

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng
(Trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh tại Công văn số 62/HĐND ngày 11 tháng 3 năm 2024 về việc Bổ sung danh mục nghị quyết trình Kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026. Ngày 01 tháng 4 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách (KT-NS) HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết dự án: Cải tạo Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 717/TTr-UBND ngày 27/3/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo Trung tâm hội nghị tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, gồm: Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo nghị quyết, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, báo cáo kết quả thẩm định BCĐXCTĐT và các tài liệu liên quan khác.

2. Thẩm quyền ban hành nghị quyết

Căn cứ khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công 2019 quy định thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án “7. HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”; tại khoản 1 Điều 83 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp “Quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án theo quy định tại khoản 6 và khoản 7 Điều 17 của Luật này”.

Vì vậy, việc UBND tỉnh HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng là đúng thẩm quyền.

3. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh trình

Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng với các nội dung sau:

1. Tên dự án: Cải tạo Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng.

2. Mục tiêu đầu tư: Đầu tư cải tạo Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng đảm bảo hoàn thiện cơ sở vật chất đồng bộ, hiện đại đáp ứng các yêu cầu phục vụ tổ chức các buổi họp, hội nghị, sự kiện chính trị của tỉnh, các chương trình, sự kiện văn hóa nghệ thuật của tỉnh và khu vực, đồng thời là nơi sinh hoạt chung của cộng đồng nhân dân trong tỉnh; góp phần bảo tồn, phát huy và quảng bá giá trị bản sắc văn hóa; tạo vẻ mỹ quan đô thị, từng bước hoàn thiện cơ sở vật chất hiện đại, góp phần xây dựng tỉnh Cao Bằng ngày càng văn minh, hiện đại.

3. Quy mô đầu tư:

- Loại công trình: Công trình dân dụng.
- Cấp công trình: Công trình cấp II.

Qua đánh giá hiện trạng cơ sở vật chất và yêu cầu hoạt động của Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng, các yêu cầu của nguồn vốn đầu tư, xác định quy mô đầu tư hoàn thiện cơ sở vật chất bao gồm:

- Cải tạo, sửa chữa nhà chính:
 - + Cải tạo, sửa chữa hệ thống thoát nước mái.
 - + Cải tạo, sửa chữa các hệ thống: PCCC; điều hòa không khí; điện.
 - + Cải tạo, sửa chữa các khu vệ sinh.
 - + Vệ sinh, bảo dưỡng tường trần, vách, cửa trong và ngoài nhà.
 - + Cải tạo nội thất Hội trường lớn.
- Cải tạo, sửa chữa sân vườn, hạ tầng kỹ thuật ngoài nhà.
 - + Cải tạo, sửa chữa mặt sân lát đá, rãnh thoát nước ngoài nhà.
 - + Cải tạo, sửa chữa bồn cây, bậc lên xuống bị bong tróc.
 - + Cải tạo, sửa chữa hệ thống chiếu sáng sân vườn, cổng hàng rào.
- Cải tạo, sửa chữa, hoàn thiện hệ thống trang thiết bị công trình.

4. Nhóm dự án: Nhóm C.

5. Tổng mức đầu tư dự án: 14.995.000.000 đồng.

6. Nguồn vốn đầu tư: Nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển.

7. Địa điểm thực hiện dự án: Tại phường Đè Thám, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng (trong khuôn viên khu đất Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng).

8. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024 - 2025.

Dự án nhóm C thời gian bố trí vốn thực hiện dự án không quá 03 năm.

9. Tiến độ thực hiện dự án:

- Năm 2024: Thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư.

- Năm 2024 - 2025: Thi công xây dựng công trình, đưa vào khai thác sử dụng.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ các nội dung sau:

(1) Sự cần thiết đầu tư: Qua nghiên cứu hồ sơ, Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng được đầu tư xây dựng từ tháng 7/2013 với tổng mức đầu tư là 212,651 tỷ đồng dự án hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng tháng 8/2017. Tuy nhiên, từ tháng 8/2017 đến nay dự án đã được cải tạo, sửa chữa 2 lần (lần 1 vào tháng 12/2018 với tổng mức đầu tư 8,534 tỷ đồng; lần 02 vào tháng 9/2020 với tổng mức đầu tư là 8,94 tỷ đồng). Tính từ thời điểm đưa dự án vào sử dụng đến nay (hơn 6 năm) đã phải cải tạo 03 lần, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh giải trình cho các đại biểu rõ thêm về nguyên nhân, lý do và chất lượng của công trình?

Tại BCĐXCT ghi “*Trong thời gian tới, tỉnh Cao Bằng sẽ tổ chức nhiều hoạt động chính trị, sự kiện văn hóa - xã hội lớn tầm cỡ khu vực và quốc tế như: Hội nghị quốc tế lần thứ 8 của Mạng lưới công viên địa chất toàn cầu UNESCO khu vực Châu Á – Thái Bình Dương năm 2024 tại Cao Bằng; Kỷ niệm 80 năm ngày thành lập Quân đội Nhân dân Việt Nam năm 2024 ...*”, trong khi dự kiến đến quý I/2025 mới hoàn thành đưa công trình vào khai thác sử dụng, như vậy năm 2024 có đảm bảo thực hiện phục vụ các hoạt động trên trong khi đang tiến hành cải tạo công trình không?

(2) Sự phù hợp với quy hoạch: Tại BCĐXCTĐT, mục 1.3 đánh giá về sự phù hợp quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật theo quy định của pháp luật về quy hoạch, kế hoạch đầu tư, nội dung: “*Danh mục dự án đã được đưa vào kế hoạch đầu tư các dự án khởi công mới giai đoạn 2021-2025*” là không chính xác, Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh chỉnh sửa.

(3) Đối với quy mô đầu tư:

- Tại trang 6,7 Báo cáo ĐXCTĐT mục 2.2. Qui mô đầu tư: Đề nghị UBND tỉnh giải trình rõ về các nội dung cải tạo, sửa chữa: Nhà chính gồm: 05 nội dung; Sân vườn, hạ tầng kỹ thuật ngoài nhà: 03 nội dung; Hoàn thiện hệ thống trang thiết bị công trình. Theo quy định tại điểm a, Khoản 1, Điều 6, Luật Đầu tư công: “*Dự án có cấu phần xây dựng là dự án đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng dự án đã đầu tư xây dựng, bao gồm cả phần mua tài sản, mua trang thiết bị của dự án*”. Như vậy, phân loại đối tượng đầu tư công không có nội dung: “Sửa chữa” đối với công trình, dự án đã đầu tư xây dựng. Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh rà soát qui mô đầu tư dự án, loại bỏ các nội dung công việc sửa chữa để sử dụng nguồn vốn đầu tư công đúng theo quy định.

- Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh Cao Bằng rà soát, đánh giá kỹ các hạng mục cần cải tạo, sắp xếp theo thứ tự ưu tiên trước mắt cần tập trung đầu tư hạng

mục chính, thiết yếu phù hợp, tiết kiệm và hiệu quả, thực hiện các nội dung cải tạo theo quy định hiện hành.

(4) Đối với tổng mức đầu tư dự án:

- Theo đề xuất của UBND tỉnh các hạng mục cải tạo, sửa chữa khá nhiều, trong khi tổng mức đầu tư dự án là: 14.995 triệu đồng. Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh rà soát kỹ lưỡng các mục chi phí và khẳng định tổng mức đầu tư như trên đảm bảo hoàn thành các mục tiêu đề ra.

- Theo quy định của Bộ Xây dựng: Chi phí dự phòng cho yếu tố khối lượng phát sinh $\leq 5\%$ và có Chi phí dự phòng trượt giá¹. Tuy nhiên, dự toán hiện nay Chi phí dự phòng cho yếu tố khối lượng phát sinh là 3,074% và chưa có dự phòng trượt giá, đề nghị UBND tỉnh rà soát lại và khẳng định các chi phí dự phòng đã đảm bảo.

(5) Đối với tiến độ thực hiện dự án: Ban KT-NS đề nghị chỉnh sửa lại:

- Năm 2024: Thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư, thi công xây dựng công trình.

- Năm 2025: Đưa vào khai thác sử dụng.

(6) Đối với dự thảo nghị quyết: Dự thảo ghi:

- Qui mô đầu tư:

+ Ban KT-NS đề nghị lược bỏ nội dung: *“Qua đánh giá hiện trạng cơ sở vật chất và yêu cầu hoạt động của Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng, các yêu cầu của nguồn vốn đầu tư, xác định quy mô đầu tư hoàn thiện cơ sở vật chất bao gồm:”*

- Bổ sung thêm mục 10. Chủ đầu tư: Ban quản lý dự án đầu tư và xây dựng tỉnh Cao Bằng.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo Trung tâm Hội nghị tỉnh Cao Bằng. Ban Kinh tế-Ngân sách HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT (K).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng

¹ Quy định tại điểm 6, phụ lục II, Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng

