



**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH CAO BẰNG**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **1472** /TTr-UBND

Cao Bằng, ngày **17** tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ Nhân dân
tham gia các hoạt động quản lý, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh
biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ Nhân dân tham gia các hoạt động quản lý, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH-13 ngày 25 tháng 06 năm 2015;
- Căn cứ Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;
- Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Căn cứ Nghị định số 140/2004/NĐ-CP ngày 25 tháng 6 năm 2004 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Biên giới quốc gia;
- Căn cứ Thông tư số 43/2015/TT-BQP ngày 28 tháng 5 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định 34/2014/NĐ-CP ngày 29 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;
- Thực hiện Chỉ thị 01/CT-TTg ngày 09 tháng 01 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới;
- Thực hiện Công văn số 7210/HD-BQP ngày 13 tháng 8 năm 2015 của Bộ Quốc phòng về hướng dẫn thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09 tháng 01 năm

2015 của Thủ tướng Chính phủ “Về việc tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới”.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện nhiệm vụ quản lý bảo vệ đường biên, mốc giới và an ninh biên giới trong và các chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của các bộ, ngành trung ương UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1140/QĐ-UBND ngày 03/6/2009 của UBND tỉnh về ban hành quy định hướng dẫn quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện nhiệm vụ bảo vệ cột mốc và an ninh biên giới và Quyết định số 2116/QĐ-UBND ngày 29 tháng 11 năm 2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh mức chi hỗ trợ tại Quyết định số 1140/QĐ-UBND ngày 03/6/2009, trong đó lực lượng dân quân tự vệ và quần chúng nhân dân thực hiện nhiệm vụ bảo vệ cột mốc và an ninh biên giới được chi hỗ trợ 80.000 đồng/ngày/người; mức chi hỗ trợ cho quần chúng nhân dân 80.000 đồng/ngày/người.

Sau trên 10 năm triển khai thực hiện đã hỗ trợ Nhân dân tích cực tham gia nhiệm vụ bảo vệ cột mốc và an ninh biên giới, góp phần giữ vững ổn định chính trị, đảm bảo an ninh trật tự an toàn xã hội, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Tuy nhiên, theo ý kiến, kiến nghị của cử tri các huyện biên giới: Trùng Khánh, Hà Quảng, Bảo Lạc, Hạ Lang, Quảng Hòa đến nay mức hỗ trợ không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế – xã hội hiện nay.

Ngoài ra, thực hiện Chỉ thị 01/CT-TTg ngày 09 tháng 01 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới; Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 28 tháng 9 năm 2018 của Bộ Chính trị về Chiến lược bảo vệ biên giới quốc gia; Nghị quyết số 23/NQ-CP ngày 02 tháng 3 năm 2022 của Chính phủ về phát triển kinh tế khu vực biên giới đất liền: hỗ trợ một phần ngân sách địa phương để đảm bảo cho các hoạt động của phong trào quần chúng tham gia quản lý, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia.

Để tiếp tục khuyến khích, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động, tạo điều kiện giúp các cá nhân tham gia hoạt động phong trào bảo vệ cột mốc, an ninh biên giới yên tâm, tích cực tham gia các hoạt động lâu dài, việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ Nhân dân tham gia các hoạt động quản lý, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Nghị quyết của HĐND tỉnh là căn cứ để áp dụng trong quá trình triển khai thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg; thống nhất quản lý, sử dụng kinh phí đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm, đúng mục đích.

- Thực hiện công tác giải quyết kiến nghị của cử tri các huyện Trùng Khánh, Hà Quảng, Bảo Lạc, Hạ Lang, Quảng Hòa.

- Góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Ban hành Nghị quyết đảm bảo phù hợp với các quy định hiện hành của Trung ương, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Đảm bảo quyền lợi của Nhân dân khi tham gia thực hiện các hoạt động quản lý, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết thực hiện đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật thực hiện theo quy trình, quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

- Dự thảo Nghị quyết đã được cơ quan soạn thảo thực hiện lấy ý kiến của các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; đồng thời đăng tải Dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Trang thông tin điện tử của Sở Tài chính để lấy ý kiến của các tổ chức, cá nhân theo quy định.

- Trên cơ sở các ý kiến tham gia góp ý của các tổ chức, cá nhân, Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu chỉnh sửa, bổ sung những nội dung hợp lý, giải trình những nội dung chưa hợp lý và gửi Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định.

Sở Tư pháp đã thẩm định và có Báo cáo thẩm định số 107/BCTĐ-STP, ngày 23/01/2024, trên cơ sở đó cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa, thống nhất, hoàn thiện Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

UBND tỉnh đã lấy ý kiến các thành viên UBND tỉnh và nhất trí trình HĐND tỉnh dự thảo nghị quyết nêu trên để xem xét, quyết định.

(Có Bảng tổng hợp ý kiến góp ý gửi kèm).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

- Các căn cứ ban hành Nghị quyết.
- Nội dung của Nghị quyết: 03 điều.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

- Điều 1. Quy định chính sách hỗ trợ Nhân dân tham gia các hoạt động bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, cụ thể như sau:

- Điều 2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết; báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thực hiện theo quy định.

- Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ Nhân dân tham gia các hoạt động quản lý, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm Tờ trình: (1) Nghị quyết sửa Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ nhân dân tham gia các hoạt động quản lý, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 107/BCTĐ-STP ngày 23/01/2024 của Sở Tư Pháp; (3) Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, đơn vị) *th*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban KTNS HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các thành viên UBND tỉnh;
- Sở, ngành: Tài chính, Tư pháp;
- CVP, các PCVP; CVTH (Linh);
- Lưu: VT, TH (HT)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Hoàng Xuân Ánh

Số: / 2024 /NQ-HĐND

Cao Bằng, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Quy định chính sách hỗ trợ Nhân dân tham gia
các hoạt động quản lý, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh
biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH CAO BẰNG KHÓA XVII KỲ HỌP THỨ....

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm
pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29 tháng 4 năm 2014 của
Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa
Việt Nam;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của
Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 43/2015/TT-BQP ngày 28 tháng 5 năm 2015 của Bộ
trưởng Bộ Quốc phòng hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định
34/2014/NĐ-CP ngày 29 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực
biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;

Thực hiện Chỉ thị 01/CT-TTg ngày 09 tháng 01 năm 2015 của Thủ tướng
Chính phủ về việc tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh
thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND, ngày tháng năm 2024 của Ủy ban
nhân dân tỉnh Cao Bằng về Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ Nhân
dân tham gia các hoạt động quản lý, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới
quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân
sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân
tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quy định chính sách hỗ trợ Nhân dân tham gia các hoạt động bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ Nhân dân tham gia các hoạt động quản lý, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, bao gồm: Tham gia tuần tra, giám sát bảo vệ biên giới quốc gia; đấu tranh, phục vụ đấu tranh bảo vệ biên giới quốc gia; phát quang đường tuần tra, đường biên giới.

2. Đối tượng áp dụng:

a) Nhân dân tham gia các hoạt động bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện chính sách hỗ trợ Nhân dân tham gia các hoạt động quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

3. Mức hỗ trợ Nhân dân tham gia các hoạt động bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

a) Hỗ trợ Nhân dân tham gia tuần tra, giám sát bảo vệ biên giới quốc gia; đấu tranh, phục vụ đấu tranh bảo vệ biên giới quốc gia.

- Mức hỗ trợ: 150.000 đồng/người/ngày (75.000 đồng/người/buổi).

- Điều kiện được hỗ trợ:

+ Nhân dân biên giới khi tham gia tuần tra, duy trì thực hiện 03 văn kiện pháp lý về biên giới; giám sát xây dựng các công trình biên giới được UBND xã, thị trấn biên giới huy động tham gia theo đề nghị của Đoàn Biên phòng.

+ Là thành viên của tập thể, hộ gia đình đã ký nhận đoạn đường biên, cột mốc quốc giới phối hợp với Bộ đội Biên phòng quản lý, bảo vệ theo quy định của pháp luật và các văn bản chỉ đạo của Trung ương.

+ Nhân dân được hỗ trợ khi tham gia đấu tranh, phục vụ đấu tranh bảo vệ biên giới quốc gia phải được UBND huyện biên giới hoặc UBND xã, thị trấn biên giới huy động tham gia theo đề nghị của Đoàn Biên phòng.

b) Hỗ trợ Nhân dân tham gia phát quang đường tuần tra, đường biên giới.

- Mức hỗ trợ: 180.000 đồng/người/ngày (90.000 đồng/người/buổi).

- Điều kiện được hỗ trợ:

Là nhân dân biên giới và được UBND xã, thị trấn biên giới huy động tham gia phát quang đường tuần tra, đường biên giới theo đề nghị của Đoàn Biên phòng.

4. Nguồn kinh phí thực hiện

Do ngân sách nhà nước đảm bảo, được bố trí trong dự toán chi Quốc phòng hàng năm theo phân cấp quản lý ngân sách nhà nước hiện hành.

Điều 2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết; báo cáo quả thực hiện với Hội đồng nhân dân tỉnh kết theo quy định.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng Khóa XVII, kỳ họp thứ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2024 và có hiệu lực từ ngày....tháng năm 2024./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Cục Kiểm tra VBQPPL – Bộ Tư pháp;
- Cục Quản lý công sản – Bộ Tài chính;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh Cao Bằng;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Huyện ủy, Thành ủy, HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Trung tâm thông tin – VP UBND tỉnh;
- Lưu VT.

CHỦ TỊCH

Triệu Đình Lê