

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Tu bổ, tôn tạo địa điểm lưu niệm đồng chí Hoàng Đình Giông (Trình kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Công văn số 107/HĐND ngày 29/3/2024), ngày 01 tháng 4 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Tu bổ, tôn tạo địa điểm lưu niệm đồng chí Hoàng Đình Giông do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 748/TTr-UBND ngày 30/3/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Tu bổ, tôn tạo địa điểm lưu niệm đồng chí Hoàng Đình Giông do UBND tỉnh trình đầy đủ theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Dự án: Tu bổ, tôn tạo địa điểm lưu niệm đồng chí Hoàng Đình Giông được UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1239/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh với thời gian thực hiện dự án là năm 2021 - 2023.

Tại Thông báo số 416-TB/VPTU ngày 09/9/2023 của Văn phòng Tỉnh ủy, thông báo kiến kết luận của đồng chí Triệu Đình Lê, Phó Bí thư Thường trực Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh tại buổi kiểm tra tiến độ thực hiện dự án Tu bổ, tôn tạo địa điểm lưu niệm đồng chí Hoàng Đình Giông, đã giao Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch đã chủ trì, phối hợp với Ban QLDA ĐTXD tỉnh nghiên cứu, tham mưu đề xuất xin chủ trương Thường trực Tỉnh ủy lập dự án hoặc bổ sung gói thầu sưu tầm hiện vật, phục chế các đồ dùng sinh hoạt gắn với thời kỳ đồng chí Hoàng Đình Giông sinh ra và lớn lên tại quê nhà để kịp thời hoàn thiện nội thất trong Nhà lưu niệm trước khi tổ chức các hoạt động kỷ niệm 120 năm ngày sinh đồng chí Hoàng Đình Giông.

Căn cứ Khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công quy định: “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của

mình”. Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công quy định: “*Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”.

Căn cứ khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công: “*Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm*.”

Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”.

Do đó, để dự án được tiếp tục bố trí vốn thực hiện hoàn thành khối lượng công việc bổ sung, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Tu bổ, tôn tạo địa điểm lưu niệm đồng chí Hoàng Đình Giông (*điều chỉnh quy mô và thời gian thực hiện dự án*) là cần thiết, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 1 Điều 34 và khoản 7, khoản 8 Điều 17 Luật Đầu tư công.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Tu bổ, tôn tạo địa điểm lưu niệm đồng chí Hoàng Đình Giông là văn bản cá biệt (*điểm 1 khoản 3 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*). Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình đề nghị bổ sung danh mục Nghị quyết trình kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII (*Tờ trình số 727/TTr-UBND ngày 29/3/2024*) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí trình tại Kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII (*Công văn số 107/HĐND ngày 29/3/2024*). Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan chủ trì tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã lấy ý kiến các sở, ngành liên quan, thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo quy định.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị điều chỉnh quy mô và thời gian thực hiện dự án: Tu bổ, tôn tạo địa điểm lưu niệm đồng chí Hoàng Đình Giông, cụ thể:

- Quy mô: Bổ sung các khối lượng công việc: Xây dựng đề cương trưng bày; sưu tầm hiện vật; phục chế hiện vật; trưng bày tái hiện lại cuộc sống sinh hoạt của gia đình đồng chí Hoàng Đình Giông đầu thế kỷ 20.

- Thời gian thực hiện:

Nội dung điều chỉnh	Đã phê duyệt <i>(tại Quyết định số 1239/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh)</i>	Điều chỉnh thành
Thời gian thực hiện dự án	Năm 2021 - 2023	Năm 2021 - 2024

- Các nội dung khác không điều chỉnh, thực hiện theo Quyết định số 1239/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh Cao Bằng.

5. Ý kiến của Ban KT-NS

Để có đầy đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh giải trình rõ các nội dung sau:

(1) Đề nghị UBND tỉnh giải trình, làm rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị liên quan không thực hiện đúng theo Thông báo số 416-TB/VPTU ngày 09/9/2023 của Văn phòng Tỉnh ủy thông báo kết luận của đồng chí Triệu Đình Lê: “...*đẩy nhanh tiến độ thực hiện, hoàn thiện hồ sơ thanh toán để giải ngân vốn đầu tư của dự án, đảm bảo thi công hoàn thành và giải ngân 100% kế hoạch vốn được giao xong trước 31/12/2023*” dẫn đến không giải ngân vốn được trong năm 2023 và phải nộp trả ngân sách là 6.201,074 triệu đồng (*trong đó có 4.597,533 triệu đồng của ngân sách Trung ương*)¹ trong khi tỉnh đang rất khó khăn, thiếu nguồn vốn để đầu tư.

(2) Đề nghị UBND tỉnh giải trình, làm rõ việc bổ sung nội dung đầu tư các hạng mục: Xây dựng đề cương trung bày; sưu tầm hiện vật; phục chế hiện vật; trưng bày tái hiện lại cuộc sống sinh hoạt của gia đình đồng chí Hoàng Đình Giông đầu thế kỷ 20 nằm ngoài phạm vi, quy mô dự án trong khi dự án đã hoàn thành và tổ chức Lễ khánh thành vào ngày 01/4/2024. Tại sao UBND tỉnh không chỉ đạo các cơ quan chuyên môn lập thành một dự án riêng?

(3) Đề nghị UBND tỉnh rà soát các hạng mục công việc bổ sung của dự án, đảm bảo các hạng mục bổ sung thực hiện đúng đối tượng đầu tư công. Theo dự toán chi tiết các nội dung hạng mục trưng bày đang dự toán một số nội dung

¹ Tổng mức đầu tư của dự án là 30.186 triệu đồng (*đã được bố trí đủ trong năm 2022 và 2023 gồm: ngân sách Trung ương: 25.657 triệu đồng, ngân sách địa phương: 4.529 triệu đồng*), đến hết ngày 31/12/2023 mới giải ngân được 23.984,926 triệu đồng (*ngân sách Trung ương: 21.059,467 triệu đồng, ngân sách địa phương: 2.925,459 triệu đồng*), số không giải ngân được phải nộp trả ngân sách là 6.201,074 triệu đồng (*trong đó có 4.597,533 triệu đồng của ngân sách Trung ương*)

chưa phù hợp như: Xây dựng đề cương trung bày, chi phí trung bày nội thất, tiền lưu trú, tiền thuê phòng ngủ, tiền thuê xe ôm,...

(4) Đối với nguồn vốn để thực hiện dự án: Do hết thời gian thực hiện dự án nên số vốn đã giao cho dự án phải nộp trả ngân sách là 6.201,074 triệu đồng (trong đó: 4.597,533 triệu đồng thuộc nguồn vốn ngân sách Trung ương; 1.606,127 triệu đồng thuộc nguồn vốn ngân sách địa phương). Theo Tờ trình số 748/TTr-UBND ngày 30/3/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: đề nghị bổ sung 950 triệu từ nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển.

Tuy nhiên, trong nội dung điều chỉnh trương đầu tư dự án: Tu bổ, tôn tạo địa điểm lưu niệm đồng chí Hoàng Đình Giọng UBND tỉnh không đề nghị điều chỉnh nguồn vốn thực hiện dự án. Ban KT-NS đề nghị UBND tỉnh bổ sung nội dung điều chỉnh nguồn vốn:

Nội dung điều chỉnh	Đã phê duyệt (tại Quyết định số 1239/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh)	Điều chỉnh thành
Nguồn vốn đầu tư	Ngân sách trung ương và ngân sách địa phương	Ngân sách trung ương, ngân sách địa phương và nguồn ngân sách địa phương bổ sung cho chi đầu tư phát triển

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Tu bổ, tôn tạo địa điểm lưu niệm đồng chí Hoàng Đình Giọng trình Kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng