

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng và cải tạo, nâng cấp một số hạ tầng trong Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng - Hạng mục: Công kiểm soát cầu II - cửa khẩu Tà Lùng, hàng rào và hạ tầng kỹ thuật; Cải tạo, nâng cấp đường vào lối mở Nà Đổng - cửa khẩu quốc tế Trà Lĩnh

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (*Công văn số 364/HĐND ngày 13/8/2024 của Thường trực HĐND tỉnh*), ngày 15 tháng 8 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng và cải tạo, nâng cấp một số hạ tầng trong Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng - Hạng mục: Công kiểm soát cầu II - cửa khẩu Tà Lùng, hàng rào và hạ tầng kỹ thuật; Cải tạo, nâng cấp đường vào lối mở Nà Đổng - cửa khẩu quốc tế Trà Lĩnh do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 21, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (*Tờ trình số 2108/TTr-UBND ngày 14 tháng 8 năm 2024 của UBND tỉnh*). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng và cải tạo, nâng cấp một số hạ tầng trong Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng - Hạng mục: Công kiểm soát cầu II - cửa khẩu Tà Lùng, hàng rào và hạ tầng kỹ thuật; Cải tạo, nâng cấp đường vào lối mở Nà Đổng - cửa khẩu quốc tế Trà Lĩnh do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, gồm: Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo nghị quyết, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư (ĐXCTĐT), báo cáo kết quả thẩm định BCĐXCTĐT và các tài liệu liên quan.

2. Sự cần thiết, thẩm quyền ban hành nghị quyết

- Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Dự án được đầu tư sẽ đảm bảo hạ tầng kỹ thuật, đáp ứng yêu cầu giao thương và tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý giám sát của lực lượng chức năng. Bên cạnh đó, đối với hạng mục Công kiểm soát cầu II - cửa khẩu Tà Lùng, hàng rào và hạ tầng kỹ thuật bổ sung thực trạng phía bạn đã hoàn thiện hệ thống hạ tầng, nhằm đảm bảo đủ điều kiện vận hành, đi vào hoạt động khi công bố nâng cấp cửa khẩu quốc tế Tà Lùng.

- Căn cứ ban hành Nghị quyết: Căn cứ khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công 2019 quy định thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án "7. HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục

tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”; tại khoản 1 Điều 83 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp “Quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án theo quy định tại khoản 6 và khoản 7 Điều 17 của Luật này”.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng và cải tạo, nâng cấp một số hạ tầng trong Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng - Hạng mục: Công kiểm soát cầu II - cửa khẩu Tà Lùng, hàng rào và hạ tầng kỹ thuật; Cải tạo, nâng cấp đường vào lối mở Nà Đổng - cửa khẩu quốc tế Trà Lĩnh là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019.

3. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh trình

Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng và cải tạo, nâng cấp một số hạ tầng trong Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng - Hạng mục: Công kiểm soát cầu II - cửa khẩu Tà Lùng, hàng rào và hạ tầng kỹ thuật; Cải tạo, nâng cấp đường vào lối mở Nà Đổng - cửa khẩu quốc tế Trà Lĩnh với các nội dung sau:

3.1. Tên dự án: Đầu tư xây dựng và cải tạo, nâng cấp một số hạ tầng trong Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng – Hạng mục: Công kiểm soát cầu II – cửa khẩu Tà Lùng, hàng rào và hạ tầng kỹ thuật; Cải tạo, nâng cấp đường vào lối mở Nà Đổng – cửa khẩu quốc tế Trà Lĩnh.

3.2. Mục tiêu đầu tư: Đáp ứng yêu cầu vận chuyển hàng hóa, từng bước hoàn thiện hệ thống hạ tầng kỹ thuật, tạo cảnh quan khu vực lối mở Nà Đổng. Đảm bảo cơ sở hạ tầng thực hiện công tác kiểm tra, giám sát của các lực lượng chức năng; đồng bộ hệ thống hạ tầng kỹ thuật, mỹ quan khu vực cầu II Tà Lùng. Góp phần thu hút đầu tư, ổn định đời sống của nhân dân trong vùng.

3.3. Quy mô đầu tư

- Khu vực lối mở Nà Đổng - cửa khẩu quốc tế Trà Lĩnh: Cải tạo, lát lại vỉa hè bằng đá, thay mới con vỉa hè bằng đá đồng bộ với vỉa hè; thảm bê tông nhựa mặt đường; cải tạo, sửa chữa hệ thống thu thoát nước, cấp điện, chiếu sáng, cây xanh; hệ thống đường ống cấp nước sạch; sơn kẻ vạch tuyến đường; rãnh kỹ thuật.

- Khu vực cửa khẩu Tà Lùng: Đầu tư xây dựng công kiểm soát tại cầu II cửa khẩu Tà Lùng và hạ tầng kỹ thuật, cụ thể gồm các hạng mục:

+ Đầu tư xây dựng công kiểm soát cầu II – cửa khẩu Tà Lùng, kích thước mặt bằng cơ bản: 10,2x40,0m. Tổng chiều cao công trình: 15,0m.

+ Mở rộng, nâng cấp đường dẫn lên cầu Tà Lùng II đoạn qua công kiểm soát.

+ Xây dựng hạ tầng khu vực cầu Tà Lùng II: Hàng rào Nhà kiểm soát liên hợp và sân vườn, cảnh quan từ hàng rào Nhà kiểm soát liên hợp đến bờ sông Bắc Vọng.

