

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1)

(Trình kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 39/TB-HĐND ngày 21/02/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1) do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 463/TTr-UBND ngày 04/3/2024; Tờ trình số 739/TTr-UBND ngày 29/3/2024; Tờ trình số 794/TTr-UBND ngày 03/4/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung đợt 1) do UBND tỉnh trình cơ bản đầy đủ theo quy định¹, đủ điều kiện đưa ra họp thẩm tra.

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 463/TTr-UBND ngày 04/3/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung đợt 1);
- Tờ trình số 739/TTr-UBND ngày 29/3/2024 và Tờ trình số 794/TTr-UBND ngày 03/4/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc bổ sung, điều chỉnh dự án, công trình thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1);
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 610/BC-STNMT ngày 01/3/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc tổng hợp Danh mục dự án, công trình đăng ký thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung đợt 1);
- Báo cáo số 924/BC-STNMT ngày 28/3/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc tổng hợp lần 2 Danh mục dự án, công trình đăng ký thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung đợt 1);
- Tờ trình số 30/TTr-UBND ngày 01/3/2024 của UBND thành phố Cao Bằng về việc bổ sung Danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2024 của thành phố Cao Bằng (đợt 1);
- Tờ trình số 28/TTr-UBND ngày 27/3/2024 của UBND huyện Nguyên Bình về việc điều chỉnh danh mục các dự án, công trình thu hồi đất và nhu cầu chuyển mục đích đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ và đất rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (đợt 1);
- Tờ trình số 24/TTr-UBND ngày 29/3/2024 của UBND huyện Bảo Lạc về việc đăng ký bổ sung danh mục công trình, dự án cần thu hồi đất; chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2024;

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật đất đai, HĐND tỉnh có thẩm quyền chấp thuận các dự án, công trình cần thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng. Theo quy định tại khoản 3 Điều 45 Luật Đất đai (*sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 6 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch*); điểm đ khoản 4 Điều 9 Nghị định số 43/2024/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ (*sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ*) thì: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất quy định tại khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện.

Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất của HĐND tỉnh là cơ sở để các cơ quan chức năng có thẩm quyền thực hiện thủ tục phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện; thu hồi, đền bù giải phóng mặt bằng; bàn giao đất thực hiện dự án... Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung đợt 1) là văn bản cá biệt (*điểm l khoản 3 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*), được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII (*Thông báo số 84/TB-VP ngày 29/02/2024 của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh*). Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường là cơ quan chủ trì tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết (*Công văn số 385/UBND-TH ngày 26/02/2024 của UBND tỉnh*).

Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ủy ban nhân dân tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua danh mục 06 dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung đợt 1) và thực hiện điều chỉnh diện tích thu hồi của 04 dự án đã được HĐND tỉnh thông qua thu hồi đất tại các Nghị quyết trước, cụ thể:

4.1. Các dự án bổ sung thu hồi đất năm 2024 (06 dự án với tổng diện tích đề nghị thu hồi là 17,62 ha, trong đó: đất trồng lúa: 0,001 ha, đất rừng phòng hộ: 4,469 ha, đất khác: 13,15 ha)

- Tài liệu kèm theo gồm: Biên bản kiểm tra thực địa thực hiện các dự án; Bản vẽ vị trí, ranh giới, diện tích thực hiện dự án; các căn cứ pháp lý về chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư, văn bản liên quan đến ghi vốn của các dự án,...

(1) Dự án xử lý khẩn cấp chống sạt lở tuyến bờ phải tuyến bờ phải sông Bằng, đoạn từ cầu treo Sóc Nàm đến cầu Nà Cáp thành phố Cao Bằng với diện tích đề nghị thu hồi là 7,909 ha, gồm: đất trồng cây hàng năm, lâu năm; đất bằng chưa sử dụng; đất sông (tại Tờ trình số 463/TTr-UBND ngày 04/3/2024 của UBND tỉnh).

(2) Dự án đường giao thông nội thị tổ 2 - tổ 3 thị trấn Trùng Khánh với diện tích đề nghị thu hồi là 0,58 ha, gồm: đất ở, đất trồng cây hàng năm (tại Tờ trình số 739/TTr-UBND ngày 29/3/2024 của UBND tỉnh).

(3) Dự án kè bảo vệ mồm và tôn tạo khu vực mồm 836 (2), xã Đàm Thủy, huyện Trùng Khánh, tỉnh Cao Bằng với diện tích đề nghị thu hồi là: 0,487 ha, trong đó: đất rừng phòng hộ: 0,033 ha; đất khác (đất trồng cây hàng năm, đất sông suối, đất bằng chưa sử dụng): 0,454 ha (tại Tờ trình số 739/TTr-UBND ngày 29/3/2024 của UBND tỉnh).

(4) Dự án khai thác khoáng sản tại mỏ mangan Bản Mặc - Pác Riếc, xã Quang Hán, huyện Trùng Khánh, tỉnh Cao Bằng với diện tích đề nghị thu hồi là 0,275 ha, trong đó: đất rừng phòng hộ: 0,173 ha; đất khác (đất cho hoạt động khoáng sản): 0,102 ha (tại Tờ trình số 739/TTr-UBND ngày 29/3/2024 của UBND tỉnh).

(5) Dự án kè chống sạt lở, đường biên giới khu vực mồm 556/1 - 556/2, xã Cốc Pàng, huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng với diện tích đề nghị thu hồi là: 2,977 ha, trong đó: đất rừng phòng hộ: 1,258 ha, đất khác (gồm: đất trồng cây lâu năm, đất nương rẫy trồng cây hàng năm, đất giao thông, đất đồi chưa sử dụng): 1,719 ha (tại Tờ trình số 794/TTr-UBND ngày 03/4/2024 của UBND tỉnh).

(6) Dự án kè chống sạt lở, đường biên giới khu vực mồm 560 - 561, xã Cốc Pàng, huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng với diện tích đề nghị thu hồi là: 5,392 ha, trong đó: đất trồng lúa: 0,001 ha, đất rừng phòng hộ: 3,005 ha, đất khác (gồm: đất ở, đất trồng cây lâu năm, đất nương rẫy trồng cây hàng năm, đất giao thông, đất đồi chưa sử dụng): 2,386 ha (tại Tờ trình số 794/TTr-UBND ngày 03/4/2024 của UBND tỉnh).

4.2. Các dự án điều chỉnh diện tích thu hồi đất

(1) Dự án Đường tránh thị trấn Xuân Hoà, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng: Đề nghị điều chỉnh diện tích thu hồi theo loại đất như sau: Điều chỉnh từ 25,72 ha (trong đó: đất trồng lúa 9,67 ha, đất rừng phòng hộ: 0,83 ha, đất khác 15,22 ha) thành 26,72 ha (trong đó: đất trồng lúa 7,86 ha, đất rừng phòng hộ: 9,23 ha, đất khác 9,63 ha) (tại Tờ trình số 739/TTr-UBND ngày 29/3/2024 của UBND tỉnh).

(2) Dự án xây mới chợ xã Cần Yên, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng: Đề nghị điều chỉnh diện tích thu hồi từ 0,3 ha (đất khác) thành 0,28 ha (đất khác) (tại Tờ trình số 739/TTr-UBND ngày 29/3/2024 của UBND tỉnh).

(3) Dự án Trường Tiểu học Thành Công, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng: Đề nghị điều chỉnh diện tích thu hồi từ 0,15 ha (đất khác) thành 0,44 ha

(trong đó: đất rừng phòng hộ: 0,132 ha, đất khác: 0,308 ha) (tại Tờ trình số 794/TTr-UBND ngày 03/4/2024 của UBND tỉnh).

(4) Dự án nhà văn hóa xóm Quang Thượng, xã Quang Thành, tỉnh Cao Bằng: Đề nghị điều chỉnh diện tích thu hồi từ 0,02 ha (đất trồng lúa) thành 0,0789 ha (trong đó: đất trồng lúa: 0,0069 ha, đất khác: 0,072 ha) (tại Tờ trình số 794/TTr-UBND ngày 03/4/2024 của UBND tỉnh).

5. Kết luận, kiến nghị

5.1. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí bổ sung 05 dự án, công trình vào danh mục các dự án, công trình thu hồi đất năm 2024 theo đề nghị của UBND tỉnh, với tổng diện tích thu hồi là: 17,345 ha, trong đó: đất trồng lúa: 0,001 ha, đất rừng phòng hộ: 4,296 ha, đất khác: 13,048 ha, cụ thể:

- Dự án xử lý khẩn cấp chống sạt lở tuyến bờ phải tuyến bờ phải sông Bằng, đoạn từ cầu treo Sóc Nặm đến cầu Nà Cáp thành phố Cao Bằng với diện tích thu hồi là 7,909 ha, gồm: đất trồng cây hàng năm, lâu năm; đất bằng chưa sử dụng; đất sông

- Dự án đường giao thông nội thị tổ 2 - tổ 3 thị trấn Trùng Khánh với diện tích thu hồi là 0,58 ha, gồm: đất ở, đất trồng cây hàng năm.

- Dự án kè bảo vệ mốc và tôn tạo khu vực mốc 836 (2), xã Đàm Thủy, huyện Trùng Khánh, tỉnh Cao Bằng với diện tích thu hồi là: 0,487 ha, trong đó: đất rừng phòng hộ: 0,033 ha; đất khác: 0,454 ha

- Dự án kè chống sạt lở, đường biên giới khu vực mốc 556/1 - 556/2, xã Cốc Pàng, huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng với diện tích thu hồi là: 2,977 ha, trong đó: đất rừng phòng hộ: 1,258 ha, đất khác: 1,719 ha

- Dự án kè chống sạt lở, đường biên giới khu vực mốc 560 - 561, xã Cốc Pàng, huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng với diện tích đề nghị thu hồi là: 5,392 ha, trong đó: đất trồng lúa: 0,001 ha, đất rừng phòng hộ: 3,005 ha, đất khác: 2,386 ha.

5.2. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí điều chỉnh diện tích thu hồi của 03 dự án, công trình đã được HĐND tỉnh thông qua diện tích thu hồi đất tại các Nghị quyết trước, cụ thể:

- Dự án xây mới chợ xã Cần Yên, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng: Điều chỉnh diện tích thu hồi từ 0,3 ha (đất khác) thành 0,28 ha (đất khác).

- Dự án Trường Tiểu học Thành Công, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng: Điều chỉnh diện tích thu hồi từ 0,15 ha (đất khác) thành 0,44 ha (trong đó: đất rừng phòng hộ: 0,132 ha, đất khác: 0,308 ha).

- Dự án nhà văn hóa xóm Quang Thượng, xã Quang Thành, tỉnh Cao Bằng: Điều chỉnh diện tích thu hồi từ 0,02 ha (đất trồng lúa) thành 0,0789 ha (trong đó: đất trồng lúa: 0,0069 ha, đất khác: 0,072 ha).

5.3. Đối với Dự án khai thác khoáng sản tại mỏ mangan Bản Mực - Pác Riếc, xã Quang Hán, huyện Trùng Khánh, tỉnh Cao Bằng: Ban Kinh tế - Ngân sách không nhất trí bổ sung vào danh mục Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua

các dự án, công trình cần thu hồi đất năm 2024 vì: Mỏ mangan Bản Mực - Pác Riếc là khu vực có khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ, được UBND tỉnh cấp Giấy phép khai thác khoáng sản nên dự án không thuộc trường hợp nhà nước thu hồi đất theo quy định tại điểm đ khoản 3 Điều 62 Luật đất đai².

(4) Đối với đề nghị điều chỉnh diện tích thu hồi của dự án Đường tránh thị trấn Xuân Hoà, huyện Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng: Đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ việc tăng đất rừng phòng hộ từ 0,83 ha lên 9,23 ha (*tăng 8,4 ha*), trong khi hướng tuyến, chiều dài tuyến, quy mô, thiết kế kỹ thuật của dự án không có sự thay đổi. Diện tích đất rừng phòng hộ 9,23 ha đã đảm bảo chính xác chưa? Sau khi UBND tỉnh giải trình, làm rõ nội dung trên, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí trình HĐND tỉnh khóa XVII xem xét, quyết định tại Kỳ họp thứ 18 (chuyên đề).

(5) Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh:

- Chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin, số liệu về diện tích, loại đất của các dự án trình HĐND tỉnh thông qua.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, thẩm định danh mục các dự án cần thu hồi đất đảm bảo chính xác, đầy đủ căn cứ pháp lý, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 1) trình tại kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng

² Điểm đ khoản 3 Điều 62 Luật đất đai quy định HĐND tỉnh chấp thuận thu hồi đất đối với: “đ) Dự án khai thác khoáng sản được cơ quan có thẩm quyền cấp phép, trừ trường hợp khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường, than bùn, khoáng sản tại các khu vực có khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ và khai thác tận thu khoáng sản”