

Số: 21 /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày 03 tháng 02 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương đầu tư dự án bố trí ổn định dân cư xóm Nà Sài, Khau Lạ, Nà Làng, Nặm Ngoại, xã Mông Ân, huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tiến hành thẩm tra Tờ trình số 193/TTr-UBND ngày 01/02/2023 của UBND tỉnh và hồ sơ dự thảo Nghị quyết Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án bố trí ổn định dân cư xóm Nà Sài, Khau Lạ, Nà Làng, Nặm Ngoại, xã Mông Ân, huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng. Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả như sau:

I. Về hồ sơ trình thẩm tra:

Căn cứ Khoản 1 - Điều 10 - Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, gồm: Tờ trình dự thảo nghị quyết, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư (ĐXCTĐT) và các tài liệu liên quan khác. Đối chiếu với các quy định trên, Ban KT-NS thấy rằng Hồ sơ do UBND trình đầy đủ theo quy định.

Tuy nhiên, hồ sơ UBND tỉnh trình để Ban KT - NS HĐND tỉnh thẩm tra chậm 02 ngày theo thông báo tại Công văn số 14/HĐND ngày 27/01/2023 của Thường trực HĐND tỉnh về việc cho ý kiến bổ sung danh mục Nghị quyết trình kỳ họp thứ 12 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026.

II. Về căn cứ pháp lý

Căn cứ Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công 2019 quy định thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án "7. HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này"; tại khoản 1 Điều 83 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp "Quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án theo quy định tại khoản 6 và khoản 7 Điều 17 của Luật này". UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án bố trí ổn định dân cư xóm Nà Sài, Khau Lạ, Nà Làng, Nặm Ngoại, xã Mông Ân, huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng là đúng thẩm quyền.

III. Kết quả thẩm tra

1. Về nội dung đề nghị Phê duyệt chủ trương đầu tư (Điều 1 của dự thảo nghị quyết)

Căn cứ Điều 31- Luật Đầu tư công năm 2019: Nội dung Báo cáo ĐXCĐT do UBND tỉnh trình đầy đủ 8 nội dung theo quy định; dự thảo Nghị quyết được lập cơ bản đúng theo mẫu quy định tại Mẫu số 09 ban hành kèm theo Nghị định số 40 năm 2020 của Chính phủ, cụ thể như sau:

1.1. Mục tiêu đầu tư

Ổn định vùng dân cư thiên tai gắn liền với quy hoạch phát triển sản xuất, phát triển kinh tế - xã hội nhằm ổn định đời sống cho đồng bào vùng sâu, vùng xa, vùng đặc biệt khó khăn, vùng biên giới, trên cơ sở điều kiện tự nhiên sẵn có, khai thác sử dụng đất đai có hiệu quả, đầu tư các hạng mục cơ sở hạ tầng thiết yếu như giao thông, điện, nước sinh hoạt, nhà văn hoá, các phương tiện nghe nhìn... để dần nâng cao trình độ văn hoá, trình độ nhận thức về mọi mặt, góp phần ổn định đồng bào tại các xóm không còn tình trạng di cư tự do vì lý do kinh tế, vị trí địa lý cách biệt, từng bước cải thiện đời sống xóa đói, giảm nghèo, xóa bỏ lạc hậu, từng bước hòa nhập cuộc sống với cộng đồng của xã, huyện, tỉnh và cả nước, góp phần giữ vững an ninh quốc phòng an ninh khu vực và bảo vệ môi trường sinh thái.

Qua nghiên cứu mục tiêu đầu tư của dự án: Ban KT-NS nhất trí.

1.2. Quy mô đầu tư

- Đường giao thông: Đầu tư xây dựng tuyến đường giao thông vào khu Tái định cư xây dựng mới với chiều dài dự kiến khoảng 1,5km, đầu nối từ đường giao thông trục từ Mông Ân - Khau Giè. Trên tuyến đầu tư 01 cầu bản. Kết cấu mặt đường bê tông xi măng.

- Điện sinh hoạt: Đầu tư xây dựng Trạm biến áp, đường dây cấp điện và các hạng mục liên quan phục vụ đầy đủ nhu cầu cho thắp sáng, sản xuất, kinh doanh nông hộ.

- Nước sinh hoạt: Đầu tư hệ thống cấp nước (Đầu tư cửa thu nước, bể lọc, bể chứa áp lực và tuyến đường ống cấp nước) đảm bảo nước sạch dùng trong sinh hoạt của tất cả các hộ dân nằm trong dự án.

- Mương thủy lợi: Xây dựng mới 02 đập ngăn nước và các tuyến mương dẫn nước đến ruộng của nhân dân đáp ứng phục vụ đầy đủ diện tích canh tác của nhân dân trong vùng dự án.