+ Đầu tư một số trang thiết bị phục vụ công tác kiểm tra, giám sát, vận hành Công kiểm soát.

3.4. Dự án nhóm: Dự án nhóm C.

3.5. Tổng mức đầu tư dự án: 28.044.000.000 đồng (Hai mươi tám tỷ không trăm bốn mươi bốn triệu đồng).

3.6. Nguồn vốn: Nguồn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (tính bố trí).

3.7. Địa điểm thực hiện dự án: Thị trấn Tà Lùng, huyện Quảng Hoà và thị trấn Trà Lĩnh, huyện Trùng Khánh, tỉnh Cao Bằng.

3.8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024 - 2026.

3.9. Tiến độ thực hiện dự án

- Năm 2024: Lập, trình thẩm định phê duyệt Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; báo cáo nghiên cứu khả thi.

- Năm 2025: Triển khai thực hiện các gói thầu tư vấn; phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công; khởi công, thi công xây dựng công trình.

- Năm 2026: Bàn giao công trình đưa vào sử dụng và quyết toán dự án.

3.10. Chủ đầu tư: Ban quản lý khu kinh tế tỉnh Cao Bằng.

4. Kết luận, kiến nghị

4.1. Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên của Ban KT-NS HĐND tỉnh đã đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo trao đổi làm rõ một số nội dung: Đối tượng đầu tư, nguồn vốn đầu tư (nguồn dự phòng chưa phân bổ), sự phù hợp về quy hoạch xây dựng, các hạng mục cần phải đầu tư, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về: Mục tiêu đầu tư; phân loại nhóm dự án; tổng mức đầu tư; nguồn vốn đầu tư; địa điểm thực hiện dự án; thời gian thực hiện dự án; Tiến độ thực hiện dự án; chủ đầu tư.

4.2. Để có đầy đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

(1) Tại mục quy mô đầu tư dự án: Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh làm rõ và bổ sung các nội dung sau:

- Hạng mục Cải tạo, nâng cấp đường vào lối mở Nà Đổng: Căn cứ tiêu chuẩn, định mức áp dụng đơn giá đối với các hạng mục như: mặt đường bê tông nhựa (396.000đ/m²) và các hạng mục khác như công kỹ thuật, vỉa hè, đường ống cấp nước.

- Hạng mục Công kiểm soát cầu II- cửa khẩu Tà Lùng, hàng rào và hạ tầng kỹ thuật: Căn cứ tính quy mô diện tích tổng kiểm soát cầu II – Tà Lùng theo ý kiến tại báo cáo thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư; căn cứ tiêu chuẩn, định mức áp dụng đơn giá đối với các hạng mục như: công kiểm soát tầng 1 (11.000.000 đồng/m²), tầng 2 (7.700.000 đồng/m²), hạng mục mở rộng, nâng cấp đường dẫn lên cầu Tà Lùng II (1.650.000.000 đồng), san nền sân vườn (165.000 đồng), kè chắn đất (11.000.000 đồng).

- Căn cứ tiêu chuẩn, định mức áp dụng để tính các chi phí quản lý dự án (2,939%), tư vấn (13%)?

- Bổ sung các thông số về qui mô, chiều dài các tuyến đường được đầu tư, được mở rộng, nâng cấp?

(2) Theo báo cáo đề xuất CTĐT ban đầu của Ban Quản lý khu Kinh tế tỉnh đề nghị năm 2024 bố trí 8 tỷ, năm 2025 bố trí 20,044 tỷ, tuy nhiên qua ý kiến của Sở KHĐT¹, Ban quản lý khu kinh tế đã điều chỉnh lại năm 2024 không bố trí vốn và bố trí toàn bộ số vốn 28,044 tỷ trong năm 2025. Ban KT-NS đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, rà soát kỹ và xem xét bố trí một phần vốn để cho chủ đầu tư thực hiện các nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư (Tại một số dự án sử dụng nguồn vốn tương tự và dự kiến bố trí trong năm 2024²).

(3) Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo chủ đầu tư tiếp tục rà soát kỹ các công trình, thiết bị còn sử dụng tốt để giảm chi phí đầu tư trong các bước tiếp theo.

(4) Đề nghị UBND tỉnh bổ sung một số biên bản thống nhất với các lực lượng chức năng liên quan đến các phương án thiết kế, công năng sử dụng của dự án sau khi đầu tư tại khu vực cửa khẩu.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng và cải tạo, nâng cấp một số hạ tầng trong Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng - Hạng mục: Công kiểm soát cầu II - cửa khẩu Tà Lùng, hàng rào và hạ tầng kỹ thuật; Cải tạo, nâng cấp đường vào lối mở Nà Đổng - cửa khẩu quốc tế Trà Lĩnh . Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Mạc Thanh Tâm

¹ Lý do: Tại thời điểm hiện tại nguồn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước (tính bố trí) năm 2024 đã phân bổ hết cho ác chương trình, dự án nên dự án sẽ được xem xét, cân đối bố trí vốn trong kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Cao Bằng.

² Dự án Trụ sở làm việc Đảng ủy - HĐND - UBND phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng bố trí 3 tỷ trong năm 2024; Dự án Đầu tư xây dựng trụ sở làm việc và kết cấu hạ tầng Ban quản lý Vườn quốc gia Phia Oắc - Phia Đén, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng bố trí 4 tỷ trong năm 2024

