

## BÁO CÁO

### Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (Trình kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 39/TB-HĐND ngày 21/02/2024), ngày 25 tháng 3 năm 2023, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 452/TTr-UBND ngày 04/3/2023). Kết quả thẩm tra như sau:

#### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác do UBND tỉnh trình cơ bản đầy đủ theo quy định<sup>1</sup>, đủ điều kiện đưa ra họp thẩm tra. Thời gian gửi hồ sơ thẩm tra dự thảo nghị quyết đến HĐND tỉnh đúng quy định.

Tuy nhiên, Tờ trình số 452/TTr-UBND ngày 04/3/2023 của UBND tỉnh còn thiếu một số nội dung cơ bản theo quy định tại điểm d mục 3 khoản 1 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ. Cụ thể, thiếu các nội dung: Sự cần thiết đầu tư dự án; Vị trí (lô, khoảnh, tiểu khu, địa danh hành chính), kết quả điều tra rừng (diện tích rừng, trữ lượng rừng); diện tích theo: loại rừng (rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, rừng sản xuất), nguồn gốc hình thành (rừng tự nhiên, rừng trồng), loài cây (đối với rừng trồng); Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan; Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử

<sup>1</sup> Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 452/TTr-UBND ngày 04/3/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác tại kỳ họp 18 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

- Dự thảo Nghị quyết;

- Báo cáo số 219/BC-HĐTĐ ngày 26/01/2024 của Hội đồng thẩm định về kết quả thẩm định Hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án xây dựng đường tuần tra biên giới và rà phá bom mìn, vật nổ trên địa bàn huyện Quảng Hòa, tỉnh Cao Bằng/Quân khu 1;

- Báo cáo số 221/BC-HĐTĐ ngày 26/01/2024 của Hội đồng thẩm định về kết quả thẩm định Hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án xây dựng công trình mở mới tuyến đường giao thông Tả Cáp - Nà Ca, xã Cản Nông;

- Văn bản đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng của tổ chức, cá nhân đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng; Quyết định phê duyệt dự án; Báo cáo đánh giá tác động môi trường; Báo cáo thuyết minh kết quả điều tra hiện trạng rừng, bản đồ hiện trạng rừng (gồm các bản quét PDF)



*dụng đất, quy hoạch lâm nghiệp quốc gia theo quy định của pháp luật về quy hoạch; Hiệu quả kinh tế - xã hội; mức độ tác động đến môi trường của dự án theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường, đầu tư và đầu tư công.*

Đề nghị UBND tỉnh xây dựng dự thảo Tờ trình đảm bảo đủ các nội dung cơ bản theo quy định tại điểm d mục 3 khoản 1 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ.

## **2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết**

Ủy ban nhân dân tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 02 dự án: (1) Dự án xây dựng đường tuần tra biên giới và rà phá bom mìn, vật nổ trên địa bàn huyện Quảng Hòa, tỉnh Cao Bằng/Quân khu 1; (2) Dự án xây dựng công trình mở mới tuyến đường giao thông Tả Cáp - Nà Ca, xã Cản Nông với tổng diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là 1,422 ha rừng trồng (*trong đó: rừng phòng hộ: 0,22 ha; rừng sản xuất: 1,202 ha*).

Các dự án nêu trên đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án<sup>2</sup>, thời gian thực hiện của dự án (1): giai đoạn 2023 - 2026 và dự án (2): giai đoạn 2023 - 2025. Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng trồng (gồm rừng phòng hộ và rừng sản xuất) sang mục đích khác của mỗi dự án là không lớn (*dự án (1): 0,64 ha/26,35 ha; dự án (2): 0,782 ha/4,417 ha*). Việc cho phép chuyển mục đích sử dụng rừng là điều kiện quan trọng, ảnh hưởng trực tiếp đến thời gian thi công, hoàn thành của các dự án.

Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 02 dự án nêu trên là phù hợp, cần thiết theo quy định điểm c mục 5 khoản 1 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ và đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 20 Luật Lâm nghiệp.

## **3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết**

Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là văn bản cá biệt (*điểm 1 khoản 3 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*). Ủy ban nhân dân tỉnh trình đề nghị xây dựng nghị quyết (Tờ trình số 320/TTr-UBND ngày 19/02/2024) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII (*Công văn số 38/HĐND ngày 20/02/2024*). Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao

<sup>2</sup> (1) Dự án xây dựng đường tuần tra biên giới và rà phá bom mìn, vật nổ trên địa bàn huyện Quảng Hòa, tỉnh Cao Bằng/Quân khu 1: Quyết định số 2528/QĐ-BQP ngày 14/6/2023 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng đường tuần tra biên giới và rà phá bom mìn, vật nổ trên địa bàn huyện Quảng Hòa, tỉnh Cao Bằng/Quân khu 1; (2) Dự án xây dựng công trình mở mới tuyến đường giao thông Tả Cáp - Nà Ca, xã Cản Nông: Quyết định số 1390/QĐ-BQP ngày 26/4/2022 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án ĐTXD công trình (giai đoạn 2) Khu kinh tế quốc phòng Thông Nông - Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng/QK1; Quyết định số 351/QĐ-BQP ngày 31/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng về việc phê duyệt dự án ĐTXD công trình (giai đoạn 2) Khu kinh tế quốc phòng Thông Nông - Hà Quảng, tỉnh Cao Bằng/QK1



Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là cơ quan chủ trì tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết (Công văn số 343/UBND-TH ngày 21/02/2024 của UBND tỉnh).

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Như vậy, trình tự, thủ tục soạn thảo nghị quyết đã tuân thủ, phù hợp quy định pháp luật.

#### 4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện 02 dự án:

(1) Dự án xây dựng đường tuần tra biên giới và rà phá bom mìn, vật nổ trên địa bàn huyện Quảng Hòa, tỉnh Cao Bằng/Quân khu 1 với diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là 0,64 ha rừng trồng (trong đó: rừng phòng hộ: 0,22 ha; rừng sản xuất: 0,42 ha).

(2) Dự án xây dựng công trình mở mới tuyến đường giao thông Tả Cáp - Nà Ca, xã Cản Nông với diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là 0,782 ha rừng trồng (rừng sản xuất: 0,782 ha).

#### 5. Kết luận, kiến nghị

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, đề nghị UBND tỉnh:

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, xác định vị trí, ranh giới đảm bảo thống nhất giữa hồ sơ và thực địa.

- Chịu trách nhiệm về tính chính xác của các số liệu và thông tin của 02 dự án đã trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 trình tại kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

#### Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN



La Văn Hồng