

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra đối với Tờ trình số 2474/TTr-UBND ngày 18/9/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng xin ý kiến về dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 tỉnh Cao Bằng

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 409/HĐND-VP ngày 05/9/2024), ngày 20 tháng 9 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra Tờ trình xin ý kiến về dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 22 (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2474/TTr-UBND ngày 18/9/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Ngày 18 tháng 9 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã nhận được hồ sơ Xin ý kiến về dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 do UBND tỉnh gửi để thẩm tra gồm:

1.1. Tờ trình số 2474/TTr-UBND ngày 18/9/2024 của UBND tỉnh về Xin ý kiến về dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 tỉnh Cao Bằng;

1.2. Dự thảo Báo cáo dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 tỉnh Cao Bằng;

Hồ sơ do UBND tỉnh trình xin ý kiến đủ thành phần theo Công văn số 409/HĐND-VP ngày 05/9/2024 của Thường trực HĐND tỉnh.

2. Sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Thực hiện Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 08/8/2024 của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030, Công văn số 6555/BKHĐT-TH ngày 19/8/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030, UBND tỉnh Cao Bằng đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 tỉnh Cao Bằng theo quy định.

Căn cứ điểm d Khoản 5 Điều 55 Luật Đầu tư công quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau”.

Do vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 tỉnh Cao Bằng là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định.

3. Nội dung UBND tỉnh trình Dự kiến tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030

3.1. Dự kiến tổng số vốn Kế hoạch đầu tư công năm 2026-2030 tỉnh Cao Bằng là: 39.392.936 triệu đồng (trong đó số vốn đầu tư công nguồn ngân sách trung ương trong nước theo ngành, lĩnh vực đăng kí nhu cầu ngoài tiêu chí, định mức là 12.000.000 triệu đồng) với tổng số dự án được đầu tư là 51 dự án. Trong đó:

(i) Ngân sách nhà nước: 39.292.936 triệu đồng

- Vốn ngân sách địa phương: 7.175.127 triệu đồng.

- Vốn ngân sách trung ương: 31.893,317 triệu đồng.

+ Ngân sách Trung ương vốn trong nước: 29.989.532 triệu đồng.

+ Ngân sách Trung ương vốn nước ngoài: 1.903.785 triệu đồng.

- Vốn nước ngoài vay lại từ Chính phủ: 224.492 triệu đồng.

(ii) Vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật: 100.000 triệu đồng.

3.2. Dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030:

3.2.1. Vốn ngân sách nhà nước:

a. Vốn ngân sách địa phương: 7.175.127 triệu đồng, cụ thể:

- Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 6.091.927 triệu đồng với cơ cấu như sau: Cấp tỉnh điều hành, quản lý (85%): 5.178.138 triệu đồng; Cấp huyện điều hành, quản lý (15%): 913.789 triệu đồng.

- Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 1.000.000 triệu đồng.

- Đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 83.200 triệu đồng.

b. Vốn ngân sách trung ương

- Vốn ngân sách trung ương trong nước:

+ Ngân sách Trung ương trong nước theo ngành, lĩnh vực theo tiêu chí, định mức: Tổng số vốn NSTW trong nước dự kiến trong giai đoạn 2026 - 2030 tỉnh Cao Bằng là: 8.084.889 triệu đồng.

+ Ngân sách Trung ương trong nước theo ngành, lĩnh vực ngoài tiêu chí, định mức: Phân bổ phần vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện theo phương thức đối tác công tư (PPP) là: 12.000.000 triệu đồng.

+ Ngân sách trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia: Dự kiến kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2026-2030 NSTW thực hiện các

chương trình MTQG tỉnh Cao Bằng là: 9.904.643 triệu đồng (bao gồm vốn đầu tư 5.477.409 triệu đồng, vốn sự nghiệp 4.427.234 triệu đồng).

- Vốn nước ngoài: Phân bổ 1.903.785 triệu đồng.

c. Vốn nước ngoài vay lại từ Chính phủ

Vốn nước ngoài vay lại từ Chính phủ là 224.492 triệu đồng.

3.2.2. *Vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật*

Vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật là 100.000 triệu đồng.

(Chi tiết danh mục dự án như biểu kèm theo từ biểu số 01-07)

4. Ý kiến của Ban KT-NS

(1) Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung bằng văn bản các nội dung sau:

- Đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, tình hình sử dụng vốn đầu tư công của các dự án thuộc chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội tại dự thảo Báo cáo theo hướng dẫn tại Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 08/8/2024, Công văn số 6555/BKHĐT-TH ngày 19/8/2024.

- Báo cáo tình hình thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản từ 2021-2024; báo cáo số vốn nợ đọng xây dựng cơ bản phát sinh trước và từ ngày 01 tháng 01 năm 2015 nhưng chưa được bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 để hoàn trả (nếu có).

- Báo cáo xác định số dự vốn ứng trước còn lại phải bố trí vốn thu hồi trong giai đoạn 2026-2030 (nếu có).

- Xây dựng biểu chi tiết kèm theo báo cáo danh mục các dự án và nhu cầu vốn cần bố trí chuyển tiếp từ giai đoạn 2021-2025 sang giai đoạn 2026-2030.

- Xây dựng biểu chi tiết kèm theo báo cáo về dự kiến cơ cấu vốn, tỷ lệ phân bổ vốn giữa các ngành, lĩnh vực trong giai đoạn 2026-2030, cụ thể:

STT	Ngành, lĩnh vực	Dự kiến số vốn bố trí giai đoạn 2026-2030	Định mức, tỷ lệ vốn TW quy định	Tỷ lệ cơ cấu vốn bố trí GD 2021-2025	Tỷ lệ cơ cấu vốn bố trí GD 2026-2030	So sánh giữa 2 giai đoạn
1	Giao thông					
2	Nông nghiệp					
...					

(2) Đối với tổng mức vốn dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030: các nguồn vốn dự kiến tăng lên khá cao so với giai đoạn 2021-2025¹, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ căn cứ tính toán mức tăng lên để thể hiện tính khả thi của các nguồn vốn? Đồng thời, UBND tỉnh giải trình nguyên nhân không dự kiến: Bội chi ngân sách địa phương trong giai đoạn 2026-2030; Dự kiến phân vốn sự nghiệp của các CTMTQG trong giai đoạn 2026-2030 thấp hơn giai đoạn 2021-2025: 2%?

(3) Qua rà soát, đối chiếu về cơ cấu đầu tư trong dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 Ban KT-NS thấy rằng: về cơ cấu đầu tư giữa các ngành còn bất hợp lý, mất cân đối giữa các ngành, lĩnh vực, chưa bám sát với các chương trình trọng tâm, đột phá phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Cụ thể: Dự kiến đầu tư xây dựng các trụ sở quá nhiều, trong khi đầu tư vào các lĩnh vực như: nông lâm nghiệp, kinh tế cửa khẩu... để thu hút đầu tư, tạo ra dòng tiền quá ít. Đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ thêm các căn cứ ưu tiên đầu tư?

(4) Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh giải trình tổng số lượng dự án sử dụng vốn đầu tư công theo từng nguồn vốn trong giai đoạn 2026-2030 thấp hơn giai đoạn 2021-2025 bao nhiêu %? Có đảm bảo theo các quy định tại Chỉ thị số 25/CT-TTg ngày 08/8/2024 của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030, Công văn số 6555/BKHĐT-TH ngày 19/8/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030?

(5) Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ một số dự án trong biểu kèm theo, cụ thể:

- Dự án Nhà khách tỉnh Cao Bằng có đúng đối tượng không?

- Sự cần thiết thực hiện các dự án: Dự án Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Trụ sở làm việc Huyện ủy, HĐND, UBND các huyện (9 huyện x 100 tỷ/huyện); Dự án cải tạo, nâng cấp bệnh viện đa khoa và trung tâm y tế các huyện Miền Đông; Dự án đầu tư xây dựng Khu liên hợp thể thao tỉnh Cao Bằng; Dự án Tu bổ, tôn tạo, nâng cấp Khu di tích Quốc gia đặc biệt di tích lịch sử địa điểm Chiến thắng Biên giới 1950 huyện Thạch An, tỉnh Cao Bằng; Dự án Đường và hạ tầng Khu tái định cư Đức Long.

+ Nội dung Cấp vốn điều lệ cho Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Cao Bằng, Quỹ phát triển đất (qua giám sát số dư Quỹ còn nhiều).

- Dự án Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyên Bình) - Giai đoạn 2, tại dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư báo cáo thiếu khoảng 130 tỷ, nay dự kiến bố trí 150 tỷ. Bên cạnh đó giai đoạn 1 thời gian KC-HT là 2025-2028, giai đoạn 2 ghi 2026-2030 có đảm bảo phù hợp không (ngoài ra nhiều dự án mới đề xuất dự án nhóm B nhưng năm KC-HT là 2026-2030 có đúng quy định không).

¹ Vốn ngân sách nhà nước là tăng là 69%; Vốn ngân sách địa phương tăng là 31%; Ngân sách Trung ương vốn trong nước tăng là 86%; Vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật tăng là 55%

(6) Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chức năng rà soát các dự án dự kiến đầu tư trong giai đoạn 2026-2030 đảm bảo đúng đối tượng, thật sự cần thiết, các thông tin của dự án có độ chính xác cao, ưu tiên bố trí cơ cấu tỉ lệ cân đối giữa các ngành để tăng tính thuyết phục. Cụ thể đối với các dự án về Phát triển nông, lâm nghiệp không được đề xuất, dự án khoa học công nghệ, phát triển khu công nghiệp khu kinh tế bố trí vốn thấp hơn khá nhiều so với các dự án hoạt động của cơ quan Nhà nước, dự án công cộng, bên cạnh đó có nhiều dự án được kiến nghị trong các cuộc giám sát của HĐND tỉnh, các ý kiến kiến nghị cử tri rất nhiều lần chưa được quan tâm bố trí vốn thực hiện trong cả hai giai đoạn 2021-2025 và giai đoạn 2026-2030.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh có báo cáo giải trình bằng Văn bản gửi đến Ban KT-NS HĐND tỉnh (qua Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh) chậm nhất 17h00p ngày 24/5/2024.

Trên đây là Báo cáo Tờ trình Xin ý kiến về dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 tỉnh Cao Bằng trình Kỳ họp thứ 22 (Chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng