

## BÁO CÁO

### Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) – Nà Bao (Nguyen Binh)

(Trình kỳ họp thứ 22 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 421/HĐND ngày 13/9/2024), ngày 20/9/2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyen Binh) do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Kỳ họp thứ 22, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2490/TTr-UBND ngày 19/9/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

#### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyen Binh) do UBND tỉnh trình<sup>1</sup> cơ bản đầy đủ theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

#### 2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyen Binh) được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1237/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 (thực hiện theo Nghị quyết số 38/2020/NQ-HĐND ngày 18 tháng 11 năm 2020 của HĐND tỉnh về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm B, nhóm C trên địa bàn tỉnh Cao Bằng)

<sup>1</sup> Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 2490/TTr-UBND ngày 19/9/2024 của UBND tỉnh về quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyen Binh);
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo của Sở Giao thông vận tải đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyen Binh);
- Báo cáo số 2478/BC-HĐTĐ ngày 18/9/2024 của Hội đồng thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án nhóm A, báo cáo đề xuất chủ trương đề xuất chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyen Binh);
- Quyết định số 1237/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyen Binh);
- Các tài liệu khác liên quan: Tờ trình số 2752/TTr-SGTVT ngày 18/9/2024 của Sở Giao thông vận tải về quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyen Binh).

với tổng mức đầu tư là 170 tỷ đồng, nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Trung ương, thời gian thực hiện dự án: 2025 - 2028. Tuy nhiên, trong quá trình khảo sát, thiết kế cơ sở nếu đầu tư hoàn thiện dự án theo chủ trương đầu tư dự án đã được phê duyệt thì tổng mức đầu tư cho dự án cần khoảng 300,274 tỷ đồng, vượt hơn 130,274 tỷ đồng so với chủ trương đầu tư đã được phê duyệt. Do hiện nay kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh đã được phân bổ hết cho các chương trình, dự án nên sẽ không bố trí được vốn cho dự án nếu tăng thêm tổng mức đầu tư. Vì vậy, dự án cần phải thực hiện điều chỉnh mục tiêu, phạm vi, quy mô dự án cho phù hợp với tổng mức đầu tư đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyên Bình) là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 1 Điều 34 và khoản 7, khoản 8 Điều 17 Luật Đầu tư công<sup>2</sup>.

### 3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh quy mô đầu tư, thời gian thực hiện như sau:

<b>Nội dung điều chỉnh</b>	<b>Đã phê duyệt</b> <i>(tại Quyết định số 1237/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh)</i>	<b>Điều chỉnh thành</b>
Quy mô đầu tư	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tổng chiều dài tuyến đường khoảng 16,50 Km.</li> <li>+ Điểm đầu: Km0+00 (khoảng Km36+850/Đ.HCM) thuộc thị trấn Nước Hai, huyện Hòa An, tỉnh Cao Bằng.</li> <li>+ Điểm cuối: Km16+500 (khoảng Km230+100/QL.34) thuộc xã Minh Tâm, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng.</li> <li>- Phần đường thiết kế theo quy mô đường cấp IV miền núi (TCVN 4054:2005).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tổng chiều dài tuyến đường khoảng 10,50 Km.</li> <li>+ Điểm đầu: Km0+00 (ngã ba chân đèo Pác Ngườm) thuộc xã Hồng Việt, huyện Hòa An, tỉnh Cao Bằng.</li> <li>+ Điểm cuối: Km10+500 (khoảng Km229+960/QL.34) thuộc xã Minh Tâm, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng.</li> <li>- Phần đường: Thiết kế theo quy mô đường cấp IV miền núi theo TCVN 4054:2005 (châm trước tại các vị trí địa hình khó khăn).</li> </ul>

<sup>2</sup> Khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công quy định: “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”. Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”

<b>Nội dung điều chỉnh</b>	<b>Đã phê duyệt</b> <i>(tại Quyết định số 1237/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh)</i>	<b>Điều chỉnh thành</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Phần cầu: Trong phạm vi dự án có 01 cầu vượt sông Bằng tại Km0+200 (theo lý trình ĐT.201), thiết kế cầu bằng BTCT DU'L, rộng 9,0m. Đường đầu cầu đoạn nối từ Đường Hồ Chí Minh thiết kế nền đường bề rộng 9,0m theo quy mô mặt cắt ngang cầu.</li> <li>- Kết cấu mặt đường: Bê tông nhựa trên lớp móng cấp phối đá dăm.</li> <li>- Công trình trên tuyến: Đầu tư hoàn chỉnh hệ thống thoát nước và hệ thống an toàn giao thông trên tuyến.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Phần cầu: Không đầu tư trong giai đoạn này.</li> </ul>
Thời gian thực hiện	Năm 2025 - 2028	Năm 2025 - 2026

Các nội dung khác không điều chỉnh: Thực hiện theo Quyết định số 1237/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh Cao Bằng.

#### **4. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh**

(1) Đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ thêm việc thực hiện mục tiêu đầu tư của dự án theo chủ trương đầu tư đã được phê duyệt sau khi thực hiện việc điều chỉnh quy mô đầu tư (*cắt giảm chiều dài tuyến từ 16,5 km xuống 10,5 km; không đầu tư xây dựng cầu; không thực hiện hết tuyến đường theo quy mô đường cấp IV miền núi*).

(2) Theo dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030, dự án sẽ được tiếp tục bố trí 150 tỷ để tiếp tục thực hiện các nội dung đã cắt giảm. Đề nghị UBND tỉnh làm rõ căn cứ pháp lý, sự phù hợp với quy định của pháp luật khi tách việc thực hiện dự án thành 02 giai đoạn, đồng thời làm rõ thêm phần chi phí tư vấn đầu tư xây dựng sẽ phát sinh khi thực hiện dự án giai đoạn 2.

(3) Tại Báo cáo thẩm định số 2478/BC-HĐTĐ ngày 18/9/2024 của Hội đồng thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án nhóm A, báo cáo đề xuất chủ trương đề xuất chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyên Bình) có nêu: "*Phần đường: Tận dụng đoạn tuyến từ Km0+00 - Km4+200 nền, mặt đường còn tốt để khai thác, sử dụng, chỉ thực hiện sửa chữa nhỏ, đảm bảo giao thông ...*". Tuy

nhien, tại Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết chỉ quy định chung chung là: “*Phần đường: Thiết kế theo quy mô đường cấp IV miền núi theo TCVN 4054:2005 (châm trước tại các vị trí địa hình khó khăn)*”. Đề nghị UBND tỉnh rà soát, bổ sung chi tiết các vị trí sẽ tận dụng để khai thác, sử dụng; các đoạn tuyến giữ nguyên quy mô theo chủ trương đầu tư đã được phê duyệt (*không quy định chung chung*).

(4) Chất lượng việc khảo sát, tham mưu cho UBND tỉnh ban hành quyết định chủ trương dự án Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyên Bình) (*Quyết định số 1237/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh*) của các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh còn thấp, chưa sát giữa quy mô đầu tư và tổng mức đầu tư của dự án. UBND tỉnh cần làm rõ nguyên nhân chủ quan dẫn đến phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, trách nhiệm của các sở, ngành, đơn vị liên quan.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án: Đường giao thông thị trấn Nước Hai (Hòa An) - Nà Bao (Nguyên Bình) trình Kỳ họp thứ 22 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Giao thông vận tải;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**La Văn Hồng**