7/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh Cao Bằng; Báo cáo số 2155/BC-SKHĐT ngày 07 tháng 8 năm 2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư; Công văn số 1766/SXD-QLXD ngày 14 tháng 8 năm 2024 của Sở Xây dựng.

nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”; tại khoản 1 Điều 83 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp “Quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án theo quy định tại khoản 6 và khoản 7 Điều 17 của Luật này”.

Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng trụ sở làm việc và kết cấu hạ tầng Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019.

3. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh trình

Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng trụ sở làm việc và kết cấu hạ tầng Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng với các nội dung sau:

3.1. Tên dự án: Đầu tư xây dựng trụ sở làm việc và kết cấu hạ tầng Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng.

3.2. Mục tiêu đầu tư: Tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý, bảo vệ, bảo tồn và phát triển bền vững Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén, góp phần phát triển du lịch sinh thái, du lịch cộng đồng, phát triển kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng tại địa phương khi các công trình dự án được đầu tư.

3. Quy mô đầu tư

- Đầu tư xây dựng Nhà làm việc cho Ban Quản lý Vườn quốc gia.
- Kết cấu hạ tầng: San nền, kè chắn đất, công, hàng rào; Cấp điện; cấp thoát nước, sân vườn, PCCC, ga ra xe,...
- Mua sắm trang thiết bị theo hạng mục được đầu tư.

4. Dự án nhóm: Dự án nhóm C.

5. Tổng mức đầu tư dự án: 20.000.000.000 đồng (Hai mươi tỷ đồng).

6. Nguồn vốn: Nguồn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (tính bố trí).

7. Địa điểm thực hiện dự án: Tại khu đất được quy hoạch xây dựng trụ sở làm việc Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng.

8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024 - 2025.

9. Tiến độ thực hiện dự án

- Năm 2024: Lập, trình thẩm định phê duyệt Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; báo cáo nghiên cứu khả thi.

- Năm 2025: Triển khai thực hiện các gói thầu tư vấn; phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công; khởi công, thi công xây dựng công trình; Bàn giao công trình đưa vào sử dụng và quyết toán dự án.

10. Chủ đầu tư: Ban quản lý dự án Đầu tư và Xây dựng tỉnh Cao Bằng.

4. Kết luận, kiến nghị

4.1. Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo trao đổi, làm rõ một số nội dung: Sự phù hợp với quy hoạch, việc xây dựng hội trường, chi phí trang thiết bị, vị trí xây dựng liên quan đến đất rừng đặc dụng, đất rừng sản xuất, nội dung liên quan đến khối lượng đất đào, đất đắp để san nền. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về: Mục tiêu; phân loại nhóm dự án (nhóm C); nguồn vốn đầu tư; tổng mức đầu tư; địa điểm thực hiện dự án; chủ đầu tư.

4.2. Để có đầy đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị một số nội dung sau:

(1) Về xây dựng kết cấu hạ tầng: Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở xây dựng phối hợp với Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén rà soát kỹ và khẳng định nội dung tiêu chuẩn, định mức theo chức danh, xem xét nghiên cứu về việc bố trí hội trường phòng họp phù hợp với thực tế.

(2) Tại phần dự toán xây dựng công trình: Ban đề nghị UBND tỉnh làm rõ các căn cứ áp dụng tiêu chuẩn, định mức xây dựng đối với các nội dung sau:

- Căn cứ theo tiêu chuẩn định mức nào để thiết kế diện tích trụ sở làm việc: 524m²?

- Theo bảng khái toán vốn: Hạng mục chính của dự án là trụ sở làm việc chỉ đầu tư khoảng 3.426.698.000 đồng trong khi đó hạng mục kết cấu hạ tầng đầu tư là 10.467.600.000 đồng (trong đó riêng kê chặn đất đầu tư hết 5.610.000.000 đồng) gấp gần 3 lần so với việc đầu tư hạng mục chính?

- Căn cứ theo quy định nào để áp dụng đơn giá xây dựng trụ sở làm việc (5.945.000 đ/m²), kê đá học (1.500.000 đ/m³), kê BTCT (20.000.000 đ/md).

- Căn cứ theo quy định nào để tính các chi phí quản lý dự án (3,239%), tư vấn lập Thiết kế BVTC (3,228%), chi phí dự phòng trượt giá (5%), dự phòng phát sinh khối lượng (5,66%)?

(3) Đối với chi phí thiết bị: Ban đề nghị UBND tỉnh làm rõ căn cứ để áp dụng chi phí trang thiết bị là: dt x 1.030.000 đ/m²? Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở xây dựng phối hợp với Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén lập danh mục trang thiết bị và rà soát đối chiếu các loại trang thiết bị đảm bảo theo tiêu chuẩn định mức quy định.

(4) Thời gian thực hiện dự án Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh thống nhất giữa tờ trình và dự thảo Nghị quyết ghi là 2024-2025, trong khi đó BCĐXCTĐT ghi là năm 2024-2026 (Năm 2026 ghi thực hiện thủ tục quyết toán dự án hoàn thành).

(5) Tại mục quy mô đầu tư: Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh bổ sung chi tiết cụ thể hơn, làm rõ phần cos san nền. Ban KT-NS đề nghị phần cos san nền cần tính toán kỹ lưỡng, căn cứ địa hình để san thành nhiều cấp không san gạt thành 01 mặt bằng để xây dựng gây phá vỡ cảnh quan Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén.

(6) Theo ý kiến của Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc – Phia Đén, đối chiếu với bản đồ hiện trạng rừng năm 2023 tỉnh Cao Bằng, khu vực đề xuất chủ trương đầu tư dự án có tổng diện tích là 0,58ha (trong đó: Diện tích thuộc quy hoạch rừng đặc dụng là 0,38ha thuộc phân khu dịch vụ hành chính Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén; diện tích thuộc quy hoạch rừng sản xuất là 0,2 ha). Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát và thực hiện theo quy định tại khoản 21 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp².

(6) Đề nghị UBND tỉnh trong quá trình phê duyệt thiết kế cần rà soát kỹ hạng mục đảm bảo công năng sử dụng.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng trụ sở làm việc và kết cấu hạ tầng Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Mạc Thanh Tâm

² “4. Đối với dự án đầu tư có đề xuất chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thuộc thẩm quyền chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh theo quy định của Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Dầu khí

a) Văn bản chấp thuận hoặc quyết định chủ trương đầu tư dự án đồng thời là chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; trong nội dung văn bản chấp thuận hoặc quyết định chủ trương đầu tư dự án có ghi dự kiến quy mô diện tích rừng cần chuyển sang mục đích khác để thực hiện dự án.

b) Thành phần hồ sơ đề xuất chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 41 Nghị định này là thành phần trong hồ sơ trình cấp có thẩm quyền chấp thuận hoặc quyết định chủ trương đầu tư dự án.

