

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3)

(Trình kỳ họp thứ 22 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 397/TB-HĐND ngày 27/8/2024), ngày 20/9/2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3) do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 22, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2459/TTr-UBND ngày 17/9/2024; Tờ trình số 2526/TTr-UBND ngày 23/9/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Thành phần hồ sơ và thời gian UBND tỉnh gửi hồ sơ để thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3) cơ bản đầy đủ, phù hợp với quy định¹, đủ điều kiện để tổ chức thẩm tra.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

Theo quy định của pháp luật về đất đai, Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất của HĐND tỉnh là cơ sở để các cơ quan chức năng có thẩm quyền thực hiện thủ tục phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện; thu hồi, đền bù giải phóng mặt bằng; bàn giao đất thực hiện dự án.

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 2459/TTr-UBND ngày 17/9/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3);
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 3417/BC-STNMT ngày 11/9/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc tổng hợp Danh mục dự án, công trình đăng ký thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm (bổ sung, điều chỉnh đợt 3);
- Báo cáo số 3448/BC-STNMT ngày 16/9/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc tổng hợp bổ sung Danh mục dự án, công trình đăng ký thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm (bổ sung, điều chỉnh đợt 3);
- Tài liệu khác kèm theo gồm: Biên bản kiểm tra thực địa thực hiện các dự án; Bản vẽ vị trí, ranh giới, diện tích thực hiện dự án; các căn cứ pháp lý về chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư, văn bản liên quan đến ghi vốn của các dự án,...

Tuy nhiên, quá trình thực hiện luôn phát sinh thêm các công trình, dự án cần triển khai đầu tư nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội hoặc các dự án có thông tin cần điều chỉnh, bổ sung. Vì vậy, việc tiếp tục xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (*bổ sung, điều chỉnh đợt 3*) là cần thiết, phù hợp thực tiễn, đảm bảo đúng thẩm quyền theo quy định pháp luật.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (*bổ sung, điều chỉnh đợt 3*) là văn bản cá biệt, UBND tỉnh đã trình đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Tờ trình số 2085/TTr-UBND ngày 13/8/2024 và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí trình tại Kỳ họp thứ 22 HĐND tỉnh khóa XVII (*Công văn số 370/HĐND-KTNS ngày 15/8/2024*). UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì soạn thảo, xây dựng dự thảo nghị quyết (*Công văn số 2178/UBND-TH ngày 21/8/2024 của UBND tỉnh*).

Sở Tài nguyên và Môi trường đã đề nghị UBND các huyện, thành phố đăng ký danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất; chuyên mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất năm 2024 (*bổ sung, điều chỉnh đợt 03*) để xây dựng dự thảo nghị quyết (*Công văn số 3139/STNMT-QLĐĐ ngày 22/8/2024*). Trên cơ sở đó, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổng hợp, thẩm định các dự án và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo quy định.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua 19 dự án, công trình cần thu hồi đất (*bổ sung mới*) và điều chỉnh diện tích thu hồi đối với 06 dự án, công trình đã được HĐND tỉnh thông qua tại các kỳ họp trước, cụ thể

3.1. Dự án, công trình bổ sung mới: 19 dự án, công trình với tổng diện tích 19,1598 ha (*trong đó: 1,0011 ha đất trồng lúa; 2,6861 ha đất rừng phòng hộ; 10,0583 ha đất rừng sản xuất; 5,4143 ha đất khác*) trên địa bàn 07 huyện, thành phố. Cụ thể:

- Huyện Nguyên Bình: 05 công trình;
- Huyện Bảo Lạc: 01 công trình;
- Huyện Quảng Hoà: 06 công trình;
- Huyện Hạ Lang: 02 công trình;
- Huyện Hà Quảng: 01 công trình.
- Huyện Thạch An: 03 công trình.
- Thành phố Cao Bằng: 01 công trình.

3.2. Dự án, công trình điều chỉnh diện tích thu hồi: 06 dự án, công trình đã được thông qua tại các Nghị quyết của HĐND tỉnh. Cụ thể:

- Huyện Nguyên Bình: 04 công trình;

- Huyện Hà Quảng: 01 công trình;
- Huyện Thạch An: 01 công trình.

5. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Các công trình, dự án bổ sung vào danh mục dự án thu hồi đất năm 2024 cơ bản phù hợp về loại hình dự án được HĐND tỉnh chấp thuận thu hồi đất theo quy định tại Điều 79 Luật Đất đai năm 2024. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với danh mục các dự án bổ sung và điều chỉnh theo đề nghị của UBND tỉnh, tuy nhiên, để có cơ sở đầy đủ thông tin làm cơ sở cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét biểu quyết thông qua nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện bổ sung, làm rõ các vấn đề sau:

5.1. Đối với các dự án bổ sung

1. Căn cứ pháp lý để thực hiện thu hồi đất đối với dự án đã khởi công và hoàn thành việc đầu tư xây dựng (*dự án trường mầm non Pác Bó, xã Trường Hà, huyện Hà Quảng đã khởi công từ ngày 10/6/2024, khánh thành ngày 05/9/2024, nhưng đến thời điểm hiện tại mới trình HĐND tỉnh thu hồi đất để thực hiện dự án*).

2. Dự án san gạt mặt bằng xây dựng cơ sở hạ tầng xã Độc Lập, huyện Quảng Uyên: Đề nghị báo cáo, làm rõ dự án này thuộc trường hợp nào của Điều 79 Luật đất đai 2024 (*Điều 79 quy định rất rõ, chi tiết các dự án phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng, không quy định chung là xây dựng cơ sở hạ tầng, cơ sở hạ tầng ở đây là đầu tư xây dựng công trình gì?*).

3. Dự án Trạm y tế xã Phi Hải, huyện Quảng Hòa: Đề nghị rà soát và báo cáo rõ thêm diện tích thu hồi thực hiện dự án (*biên bản kiểm tra, đối soát hồ sơ của phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Quảng Hòa, bản vẽ vị trí, ranh giới dự án, đề nghị của UBND tỉnh đều là thu hồi 0,0356 ha (356m²), tuy nhiên, tại báo cáo kinh tế kỹ thuật xây dựng công trình (Quyết định số 1548/QĐ-UBND ngày 12/7/2024 của UBND huyện Quảng Hòa), diện tích đất sử dụng là 2.700m²*).

4. Dự án đường vào cầu Nà Hén, xóm Tân Tiên, xã Đức Thông, huyện Thạch An, tỉnh Cao Bằng: Đề nghị rà soát lại diện tích thu hồi để thực hiện dự án, số liệu giữa các tài liệu liên quan chưa thống nhất (*Báo cáo kinh tế kỹ thuật: diện tích sử dụng khoảng 25.006,9m²; Bản vẽ vị trí, ranh giới dự án: diện tích: 11.162m², đề nghị của UBND tỉnh: 13.485m²*).

5. Dự án nghĩa trang nhân dân và phục vụ giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn thành phố Cao Bằng: Đề nghị báo cáo, làm rõ hạng mục “*giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn thành phố Cao Bằng*” để phục vụ cho bao nhiêu dự án đầu tư; Thuộc trường hợp nào của Điều 79 Luật đất đai 2024? Căn cứ pháp lý để đưa vào danh mục Nghị quyết thu hồi đất? Căn cứ pháp lý hiện nay là Nghị quyết đầu tư công trung hạn của thành phố Cao Bằng đã đảm bảo theo quy định chưa?

5.2. Đối với các dự án điều chỉnh

Dự án công trình đường GTNT Nà Múc - Pác Nát, xóm Nà Mạ, xã Tam Kim, huyện Nguyên Bình: Điều chỉnh tăng diện tích thu hồi từ 0,53 ha lên 2,4 ha. Tuy nhiên, qua rà soát bản vẽ vị trí, ranh giới của dự án, diện tích đề nghị thu hồi 2,4 ha đã bao gồm cả diện tích thực hiện đường Tát Căng - Khuổi Cong, xóm Thượng Thác (*diện tích thực hiện công trình đường GTNT Nà Múc - Pác Nát, xóm Nà Mạ chỉ tăng từ 0,53 ha lên 1,1 ha*). Đề nghị rà soát diện tích thu hồi để thực hiện dự án này.

5.3. Ý kiến khác

(1) Đối với dự án cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 205, Sở Tài nguyên và Môi trường đã thẩm định và cho ý kiến: Công trình không đủ điều kiện bổ sung vào danh mục dự án thu hồi đất do công trình thuộc Khoản 4, Điều 67, Luật đất đai năm 2024, vì vậy, không thuộc trường hợp bổ sung Kế hoạch sử dụng đất cấp huyện cũng như bổ sung Danh mục trình HĐND tỉnh thông qua. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị rà soát lại, lý do: Nghị quyết số 70/NQ HĐND ngày 19/8/2024 của HĐND tỉnh là nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư (*tăng tổng mức đầu tư và đầu tư bổ sung một số nội dung để đồng bộ toàn tuyến*), dự án này được chuyển tiếp thu hồi đất từ năm 2023 sang năm 2024 tại Nghị quyết số 102/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh, không phải công trình đăng ký bổ sung mới, do đó, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát, xem xét tổng hợp công trình này vào phụ lục dự án, công trình điều chỉnh (*điều chỉnh tăng diện tích do bổ sung nội dung đầu tư*).

(2) Đề nghị UBND tỉnh khẩn trương trình bổ sung các dự án, công trình cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng, đất rừng sản xuất, để Ban Kinh tế - Ngân sách xem xét, báo cáo HĐND tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3) trình tại kỳ họp thứ 22 (chuyên đề) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng