

## BÁO CÁO

### Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng (Trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh tại Công văn số 105/HĐND ngày 28 tháng 3 năm 2024 về việc Bổ sung danh mục nghị quyết trình Kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026 (lần 2). Ngày 01 tháng 4 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách (KT-NS) HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 746/TTr-UBND ngày 30/3/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

#### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, gồm: Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo nghị quyết, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư (ĐXCTĐT), báo cáo kết quả thẩm định BCĐXCTĐT và các tài liệu liên quan khác.

#### 2. Thẩm quyền ban hành nghị quyết

Căn cứ Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công 2019 quy định thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án “7. HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”; tại khoản 1 Điều 83 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp “Quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án theo quy định tại khoản 6 và khoản 7 Điều 17 của Luật này”.

Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng là đúng thẩm quyền.

#### 3. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh trình

Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng với các nội dung sau:

**1. Tên dự án:** Cải tạo, nâng cấp Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng.

**2. Mục tiêu đầu tư:** Đầu tư cải tạo, nâng cấp Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng đảm bảo cơ sở, vật chất đáp ứng yêu cầu phục vụ ăn nghỉ của các đoàn khách trong và ngoài tỉnh. Tạo không gian kiến trúc đẹp, hài hòa, phù hợp với yêu cầu về quy hoạch và phát triển của công trình; đồng thời thực hiện nhiệm vụ chính trị của tỉnh.

**3. Quy mô đầu tư:**

- Loại công trình: Công trình dân dụng.
- Cấp công trình: Công trình cấp III.

Qua đánh giá hiện trạng cơ sở vật chất và yêu cầu hoạt động của Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng, các yêu cầu của nguồn vốn đầu tư, xác định quy mô đầu tư hoàn thiện cơ sở vật chất bao gồm:

- Cải tạo, nâng cấp nhà A
- Cải tạo, nâng cấp nhà B
- Cải tạo, nâng cấp hạ tầng kỹ thuật ngoài nhà:

+ Công chính.  
+ Hạ tầng kỹ thuật xung quanh nhà A, B đảm bảo đồng bộ với hệ thống chung trong công trình.

- Mua sắm trang thiết bị đồng bộ theo hạng mục được đầu tư.

**4. Nhóm dự án:** Nhóm C.

**5. Tổng mức đầu tư dự án:** 10.000.000.000 đồng (*Mười tỷ đồng chẵn*).

**6. Nguồn vốn đầu tư:**

- Nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển, với số vốn là 7.500.000.000, đồng (*Bảy tỷ, năm trăm triệu đồng chẵn*).

- Vốn từ nguồn thu hợp pháp dành để đầu tư của Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng: 2.500.000.000, đồng (*Hai tỷ, năm trăm triệu đồng chẵn*).

**7. Địa điểm thực hiện dự án:** Tại phường Hợp Giang, thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng (trong khuôn viên khu đất Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng). Ban KT-NS nhất trí.

**8. Thời gian thực hiện dự án:** Năm 2024 - 2025.

Đối với dự án nhóm C thời gian bố trí vốn thực hiện dự án không quá 03 năm. Ban KT-NS nhất trí.

**9. Tiến độ thực hiện dự án:**

- Năm 2024: Thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư. Thi công xây dựng công trình, đưa vào khai thác sử dụng.

- Năm 2025: Thanh quyết toán công trình.

**4. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS**

Qua nghiên cứu thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh giải trình rõ các nội dung sau:

(1) Đối với mục tiêu đầu tư:

- Đề nghị UBND tỉnh đưa ra căn cứ khẳng định việc bố trí vốn đầu tư công ngân sách địa phương để thực hiện cải tạo, nâng cấp Nhà khách văn phòng

UBND tỉnh (Đơn vị sự nghiệp công lập và có kinh doanh dịch vụ) là đúng quy định.

- Mục tiêu đầu tư UBND tỉnh nêu tại Tờ trình số 746/TTr-UBND ngày 30/3/2024 và dự thảo Nghị quyết gửi kèm theo không thống nhất với nhau.

(2) Đối với quy mô đầu tư:

Theo Báo cáo đề xuất CTĐT xác định qui mô đầu tư gồm:

+ Đối với các hạng mục xây lắp: Cải tạo, nâng cấp nhà A: Giữ nguyên công năng của nhà ( khối lượng 19 phòng nghỉ)..., tổng diện tích sàn cải tạo nâng cấp: 955,2m<sup>2</sup>; Cải tạo, nâng cấp nhà B: Giữ nguyên công năng khối phòng nghỉ hiện có và cải tạo các khu vệ sinh theo nhu cầu sử dụng..., tổng diện tích sàn cải tạo nâng cấp: 873m<sup>2</sup>; Hạ tầng kỹ thuật ngoài nhà: công chính, hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật xung quanh nhà A, B, không nâng cấp thêm công năng sử dụng của nhà A, nhà B? Như vậy có đảm bảo đáp ứng mục tiêu thực hiện nhiệm vụ chính trị của tỉnh? Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh rà soát kỹ lưỡng quy mô đầu tư đảm bảo tính đồng bộ, hiệu quả và tiết kiệm chi phí ngân sách nhà nước.

(3) Đối với tổng mức đầu tư dự án

- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tiếp tục rà soát kỹ các hạng mục nâng cấp, cải tạo, rà soát hiện trạng tận dụng tối đa các hạng mục còn sử dụng tốt, cắt giảm một số hạng mục không cần thiết hoặc chưa cần thiết để dự án được tiết kiệm và hiệu quả.

- Theo quy định của Bộ Xây dựng: Chi phí dự phòng cho yếu tố khối lượng phát sinh  $\leq 5\%$  và có Chi phí dự phòng trượt giá<sup>1</sup>. Tuy nhiên, dự toán hiện nay Chi phí dự phòng cho yếu tố khối lượng phát sinh là 4,178% và chưa có dự phòng trượt giá, đề nghị UBND tỉnh rà soát lại và khẳng định các chi phí dự phòng đã đảm bảo.

(4) Về chủ đầu tư dự án: Tại Tờ trình số 746/TTr-UBND ngày 30/3/2024 chưa ghi Chủ đầu tư của dự án là đơn vị nào, đề nghị UBND tỉnh bổ sung chủ đầu tư dự án theo quy định.

(5) Đối với dự thảo nghị quyết

- Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh sửa lại dự thảo Nghị quyết như sau: “***1. Mục tiêu đầu tư:*** *Tạo không gian kiến trúc đẹp, hài hòa và phù hợp với yêu cầu về quy hoạch và phát triển của công trình; đồng thời thực hiện nhiệm vụ chính trị của tỉnh; Trong thời gian tới, tỉnh Cao Bằng sẽ tổ chức nhiều hoạt động chính trị, sự kiện văn hóa- xã hội lớn tầm cỡ khu vực và quốc tế như: ...Đại hội Đảng bộ tỉnh Cao Bằng lần thứ XX vào năm 2025....”*

- Quy mô đầu tư: Đề nghị lược bỏ nội dung: “*Qua đánh giá hiện trạng cơ sở vật chất và yêu cầu hoạt động của Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng, các yêu cầu của nguồn vốn đầu tư, xác định quy mô đầu tư hoàn thiện cơ sở vật chất bao gồm:*”

---

<sup>1</sup> Quy định tại điểm 6, phụ lục II, Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng

Ban KT-NS thấy rằng: các thông tin về qui mô dự án nêu trong dự thảo không rõ thông tin cụ thể, đề nghị UBND tỉnh bổ sung thêm các thông tin về qui mô dự án Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư nêu tại mục 2.2. Quy mô đầu tư (trang 5, 6 Báo cáo ĐXCTĐT).

- Ban KT-NS bổ sung thêm mục 10. Chủ đầu tư thuộc đơn vị nào?

- Đối với sự cần thiết đầu tư: Tại BCĐXCT ghi “*Trong thời gian tới, tỉnh Cao Bằng sẽ tổ chức nhiều hoạt động chính trị, sự kiện văn hóa - xã hội lớn tầm cỡ khu vực và quốc tế như: Hội nghị quốc tế lần thứ 8 của Mạng lưới công viên địa chất toàn cầu UNESCO khu vực Châu Á – Thái Bình Dương năm 2024 tại Cao Bằng; Kỷ niệm 80 năm ngày thành lập Quân đội Nhân dân Việt Nam năm 2024 ...*”, trong khi dự kiến đến tháng 12/2024 mới hoàn thành đưa công trình vào khai thác sử dụng, như vậy năm 2024 có đảm bảo thực hiện phục vụ các hoạt động trên trong khi đang tiến hành cải tạo công trình không?

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp Nhà khách Văn phòng UBND tỉnh Cao Bằng. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT (K).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**La Văn Hồng**