

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, cải tạo vỉa hè, hạ tầng thuộc khu trung tâm hành chính tỉnh và chỉnh trang một số tuyến đường phố trên địa bàn thành phố Cao Bằng
(Trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 105/HĐND ngày 28 tháng 3 năm 2024). Ngày 01 tháng 4 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách (KT-NS) HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, cải tạo vỉa hè, hạ tầng thuộc khu trung tâm hành chính tỉnh và chỉnh trang một số tuyến đường phố trên địa bàn thành phố Cao Bằng do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 747/TTr-UBND ngày 27/3/2024 của UBND tỉnh). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, cải tạo vỉa hè, hạ tầng thuộc khu trung tâm hành chính tỉnh và chỉnh trang một số tuyến đường phố trên địa bàn thành phố Cao Bằng do UBND tỉnh trình đã đầy đủ theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Dự án nâng cấp, cải tạo vỉa hè, hạ tầng thuộc khu trung tâm hành chính tỉnh và chỉnh trang một số tuyến đường phố trên địa bàn thành phố Cao Bằng được Thường trực Tỉnh ủy và UBND tỉnh giao nhiệm vụ cho UBND thành phố Cao Bằng lập báo cáo đề xuất đầu tư thực hiện dự án với tên gọi là Dự án nâng cấp, cải tạo vỉa hè đường, hạ tầng khu trung tâm hành chính tỉnh, phường Đề Thám, thành phố Cao Bằng (Công văn số 2050-CV/VPTU ngày 22/3/2023 của Văn phòng Tỉnh ủy thông báo kết luận cuộc họp Thường trực Tỉnh ủy về giao Thành phố thực hiện đầu tư một số dự án trọng điểm của thành phố Cao Bằng từ nguồn vốn ngân sách địa phương). Đã được đổi tên là Dự án nâng cấp, cải tạo vỉa hè, hạ tầng thuộc khu trung tâm hành chính tỉnh và chỉnh trang một số tuyến đường phố trên địa bàn thành phố Cao Bằng (Văn bản số 264-TB/TU ngày 27/3/2024 của Tỉnh ủy Cao Bằng thông báo kết luận cuộc họp Thường trực Tỉnh ủy lần thứ 97),.

Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, cải tạo vỉa hè, hạ tầng thuộc khu trung tâm hành chính tỉnh và chỉnh trang một số tuyến đường phố trên địa bàn thành phố Cao Bằng là cần

thiết, đúng thẩm quyền, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định tại khoản 7 Điều 17 và khoản 1 Điều 83 Luật Đầu tư công.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, cải tạo vỉa hè, hạ tầng thuộc khu trung tâm hành chính tỉnh và chỉnh trang một số tuyến đường phố trên địa bàn thành phố Cao Bằng là văn bản cá biệt (*điểm 1 khoản 3 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*). Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình đề nghị bổ sung danh mục Nghị quyết trình kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII (*Tờ trình số 704/TTr-UBND ngày 27/3/2024*) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí trình tại Kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII (*Công văn số 105/HĐND ngày 28/3/2024*).

Ủy ban nhân dân thành phố Cao Bằng được giao lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định. Trên cơ sở đó, các các quan hoàn thiện hồ sơ, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án.

Như vậy, trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết đã được thực hiện đảm bảo đúng theo quy định.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được lập cơ bản đúng theo mẫu quy định tại Mẫu số 09 phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, cụ thể như sau:

4.1. Mục tiêu đầu tư:

- Đảm bảo cơ sở hạ tầng phục vụ tổ chức các sự kiện chính trị - văn hóa - xã hội của tỉnh như lễ mít tinh - diễu hành, kỉ niệm những ngày lễ lớn của tỉnh và đất nước, đồng thời là điểm tham quan cho nhân dân, du khách khi đến với thành phố Cao Bằng. Đây cũng là không gian sinh hoạt cộng đồng kết hợp hệ thống công viên cây xanh sẽ tạo điểm nhấn về kiến trúc cảnh quan cho khu vực trung tâm thành phố Cao Bằng xứng đáng là đô thị trung tâm du lịch, và là mục tiêu phấn đấu phát triển thành phố Cao Bằng đạt đô thị loại II.

- Duy trì bền vững tuyến phố văn minh đô thị, nâng cao hạ tầng kỹ thuật, giúp bộ mặt đô thị ngày một khang trang, thúc đẩy phát triển kinh tế, thương mại, dịch vụ và du lịch, phục vụ nhân dân, góp phần tạo nên môi trường sống lý tưởng, an sinh, xã hội.

- Phục vụ Hội nghị quốc tế lần thứ 8 của Mạng lưới công viên địa chất toàn cầu khu vực châu Á - Thái Bình Dương được tổ chức vào đầu tháng 9/2024 tại tỉnh Cao Bằng; tiếp đến là Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Cao Bằng lần thứ XX, nhiệm kỳ 2025 - 2030 và kỷ niệm 525 năm ngày thành lập tỉnh Cao Bằng.

4.2. Quy mô đầu tư:

- Loại công trình: Công trình hạ tầng kỹ thuật, công trình cấp III.

Qua đánh giá hiện trạng cơ sở vật chất, hạ tầng và yêu cầu hoạt động của khu vực quảng trường trung tâm hành chính tỉnh và vỉa hè, hạ tầng các tuyến

đường phố trên địa bàn thành phố, các yêu cầu của nguồn vốn đầu tư, xác định quy mô đầu tư hoàn thiện cơ sở vật chất, hạ tầng bao gồm:

- Cải tạo, nâng cấp khu vực quảng trường trung tâm hành chính tỉnh, tập trung chủ yếu các hạng mục: Vĩa hè, cây xanh, hệ thống chiếu sáng;

- Chỉnh trang (cải tạo vỉa hè, rãnh thoát nước, điện chiếu sáng, sửa chữa mặt đường,...) một số tuyến đường, phố trên địa bàn thành phố Cao Bằng.

4.3. Nhóm dự án: Nhóm C.

Căn cứ Điều 10 Luật Đầu tư công quy định: Tiêu chí phân loại dự án nhóm C. Ban KT-NS nhất trí.

4.4. Tổng mức đầu tư dự án:

Dự thảo Nghị quyết có nêu tổng mức đầu tư dự án là 63.000.000.000 đồng.

4.5. Nguồn vốn đầu tư: Nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển.

4.6. Địa điểm thực hiện dự án: Thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng.

4.7. Thời gian thực hiện dự án: Năm 2024 - 2025.

4.8. Tiến độ thực hiện dự án:

- Năm 2024: Thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư.

- Năm 2024 - 2025: Thi công xây dựng công trình, đưa vào khai thác sử dụng.

5. Kết luận, kiến nghị

5.1. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết về: Mục tiêu; phân loại nhóm dự án (nhóm C); nguồn vốn đầu tư; địa điểm thực hiện dự án; thời gian thực hiện dự án (*dự án nhóm C thời gian bố trí vốn thực hiện dự án không quá 03 năm*).

5.2. Để có đầy đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh làm rõ các nội dung sau:

(1) Về qui mô đầu tư:

- Đề nghị UBND tỉnh khẳng định đối tượng đầu tư trong qui mô dự án đảm bảo đúng theo phân cấp ngân sách, rà soát các tuyến đường được chỉnh trang đảm bảo đúng thẩm quyền quản lý của tỉnh.

- Tại trang 6 Báo cáo đề xuất CTĐT nêu:

- + Vĩa hè: Bóc dỡ toàn bộ phần diện tích vỉa hè hiện trạng (gạch Block tự chèn, gạch terazzo) để thay mới bằng lát đá tự nhiên (kích thước 40x40x3cm); Bóc dỡ toàn bộ bó vỉa, bó bồn cây hiện trạng để thay bằng đá tự nhiên; thay mới tấm lát lề đường.

- + Tháo dỡ toàn bộ hệ thống điện trang trí khu vực quảng trường, thay mới bằng hệ thống khác đảm bảo phù hợp, đồng bộ với cảnh quan khu vực; Bố trí một số cụm chiếu sáng nghệ thuật tại khu vực trung tâm quảng trường để tạo điểm nhấn kiến trúc.

- Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo UBND Thành phố thực hiện rà soát kỹ lưỡng quy mô đầu tư, xác định phạm vi đầu tư các hạng mục theo thứ tự ưu tiên, đảm bảo tính đồng bộ, hiệu quả và tiết kiệm chi phí ngân sách nhà nước; tránh đầu tư chồng chéo với các hạng mục dự án khác đã được đầu tư trong khu vực.

(2) Về tổng mức đầu tư:

- Theo kết quả thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư, về khả năng cân đối nguồn vốn, dự kiến bố trí cho dự án là 64 tỷ. Tuy nhiên, hiện nay nguồn vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng còn hạn chế, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND thành phố Cao Bằng tiếp tục rà soát kỹ các hạng mục nâng cấp, cải tạo, rà soát hiện trạng tận dụng tối đa hệ thống điện, cây xanh còn sử dụng tốt, cắt giảm một số hạng mục không cần thiết hoặc chưa cần thiết để dự án được tiết kiệm và hiệu quả.

- Theo báo cáo kết quả thẩm định của Sở Xây dựng có thể hiện một số nội dung BCĐXCTĐT trình đề thẩm định áp sai, hiện nay UBND thành phố Cao Bằng vẫn giữ phần nội dung “*chi phí thí nghiệm đối chứng, kiểm định chất lượng công trình xây dựng*” (99.454.000 đồng) trong khi ý kiến Sở Xây dựng là không có căn cứ, đề nghị Sở Xây dựng và UBND thành phố giải trình thêm.

(3) Về tiến độ thực hiện dự án: Theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư thì tháng 6-7/2024 sẽ lựa chọn nhà thầu thi công xây dựng, triển khai thi công xây dựng. Vì vậy, tiến độ dự án đề nghị điều chỉnh là: Năm 2024: Thực hiện các bước chuẩn bị đầu tư, thi công xây dựng công trình.

(4) Đối với dự thảo nghị quyết:

Ban KT-NS thấy rằng: các thông tin về qui mô dự án nêu trong dự thảo không rõ thông tin cụ thể, đề nghị UBND tỉnh bổ sung thêm các thông tin về qui mô dự án Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư nêu tại mục 2.2. Quy mô đầu tư (trang 6 Báo cáo ĐXCTĐT).

- Bổ sung thêm mục 10. Chủ đầu tư: UBND Thành phố.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Nâng cấp, cải tạo vỉa hè, hạ tầng thuộc khu trung tâm hành chính tỉnh và chỉnh trang một số tuyến đường phố trên địa bàn thành phố Cao Bằng. Ban Kinh tế-Ngân sách HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND thành phố Cao Bằng;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT (K).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng