

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày tháng 4 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (*Thông báo số 172/TB-HĐND ngày 22/4/2025*), ngày 26 tháng 4 năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách (KT-NS) HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 30 (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (*Tờ trình số 1172/TTr-UBND ngày 24/4/2025*). Qua thẩm tra Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Ngày 24 tháng 4 năm 2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã nhận được hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình để thẩm tra gồm:

1.1. Tờ trình số 1172/TTr-UBND ngày 24/4/2025 của UBND tỉnh về phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

1.2. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

1.3. Công văn số 950/STC-HCSN ngày 23/4/2025 của Sở Tài chính tổng hợp ý kiến tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

1.4. Công văn số 354/SDTTG-CSDT ngày 23/4/2025 của Ban Tôn giáo Dân tộc về việc giải trình bổ sung nội dung giải trình về dự kiến phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (lần 3).

Sau khi đối chiếu với các quy định, Ban Kinh tế - Ngân sách thấy rằng: Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình đầy đủ thành phần theo quy định.

2. Về sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định tại: Khoản 1 Điều 34 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ về Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; Điểm c, khoản 1, Điều 4 của Nghị quyết 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc Hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình MTQG: *“HĐND cấp tỉnh quyết định phân bổ hoặc phân cấp cho HĐND cấp huyện quyết định phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương hằng năm của từng Chương trình MTQG chi tiết đến dự án thành phần”*.

3. Về nội dung Nghị quyết

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét: Phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, với tổng kinh phí là: 450.088 triệu đồng, phân bổ cho 10 dự án thành phần. Cụ thể như sau:

- Phân bổ bổ sung dự toán cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh: 82.673 triệu đồng.
- Phân bổ bổ sung dự toán cho các huyện, thành phố: 367.415 triệu đồng.

4. Ý kiến của Ban KT-NS

Tại cuộc họp thẩm tra, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách và các đại biểu mời thẩm tra đã đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo giải trình, làm rõ một số nội dung:

(1) Căn cứ để phân bổ số vốn 450, 088 tỷ đồng cho 10 dự án theo số của từng dự án: Dự án 1: 18,241 tỷ đồng (chiếm 4,05%)? Dự án 2: 715 triệu đồng (chiếm 0,16%)? Dự án 3: 260,556 tỷ đồng (chiếm 57,89%)? Dự án 4: 49,513 tỷ đồng (chiếm 11%)? Dự án 5: 65,924 tỷ đồng (chiếm 14,65%)? Dự án 6: 11,155 tỷ đồng (chiếm 2,48%)? Dự án 7: 10,011 tỷ đồng (chiếm 2,22%)? Dự án 8: 19,965 tỷ đồng (chiếm 4,44%)? Dự án 9: 6,869 tỷ đồng (chiếm 1,53%)? Dự án 10: 7,139 tỷ đồng (chiếm 1,59%)?

(2) Với phương án phân bổ cho 10 dự án nêu trên của Chương trình 1719 có đạt được mục tiêu đề ra cho cả giai đoạn 2021- 2025 không? Tỷ lệ đạt mục tiêu của 10 dự án là bao nhiêu?

(3) Nguyên nhân, lý do không phân bổ chi tiết đến từng tiểu dự án? Bổ sung thêm một số nội dung tại Phụ biểu thuyết minh phương án phân bổ: thể

hiện rõ phương pháp, cách tính để phân bổ số vốn 450.088 triệu đồng cho 10 dự án thành phần?

(4) Tình hình thực hiện các kết luận của thanh tra, kiểm toán đối với Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng?

(5) Tổng số vốn theo kế hoạch trung hạn đã được thông báo? Tổng số vốn trung ương đã bố trí đến nay? Số vốn đã giải ngân từ 2022-2024? Khả năng giải ngân của các dự án khi thực hiện điều chỉnh theo thực tế so với các tiêu chí tại Nghị quyết 01/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND (*điều chỉnh giảm 06 dự án sang cho 04 dự án còn lại*)?

(6) Tình hình bố trí vốn đối ứng phần vốn của tỉnh cho cả chương trình giai đoạn 2021-2025 đối với nguồn đầu tư và nguồn sự nghiệp theo quy định? Nguyên nhân, lý do chưa bố trí vốn đối ứng cho phần vốn sự nghiệp của chương trình trong năm 2025?

(7) Nguyên nhân, lý do một số đơn vị như Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Y tế, Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh, huyện Thạch An, huyện Nguyên Bình và Thành phố Cao Bằng (theo báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý của các ngành, địa phương) đề nghị giảm số vốn phân bổ năm 2025? Việc giảm số vốn phân bổ cho các đơn vị ảnh hưởng như nào đến mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra? Phương án điều chỉnh phân bổ số vốn của các đơn vị đề nghị giảm cho các đơn vị khác như: Sở Dân tộc - Tôn giáo; Sở Nông nghiệp - Tài nguyên; Sở Văn hoá - Thể thao, Du lịch; Sở Công thương để thực hiện?

(8) Nguyên nhân, lý do cơ quan tham mưu cho UBND tỉnh chưa tham mưu cho UBND tỉnh trình: Phương án điều chỉnh phân bổ số vốn của các đơn vị đề nghị giảm cho các đơn vị khác để thực hiện?

(9) Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh trong việc phân bổ, giao dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương hàng năm của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 chi tiết đến dự án thành phần?

(10) Tiếp tục rà soát việc bố trí vốn cho cấp huyện, trường hợp các nội dung thuộc ngành cấp trên nên bố trí ở mức tối đa, đồng thời tiếp tục chỉ đạo cấp huyện phân bổ tối đa đến cấp xã do sắp tới thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

(11) Tên nghị quyết cần chỉnh sửa lại theo tên nguồn vốn được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 778/QĐ-TTg ngày 16/4/2025 của được Thủ tướng Chính phủ.

Sau khi thảo luận, thống nhất, các Ủy viên của Ban Kinh tế - Ngân sách và các đại biểu mời thẩm tra thống nhất đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu cho UBND tỉnh báo cáo giải trình làm rõ bản văn bản một số nội dung như sau:

(1) Tổng số vốn cả giai đoạn 2021-2025 của chương trình bao gồm cả vốn đầu tư và vốn sự nghiệp? Lũy kế số vốn đã bố trí đến năm 2024? Số vốn đã giải ngân đến 2024? Số vốn NSTW chưa giao trong giai đoạn 2021-2025 là bao

nhiều và nguyên nhân lý do? Số vốn còn phải giải ngân trong năm 2025 và khả năng giải ngân số vốn trên?

(2) Tình hình bố trí vốn đối ứng phần vốn của tỉnh cho cả chương trình giai đoạn 2021-2025 đối với nguồn đầu tư và nguồn sự nghiệp theo quy định? Nguyên nhân, lý do chưa bố trí vốn đối ứng cho phần vốn sự nghiệp của chương trình trong năm 2025?

(3) Đối với phần vốn đối ứng của vốn đầu tư, theo phản ánh của huyện Bảo Lạc chưa được bố trí đủ phần tỉnh bố trí do vậy huyện chưa thực hiện được dự án đã phê duyệt, đề nghị làm rõ nguyên nhân, lý do và báo cáo số liệu vốn đã đối ứng cho từng huyện và số vốn tỉnh cần bố trí của giai đoạn của từng huyện?

(4) Phương án điều chỉnh giảm số vốn dự kiến phân bổ của các đơn vị (Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Y tế, Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh, huyện Thạch An, huyện Nguyên Bình và Thành phố Cao Bằng) để tăng cho các đơn vị khác thực hiện như: Sở Dân tộc - Tôn giáo; Sở Nông nghiệp - Tài nguyên; Sở Văn hoá - Thể thao, Du lịch; Sở Công thương?

(5) Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh trong việc phân bổ, giao dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương hàng năm của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 chi tiết đến dự án thành phần?

(6) Đề nghị tiếp tục rà soát, chỉnh sửa Phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải trình bằng văn bản và rà soát, chỉnh sửa dự thảo nghị quyết sau thẩm tra, gửi hồ sơ đến Ban KT-NS HĐND tỉnh chậm nhất 17h ngày 27/4/2025.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trình Kỳ họp thứ 30 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 -2026, Ban Kinh tế-Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban KT - NS HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH – HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng