

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng**  
(Trình kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 39/TB-HĐND ngày 21/02/2024), ngày 25 tháng 3 năm 2023, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 452/TTr-UBND ngày 04/3/2023). Kết quả thẩm tra như sau:

### 1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do UBND tỉnh trình đã đầy đủ theo quy định<sup>1</sup> tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ. Thời gian gửi hồ sơ thẩm tra dự thảo nghị quyết đến HĐND tỉnh đúng thời hạn yêu cầu.

### 2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

<sup>1</sup> Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 471/TTr-UBND ngày 04/3/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

- Dự thảo Nghị quyết;

- Báo cáo số 426/BC-HĐTD ngày 27/02/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

- Báo cáo số 585/BC-STNMT ngày 28/02/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

- Báo cáo số 593/BC-STNMT ngày 29/02/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

- Tờ trình số 597/TTr-STNMT ngày 29/02/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.



Dự án lập hồ sơ địa chính và cấp giấy cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 2480/QĐ-UBND ngày 09 tháng 12 năm 2020 của UBND tỉnh Cao Bằng; là dự án nhóm C, thời gian thực hiện dự án từ 2021 - 2023 (theo Quyết định số 1836/QĐ-UBND ngày 09/12/2022 của UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh thời gian thực hiện dự án). Dự án đã được bố trí vốn là 14.500 triệu đồng (năm 2021: 7.000 triệu đồng; năm 2022: 6.500 triệu đồng; năm 2023: 1.000 triệu đồng). Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện, dự án không hoàn thành tiến độ theo chủ trương đầu tư, quyết định phê duyệt dự án<sup>2</sup> (số vốn đã giải ngân là 8.726,661 triệu đồng, số vốn bị thu hồi là 4.773,339 triệu đồng).

Theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công: “Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm.

*Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”.*

Do đó, để dự án được tiếp tục bố trí vốn thực hiện hoàn thành mục tiêu đầu tư (bố trí trong năm 2024), việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (điều chỉnh thời gian thực hiện dự án) là cần thiết, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 1 Điều 34 và khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công<sup>3</sup>.

### **3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết**

Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là văn bản cá biệt (điểm 1 khoản 3 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình đề nghị xây dựng nghị quyết (Tờ trình

<sup>2</sup> Dự án đã hoàn thành công tác đo đạc, chỉnh lý bản đồ địa chính đất lâm nghiệp tỷ lệ 1:10.000 tại toàn bộ 79 xã, phường, thị trấn thuộc địa bàn thành phố Cao Bằng và 05 huyện: Hòa An, Nguyên Bình, Thạch An, Quảng Hòa, Trùng Khánh và hoàn thành cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại 03 huyện: Thạch An, Quảng Hòa, Nguyên Bình. Dự án cần tiếp tục thực hiện cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thành phố Cao Bằng và huyện Hòa An, Trùng Khánh.

<sup>3</sup> Khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công quy định: “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”. Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”



số 320/TTr-UBND ngày 19/02/2024) và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí trình tại Kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII (Công văn số 38/HĐND ngày 20/02/2024). Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư là cơ quan chủ trì tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết (Công văn số 343/UBND-TH ngày 21/02/2024 của UBND tỉnh).

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án; lấy ý kiến, đề nghị các cơ quan liên quan tiếp thu, giải trình. Trên cơ sở đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định. Như vậy, trình tự, thủ tục soạn theo nghị quyết đã được đảm bảo, tuân thủ theo quy định.

#### 4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, cụ thể:

Nội dung điều chỉnh	Đã phê duyệt (tại Quyết định số 2480/QĐ-UBND ngày 09/12/2020; Quyết định số 1836/QĐ-UBND ngày 09/12/2022)	Điều chỉnh thành
Thời gian thực hiện dự án	Năm 2021 - 2023	Năm 2021 - 2024

Các nội dung khác không điều chỉnh: thực hiện theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh Cao Bằng về chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

#### 5. Kết luận, kiến nghị

Để có đầy đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh, cơ quan soạn thảo và các cơ quan liên quan tiếp tục làm rõ các nội dung sau:

5.1. Dự án đã được điều chỉnh thời gian thực hiện 01 lần: từ năm 2021 - 2022 thành năm 2021 - 2023 (Quyết định số 1836/QĐ-UBND ngày 09/12/2022 của UBND tỉnh), đến nay tiếp tục đề nghị điều chỉnh thời gian thực hiện dự án thành: năm 2021 - 2024. Đề nghị làm rõ cơ sở để đảm bảo hoàn thành khối lượng công việc còn lại của dự án trong năm 2024.

Đồng thời, do dự án thực hiện kéo dài, đề nghị đánh giá việc phát sinh thêm phần diện tích rừng phòng hộ ít xung yếu đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất sang rừng sản xuất ở thời điểm hiện tại so với thời điểm lập dự án. Trường hợp có phát sinh thêm thì giải pháp thực hiện là gì để đảm bảo đồng bộ, thống nhất trong công tác quản lý đất đai nói chung và đất lâm nghiệp nói riêng như mục tiêu ban đầu của dự án đã nêu.



5.2. Theo Báo cáo số 593/BC-STNMT ngày 29 tháng 02 năm 2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường thì dự án đã hoàn thành công tác đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính đất lâm nghiệp tại toàn bộ phạm vi thực hiện dự án và hoàn thành cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với 03 huyện: Thạch An, Quảng Hòa, Nguyên Bình. Tuy nhiên, khối lượng thực tế thi công và khối lượng dự án được duyệt có sự chênh lệch lớn, cụ thể:

- *Đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính: Thành phố: 2.231,6 ha/2.967,6 ha; Trùng Khánh: 2.526,33 ha/5.920,4 ha; Thạch An: 13.216,29 ha/49.124,6 ha; Quảng Hòa: 1.284,75 ha/9.506,2 ha; Nguyên Bình: 7.149,48 ha/21.085 ha.*

- *Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: Thạch An: 3.215 giấy/3.685 giấy; Nguyên Bình: 906 giấy/1.156 giấy; Quảng Hòa: 824 giấy/1.456 giấy.*

Đề nghị làm rõ nguyên nhân chênh lệch số liệu giữa thực tế thi công với khối lượng dự án được duyệt, đặc biệt việc chênh lệch về diện tích là rất lớn nhưng số thửa thì không chênh lệch hoặc chênh lệch không đáng kể.

5.3. Theo Báo cáo số 585/BC-STNMT ngày 28 tháng 02 năm 2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường thì tổng số kinh phí để thực hiện hoàn thành dự án vào khoảng 13.000 triệu đồng; số kinh phí đề nghị cấp lại là 3.200 triệu đồng (Chủ đầu tư sẽ báo cáo cơ quan có thẩm quyền để xem xét cấp lại số kinh phí này sau khi có quyết định phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư), đề nghị bổ sung, làm rõ:

- Cơ sở pháp lý, biện pháp thực hiện nhằm cấp lại kinh phí 3.200 triệu đồng (từ nguồn cân đối ngân sách địa phương) để thực hiện hoàn thành dự án.

- Nguyên nhân việc giảm chi phí thực hiện dự án từ 14.500 triệu đồng xuống còn 13.000 triệu đồng. Với mức đầu tư là 13.000 triệu đồng thì có đảm bảo hoàn thành hết khối lượng, tạo được sản phẩm đáp ứng mục tiêu ban đầu của dự án không.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Lập hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ rừng phòng hộ ít xung yếu sang rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trình Kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**La Văn Hồng**