- San gạt mặt bằng dân cư: Gồm 02 vị trí san gạt với tổng diện tích khoảng 4,7 ha (Vị trí 01 khoảng 1,5 ha, vị trí 02 khoảng 3,2 ha). Bố trí 100 mặt bằng diện tích sử dụng mỗi mặt bằng là 200-300m² không kể mái ta luy để tái định cư cho 100 hộ dân.

*** Ý kiến của Ban KT-NS:**

Qua nghiên cứu quy mô đầu tư của dự án, Ban KT-NS có ý kiến như sau:

(1). Về số hộ dự kiến ổn định dân cư: Theo báo cáo ĐXCTĐT dự kiến ổn định 100 hộ dân. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND huyện Bảo Lâm rà soát và báo cáo chính xác lại số hộ nằm trong vùng nguy cơ sạt lở, xây dựng phương án di dời trong địa bàn xóm Nà Sài, Khau Lạ, Nà Làng, Nặm Ngoại, xã Mông Ân. Đồng thời, rà soát thêm số hộ thuộc các xóm lân cận nằm trong vùng thiên tai cần thiết phải di dời để ưu tiên lựa chọn đối tượng được đầu tư, để phù hợp với mục tiêu của dự án.

(2). Về quy mô đầu tư các hạng mục: Đề dự án có tính khả thi, đề nghị UBND tỉnh xem xét cắt giảm qui mô và một số hạng mục chưa cần thiết, giành nguồn vốn bổ sung thêm hạng mục cải tạo một phần quỹ đất sản xuất cho các hộ dân và hỗ trợ xây nhà ở cho dân.

- Đối với hạng mục đường giao thông: với chiều dài dự kiến khoảng 1,5km đã đảm bảo đầu nối từ trục chính đến các khu định cư của dân chưa, điều chỉnh qui mô cho phù hợp với khả năng cân đối vốn.

- Điện sinh hoạt: đầu tư xây dựng trạm biến áp, đường dây cấp điện, để đảm bảo phục vụ nhu cầu sinh hoạt và sản xuất cho các hộ dân.

- Đối với hạng mục nước sinh hoạt: Nghiên cứu khảo sát nguồn nước, xây dựng bể chứa, đường ống, tính toán hợp lý, đảm bảo cung cấp đủ nước sinh hoạt cho dân.

- Đối với hạng mục nương thủy lợi: Do đây là khu mới, dân chưa có đất sản xuất nhưng lại đầu tư ngay hạng mục thủy lợi là chưa cần thiết, Ban KT-NS đề nghị chưa đầu tư hạng mục này để ưu tiên vốn cho hạng mục cải tạo một phần quỹ đất sản xuất.

- Đối với hạng mục San gạt mặt bằng dân cư gồm 02 vị trí san gạt với tổng diện tích khoảng 4,7 ha. Ban KT-NS đề nghị chủ đầu tư báo cáo rõ thêm diện tích san gạt không dàn trải, tính toán đủ để phục vụ cho số hộ dân phải di chuyển, có sử dụng vào đất rừng tự nhiên không? Nếu thuộc qui hoạch đất rừng tự nhiên, đề nghị UBND tỉnh lựa chọn địa điểm khác để dự án được triển khai kịp thời theo quy định.

- Trên cơ sở những vướng mắc tại các dự án trước, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh cần tính toán thêm dành một phần kinh phí để thực hiện và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho người dân.

1.3. Nhóm dự án: nhóm C.

Căn cứ Điều 10 Luật Đầu tư công quy định: Tiêu chí phân loại dự án nhóm C. Ban KT-NS nhất trí.

1.4. Tổng mức đầu tư dự án: 40.000 triệu đồng.

- Tổng mức đầu tư 40.000 triệu đồng cho 100 hộ tức trung bình 400 triệu/hộ, Ban KT-NS đề nghị UBND rà soát lại quy mô dự án vì hiện nay đang đề xuất nhiều hạng mục, khối lượng lớn, bổ sung nhiều nguồn vốn do đó sẽ dẫn đến hiệu quả của án tính khả thi thấp, không đạt mục tiêu dự án. Đề nghị UBND tỉnh tập trung ưu tiên các hộ dân ở vùng thiên tai và các hộ dân có hiện trạng nhà ở không đảm bảo an toàn, đồng thời tính toán lại quy mô, lựa chọn các nội dung cho phù hợp với tổng mức vốn và dành một phần nguồn vốn có thể thực hiện các nội dung như bố trí 01 phần diện tích đất sản xuất ở gần vị trí bố trí khu tái định cư, hỗ trợ xây dựng nhà ở.

1.5. Nguồn vốn đầu tư: Nguồn dự phòng NS Trung ương năm 2022.

Dự án này có tên trong phụ lục danh mục dự án bố trí dân di cư tự do và di dân vùng thiên tai cấp bách kèm theo Quyết định số 105/QĐ-TTg ngày 31/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc bổ sung đầu tư từ nguồn vốn dự phòng ngân sách Trung ương năm 2022 để thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư cho Bộ Quốc phòng và 25 địa phương. Ban KT-NS nhất trí.

1.6. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Mông Ân, huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng. Ban KT-NS nhất trí.

1.7. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2023-2024.

Đối với dự án nhóm C thời gian bố trí vốn thực hiện dự án không quá 03 năm. Tuy nhiên, tại Điều 3 Quyết định số 105/QĐ-TTg ngày 31/12/2022 của Thủ tướng Chính phủ “*Thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2022 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2023.*” Đề nghị UBND tỉnh làm rõ thêm thời gian thực hiện như vậy đã phù hợp với nội dung trên chưa.

1.8. Tiến độ thực hiện dự án:

- Dự thảo Nghị quyết chưa có nội dung “*Tiến độ thực hiện dự án*”, Ban KT-NS đề nghị bổ sung.

1.9. Các nội dung khác nêu trong Báo cáo ĐXCTĐT

- Ban KT-NS đề nghị Chủ đầu tư chỉnh sửa, bổ sung đầy đủ theo Báo cáo số 188/BC-SKHĐT ngày 31/01/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án bố trí ổn định dân cư xóm Nà Sài, Khau Lạ, Nà Làng, Nặm Ngoại, xã Mông Ân, huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng, cụ thể như:

+ Sự cần thiết đầu tư dự án: Khẳng định sự cần thiết, tính cấp bách của dự án và đúng với chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước.

+ Địa điểm đầu tư đề nghị chỉnh sửa theo địa danh hành chính hiện hành.

+ Tại mục II.2, bổ sung nội dung “địa điểm” và nội dung “phạm vi đầu tư” theo quy định tại Khoản 2 Điều 31 Luật Đầu tư công và sắp xếp các điểm trong mục thống nhất và theo đúng thứ tự.

+ Tại mục II.3.1, đề nghị bổ sung cách tính và cách xác định chi phí trong tổng mức đầu tư, sơ bộ tổng mức đầu tư.

- Đối với nội dung đất canh tác, sản xuất của các hộ dân, Ban KT-NS đề nghị đơn vị chủ trì soạn thảo BCĐXCTĐT cụ thể nêu rõ và cụ thể hơn.

- Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh làm rõ số hộ của từng xóm trong 4 xóm Nà Sài, Khau Lạ, Nà Làng, Nặm Ngoại trên tổng 243 hộ và số hộ của từng xóm trong 100 hộ được hỗ trợ san gạt mặt bằng.

3. Kiến nghị của Ban KT-NS

- Ban KTNS đề nghị UBND tỉnh cần có cam kết của các bên liên quan (người dân, địa phương vùng dự án) và ý kiến của tập thể lãnh đạo địa phương

- Đề nghị UBND tỉnh xem xét, cân đối nguồn lực, ưu tiên lồng ghép các nguồn vốn để bổ sung đầu tư đảm bảo mục tiêu dự án và cần kiểm tra, rà soát các dự án định canh định cư đã, đang đầu tư nhưng còn thiếu một số hạng mục thiết yếu phục vụ đời sống người dân, tổng hợp nhu cầu vốn các dự án, đề xuất với các Bộ, ngành Trung ương, từ năm 2023 trở đi phải ưu tiên bố trí nguồn vốn để thực hiện hoàn thành các dự án đang dở dang, theo kiến nghị của Ban Dân tộc HĐND tỉnh tại báo cáo số 215/BC-HĐND ngày 30/6/2022 về Kết quả Tái giám sát việc thực hiện Quyết định 33/QĐ-TTg ngày 5/3/2007 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ di dân, thực hiện định canh định cư cho đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí trình dự thảo Nghị quyết dự án bố trí ổn định dân cư xóm Nà Sài, Khau Lạ, Nà Làng, Nặm Ngoại, xã Mông Ân, huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng ra kỳ họp thứ 12 (Kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 – 2026 để các đại biểu HĐND tiếp tục thảo luận, xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án bố trí ổn định dân cư xóm Nà Sài, Khau Lạ, Nà Làng, Nặm Ngoại, xã Mông Ân, huyện Bảo Lâm, tỉnh Cao Bằng. Ban KT-NS kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- LĐ Ban KT - NS HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



La Văn Hồng