

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày 03 tháng 4 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025

(Trình kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 39/TB-HĐND ngày 21/02/2024 của Thường trực HĐND tỉnh), ngày 15/3/2024, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025 do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 18 (Chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025 do UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 563/TTr-UBND ngày 14/3/2024 đảm bảo đầy đủ theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công¹.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Ngày 15 tháng 7 năm 2022, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 41/2022/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2022 - 2025, tuy nhiên, trong giai đoạn 2022 - 2023, tỉnh chưa phân bổ được nguồn vốn để hỗ trợ đầu tư xây dựng

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 563/TTr-UBND ngày 14/3/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về Quyết định chủ trương đầu tư chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025;
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 559/BCTĐ ngày 12/3/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025;
- Báo cáo số 45/BC-SVHTTDL ngày 13/3/2024 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đề xuất chủ trương đầu tư Chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025;
- Thông báo số 261-TB/TU ngày 06/3/2024 của Tỉnh ủy Cao Bằng thông báo kết luận Hội nghị lần thứ 46 Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Tài liệu khác: 09 văn bản góp ý kiến đối với báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025 của các huyện: Nguyên Bình, Bảo Lạc, Thạch An, Trùng Khánh, Hòa An, Hà Quảng, Quảng Hòa, Hạ Lang và thành phố Cao Bằng.

nhà văn hóa xóm, tổ dân phố theo Nghị quyết số 41/2022/NQ-HĐND. Mặc dù các huyện và thành phố đã chủ động bố trí nguồn vốn từ các Chương trình mục tiêu quốc gia để đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa nhà văn hóa xóm, tổ dân phố nhưng nhu cầu hỗ trợ đầu tư xây mới, cải tạo, sửa chữa nhà văn hóa trong giai đoạn 2024 - 2025 của các huyện, thành phố vẫn còn rất lớn (*khoảng 220 căn với tổng mức kinh phí cần hỗ trợ là trên 44 tỷ đồng*).

Tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công 2019 quy định: “7. *HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”.

Do đó, việc UBND tỉnh trình và HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương đầu tư Chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025 là cần thiết, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025 được Ủy ban nhân dân tỉnh giao cho Sở Văn hóa, thể thao và Du lịch lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và giao Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định, chủ trì soạn thảo, xây dựng dự thảo Nghị quyết² và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo quy định.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025 gồm các nội dung:

4.1. Mục tiêu đầu tư

Tỉnh hỗ trợ vốn cho các huyện và thành phố theo mức quy định tại Nghị quyết số 41/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND tỉnh Cao Bằng để đầu tư xây dựng mới, cải tạo sửa chữa nhà văn hóa xóm, tổ dân phố, phục vụ nhiệm vụ tuyên truyền, nhu cầu hội họp, học tập, sinh hoạt cộng đồng, sinh hoạt văn hóa của Nhân dân.

4.2. Nội dung quy mô đầu tư: Xây dựng mới 62 nhà văn hóa; cải tạo sửa chữa 42 nhà văn hóa tại các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (*thành phố Cao Bằng và 08 huyện gồm: Nguyên Bình, Bảo Lạc, Thạch An, Trùng Khánh, Hòa An, Hà Quảng, Quảng Hòa, Hạ Lang*).

² Công văn số 343/UBND-TH ngày 21/02/2024 của UBND tỉnh

4.3. Tổng vốn hỗ trợ: 21.130.600.000 đ. Nguồn vốn hỗ trợ: Nguồn tăng thu ngân sách địa phương (*bao gồm tăng thu từ sử dụng đất*).

4.4. Chủ chương trình: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

4.5. Địa điểm thực hiện chương trình: tỉnh Cao Bằng.

4.6. Thời gian thực hiện chương trình: 2024 - 2025.

4.7. Cơ chế, giải pháp thực hiện

Cơ chế, giải pháp huy động về nguồn vốn và nguồn lực khác để hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố:

a) Nguồn tăng thu ngân sách địa phương (*bao gồm tăng thu từ sử dụng đất*) do Tỉnh hỗ trợ. Trong đó mức vốn hỗ trợ được xác định theo Nghị quyết số 41/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND tỉnh Cao Bằng.

b) Các nguồn vốn hợp pháp khác do huyện, thành phố bố trí:

- Nguồn kinh phí xã hội hóa do nhân dân đóng góp.

- Các nguồn vốn thuộc thẩm quyền quản lý, sử dụng của các huyện, thành phố.

Các huyện, thành phố chịu trách nhiệm đảm bảo bố trí đủ kinh phí để đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trong chương trình.

4.8. Đối tượng thụ hưởng: Nhân dân tại các xóm, tổ dân phố có nhà văn hóa được đầu tư từ nguồn vốn tỉnh hỗ trợ.

5. Ý kiến của Ban Văn hóa - Xã hội

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết và đề nghị UBND tỉnh, cơ quan soạn thảo rà soát, làm rõ thêm một số nội dung sau:

5.1 Về nguồn vốn: Theo Thông báo số 261-TB/TU ngày 06/3/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, nguồn vốn hỗ trợ chương trình xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được bố trí từ nguồn tăng thu ngân sách địa phương năm 2023 sau khi được Bộ Tài chính có văn bản chính thức. Tại thời điểm thẩm tra, chưa có ý kiến chính thức của Bộ Tài chính. Tuy nhiên, đến ngày 29/3/2024, Bộ Tài chính đã có Văn bản số 3369/BTC-NSNN về việc sử dụng nguồn tăng thu ngân sách địa phương năm 2023. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh bố trí nguồn vốn hỗ trợ thực hiện chương trình.

5.2. Về nội dung Nghị quyết:

- Tên Nghị quyết, đề nghị xem xét bỏ cụm từ “đầu tư” sau cụm từ “chương trình hỗ trợ”. Sửa lại như sau: **Nghị quyết về chủ trương đầu tư chương trình hỗ trợ xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025.**

- Khoản 1 Điều I, đề nghị sửa thành:

“1. Mục tiêu: Hỗ trợ vốn đầu tư công theo mức quy định tại Nghị quyết số 41/2022/NQ-HĐND, ngày 15/7/2022 của HĐND tỉnh Cao Bằng để các huyện, thành phố thực hiện chương trình hỗ trợ xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố, phục vụ nhiệm vụ tuyên truyền, nhu cầu hội họp, học tập, sinh hoạt cộng đồng, sinh hoạt văn hóa của Nhân dân.”

- Khoản 7 Điều 1, đề nghị bỏ đoạn: “Cơ chế, giải pháp... tổ dân phố”

- Đề nghị bổ sung thông tin, số liệu về: tên dự án, địa điểm xây dựng, thời gian thực hiện, quy mô xây dựng và kinh phí hỗ trợ thực hiện dự án tại phụ lục kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị bổ sung 01 điều quy định cụ thể nhiệm vụ của UBND tỉnh như sau:

“**Điều 2.** Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu, hướng dẫn các địa phương về trình tự, thủ tục thực hiện đúng theo các quy định của pháp luật về đất đai, đầu tư, xây dựng, giải ngân, thanh quyết toán, bảo đảm thực hiện được chương trình, đúng tiến độ theo chủ trương đầu tư.”; chuyển Điều 2, Điều 3 trong dự thảo thành Điều 3 và Điều 4.

- Ngoài ra, đề nghị UBND tỉnh, cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh sửa một số câu từ trong dự thảo Nghị quyết cho phù hợp, theo ý kiến của các đại biểu tại cuộc họp thẩm tra của Ban.

Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh nhất trí đề nghị Kỳ họp xem xét thông qua Nghị quyết này.

Trên đây là báo cáo thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư chương trình hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2024 - 2025 trình trình Kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Văn hóa - Xã hội;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nông Hải Lưu