

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH CAO BẰNG

Số: 1549/TTr-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Cao Bằng, ngày 21 tháng 6 năm 2024

## TỜ TRÌNH

Về ban hành Nghị quyết về lựa chọn thí điểm phân cấp cho huyện Trùng Khánh, huyện Hà Quảng trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng

Thực hiện Thông báo số 178/TB-HĐND ngày 07/5/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh thông báo thời gian, nội dung, chương trình và phân công chuẩn bị cho Kỳ họp thứ 19 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2024) HĐND tỉnh Cao Bằng khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026. Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh kính trình HĐND tỉnh khoá XVII - kỳ họp thứ 19, nhiệm kỳ 2021 - 2026, xem xét phê duyệt Nghị quyết lựa chọn thí điểm phân cấp cho huyện Trùng Khánh và huyện Hà Quảng trong quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 - 2025 theo quy định tại khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15, ngày 18/01/2024 về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia (Nghị quyết 111/2024/QH15), cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 18 tháng 01 năm 2024, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 111/2024/QH15 về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia. Tại điểm a khoản 7 Điều 4 quy định: “a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được quyết định lựa chọn không quá 02 huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định giao mục tiêu, nhiệm vụ, yêu cầu cụ thể đối với từng chương trình mục tiêu quốc gia cho huyện được lựa chọn thí điểm”.

UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan xây dựng Nghị quyết (Sở KH&ĐT) chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan lựa chọn huyện để trình HĐND tỉnh thực hiện thí điểm phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024-2025 là huyện Hà Quảng và huyện Trùng Khánh với những lý do như sau:

(1) Huyện Hà Quảng và huyện Trùng Khánh đều là huyện nghèo của tỉnh, có tỷ lệ hộ nghèo là đồng bào dân tộc thiểu số cao;

(2) Cả 02 huyện đã đăng ký huyện của tỉnh thoát nghèo theo Quyết định 880/QĐ-TTg, ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt một số nội dung hỗ trợ huyện thoát nghèo thuộc 17 tỉnh thoát khỏi tình trạng nghèo, đặc biệt khó khăn giai đoạn 2022-2025; do vậy các mục tiêu, nhiệm vụ về thực hiện giảm nghèo và xây dựng nông thôn mới đã được giao từ đầu kỳ;

(3) Cả hai huyện đều thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia (CTMTQG) và được phân bổ nguồn vốn lớn, trong quá trình thực hiện còn có nhiều khó khăn vướng mắc, kết quả giải ngân chưa cao, đặc biệt là giải ngân nguồn vốn sự nghiệp của cả 02 huyện gặp nhiều khó khăn.

Do vậy, nhằm tạo điều kiện thuận lợi, nâng cao tính chủ động, linh hoạt của các cấp chính quyền trong quản lý, tổ chức thực hiện và giải ngân nguồn vốn các CTMTQG, lựa chọn thực hiện thí điểm để áp dụng cơ chế đặc thù tại 02 huyện Hà Quảng và huyện Trùng Khánh là đơn vị để trình HĐND tỉnh Nghị quyết về việc thí điểm phân cấp cho cấp huyện trong quản lý, tổ chức thực hiện các CTMTQG giai đoạn 2024 - 2025 theo quy định tại Nghị quyết số 111/2024/QH15 là cần thiết, đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương, nhằm kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc và góp phần đảm bảo đẩy nhanh tiến độ thực hiện giải ngân các nguồn vốn đạt kết quả cao nhất, từ đó góp phần hoàn thành các mục tiêu đề ra.

## **2. Căn cứ pháp lý**

- Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các CTMTQG.

- Quyết định 880/QĐ-TTg, ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt một số nội dung hỗ trợ huyện thoát nghèo thuộc 17 tỉnh thoát khỏi tình trạng nghèo, đặc biệt khó khăn giai đoạn 2022-2025.

- Tình hình thực tế thực hiện các CTMTQG trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích xây dựng Nghị quyết**

Lựa chọn 02 huyện trên địa bàn tỉnh thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp thực hiện các CTMTQG theo Nghị quyết 111/2024/QH15. Trong đó phân cấp cho HĐND cấp huyện được quyết định điều chỉnh phương án phân bổ vốn đầu tư công, kinh phí thường xuyên giữa các CTMTQG trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch đầu tư vốn hàng năm, dự toán ngân sách nhà nước hàng năm đã được cấp có thẩm quyền giao; Cơ cấu nguồn vốn ngân sách nhà nước giữa chi đầu tư, chi thường xuyên của các dự án thành phần không còn đối tượng hỗ trợ để tập trung vốn thực hiện các dự án thành phần khác thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 góp phần đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện và giải ngân, nâng cao tối đa hiệu quả sử dụng nguồn vốn các CTMTQG được phân bổ thực hiện.

### **2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

- Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội và các Văn bản có liên quan.

- Đảm bảo công khai, minh bạch và đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho địa phương nhằm nâng cao tính chủ động, linh hoạt của các cấp chính quyền trong quản lý, tổ chức thực hiện các CTMTQG. Đồng thời, phù hợp tình hình thực tế của hai huyện.

### III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Nghị quyết về lựa chọn thí điểm phân cấp cho huyện Trùng Khánh, huyện Hà Quảng trong quản lý, tổ chức thực hiện các CTMTQG giai đoạn 2024 - 2025 được thực hiện theo quy trình xây dựng Nghị quyết cá biệt.

- Ngày 19/2/2024, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 1058/VPCP-QHĐP chỉ đạo triển khai Nghị quyết của Quốc hội về các cơ chế đặc thù thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia (CTMTQG); ngày 08/3/2024 UBND tỉnh Cao Bằng có Công văn số 511/UBND-TH chỉ đạo triển khai thực hiện Công văn số 1058/VPCP-QHĐP của Văn phòng Chính phủ, trong đó giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các cơ quan, UBND các huyện, thành phố đăng ký thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp. Sau khi nhận được đăng ký của các huyện, thành phố, Ngày 10/5/2024, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức cuộc họp với các Sở, ngành liên quan, UBND các huyện, thành phố và đã thống nhất lựa chọn 02 đơn vị cấp huyện thực hiện thí điểm phân cấp, đó là: huyện Hà Quảng và huyện Trùng Khánh (*có biên bản cuộc họp kèm theo*).

Sau khi hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, cơ quan soạn thảo đã gửi dự thảo Nghị quyết xin ý kiến của các đồng chí lãnh đạo UBND tỉnh và các đồng chí Ủy viên UBND tỉnh; ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cao Bằng, các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố. Trên cơ sở các ý kiến tham gia góp ý, dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh sửa và hoàn thiện.

### IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

#### 1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết: gồm 02 phần

- Căn cứ ban hành Nghị quyết.
- Nội dung của nghị quyết.

#### 2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Nội dung Nghị quyết gồm 04 điều:

**Điều 1.** Lựa chọn 02 huyện: Trùng Khánh và Hà Quảng thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 - 2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng theo quy định tại khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội.

**Điều 2.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng quyết định giao mục tiêu, nhiệm vụ, yêu cầu cụ thể đối với từng chương trình mục tiêu quốc gia cho huyện Trùng Khánh và huyện Hà Quảng thực hiện.

**Điều 3.** Giao Hội đồng nhân dân huyện Trùng Khánh và huyện Hà Quảng tổ chức thực hiện cơ chế thí điểm phân cấp trong quản lý, tổ chức triển khai thực hiện đúng theo các quy định hiện hành.

**Điều 4.** Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, Kỳ họp thứ 19 thông qua ngày tháng 7 năm 2024 và có hiệu lực từ ngày thông qua.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh khóa XVII - Kỳ họp thứ 19 xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm Tờ trình gồm: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Bảng tổng hợp ý kiến đóng góp đối với Dự thảo Nghị quyết của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Báo cáo số 1299/SKHĐT-KTN ngày 03/6/2024 kèm theo)

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC, NN&PTNN, LĐTBXH,
- Ban Dân tộc tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- HĐND, UBND huyện Hà Quảng, Trùng Khánh;
- VP: CVP, các PCVP, CV TH;
- Lưu VT, TH (Đ).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Hoàng Xuân Ánh**

Số: /NQ-HĐND

Cao Bằng, ngày tháng 7 năm 2024

**DỰ THẢO**

**NGHỊ QUYẾT**

Về lựa chọn thí điểm phân cấp cho huyện Trùng Khánh, huyện Hà Quảng trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH CAO BẰNG  
KHÓA XVII - KỲ HỌP THỨ 19**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật đầu tư công, Luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật nhà ở, Luật đấu thầu, Luật điện lực, Luật doanh nghiệp, Luật thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật thi hành án dân sự ngày 11 tháng 01 năm 2022;

Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết về lựa chọn thí điểm phân cấp cho huyện Trùng Khánh, huyện Hà Quảng trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Lựa chọn 02 huyện: Trùng Khánh và Hà Quảng thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng theo quy định tại khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội.

**Điều 2.** Giao Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng quyết định giao mục tiêu, nhiệm vụ, yêu cầu cụ thể đối với từng chương trình mục tiêu quốc gia cho huyện Trùng Khánh và huyện Hà Quảng thực hiện.

**Điều 3.** Giao Hội đồng nhân dân huyện Trùng Khánh và huyện Hà Quảng tổ chức thực hiện cơ chế thí điểm phân cấp trong quản lý, tổ chức triển khai thực hiện đúng theo các quy định hiện hành.

**Điều 4.** Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, Kỳ họp thứ 19 thông qua ngày .... tháng 7 năm 2024 và có hiệu lực từ ngày thông qua./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh, Chính phủ;
- Các Bộ: KH&ĐT, TC; NN&PTNN; LĐTBXH;
- Ủy ban Dân tộc;
- Ban Công tác đại biểu - UBND tỉnh;
- TT TU, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy;
- Các Sở, ngành: KH&ĐT, TC, TP, NN&PTNN, LĐTBXH, Ban Dân tộc, KBNN, Cục thuế, Cục Thống kê tỉnh;
- TT. HĐND huyện, UBND cấp huyện;
- Đài PT&TH, Báo Cao Bằng;
- Văn phòng: Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐND.

**CHỦ TỊCH**

**Triệu Đình Lê**