

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày tháng 4 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế trình Kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, ngày 22 tháng 3 năm 2024 Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành họp thẩm tra đối với 02 hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 18 (Chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh kết quả thẩm tra với nội dung cụ thể như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết giao biên chế công chức trong các cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2024

Qua xem xét Tờ trình số 453/TTr-UBND ngày 04/3/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh và thẩm tra dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1.1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ theo quy định.

1.2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết giao biên chế công chức trong các cơ quan HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2024 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm đ, khoản 2, Điều 19 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019); Điều 15, khoản 3, Điều 16 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức.

Biên chế công chức cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2024 đã được HĐND tỉnh tạm giao tại Nghị quyết số 80/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 (Nghị quyết tạm giao biên chế công chức trong các cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2024). Tuy nhiên, ngày 06 tháng 12 năm 2023, Ban Tổ chức Trung ương ban hành Quyết định số 2374-QĐ/BTCTW về biên chế của tỉnh Cao Bằng năm 2024. Trên cơ sở Quyết định của Ban Tổ chức Trung ương, ngày 15 tháng 12 năm 2023, Tỉnh ủy Cao Bằng ban hành Quyết định số 1528-QĐ/TU về biên chế trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2024. Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để thay thế Nghị quyết số 80/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

1.3. Về căn cứ ban hành Nghị quyết

Tại dòng thứ sáu, căn cứ Quyết định số 2374-QĐ/BTCTW, đề nghị đơn vị soạn thảo nêu đầy đủ tên cơ quan ban hành văn bản, cụ thể: “Căn cứ Quyết định số

2374-QĐ/BTCTW ngày 06 tháng 12 năm 2023 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế của tỉnh Cao Bằng năm 2024”.

1.4. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

- Ban pháp chế nhất trí với phương án giao biên chế công chức trong các cơ quan HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Cao Bằng năm 2024, cụ thể: **2.036** biên chế, giảm 21 biên chế so với năm 2023 (số biên chế không thay đổi so với Nghị quyết tạm giao biên chế số 80/NQ-HĐND ngày 08/12/2023). Trong đó:

+ Biên chế giao các sở, ngành cấp tỉnh: **1.122** biên chế (giảm 02 biên chế so với năm 2023, cụ thể: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giảm 02, Sở Giao thông vận tải giảm 01; tăng Sở Tài nguyên và Môi trường 01);

+ Biên chế giao các huyện, thành phố: **908** biên chế (giảm 19 biên chế của 06 huyện so với năm 2023, cụ thể: huyện Bảo Lạc giảm 01, Hà Quảng giảm 05, Hòa An giảm 01, Quảng Hòa giảm 05, Thạch An giảm 02, Trùng Khánh giảm 05);

+ Biên chế thu hồi sau sáp nhập đơn vị hành chính: 06 biên chế.

- Đối với Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết: tại mục thứ tự số 19, biên chế Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, đề nghị đơn vị soạn thảo bỏ phần tách biên chế Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh tại 03 dòng: Đại biểu Quốc hội chuyên trách; đại biểu HĐND tỉnh chuyên trách; Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh. Chỉ để 01 dòng chung biên chế giao năm 2024 của Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh 39 biên chế.

1.4. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Để đảm bảo đúng quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh sửa cho phù hợp. Ví dụ: tại phụ lục kèm theo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo sử dụng thống nhất dấu chấm, dấu phẩy tại các con số 2,036; 1,122 biên chế, để thống nhất với các con số (2.036, 1.122) được nêu tại dự thảo Nghị quyết là dùng dấu chấm.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh trong thời gian tới tiếp tục quan tâm, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả về quản lý và sử dụng biên chế công chức của tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2022-2026 theo Kế hoạch số 181-KH/TU ngày 21/11/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Kế hoạch số 480-KH/BCSD ngày 30/12/2022 của Ban Cán sự đảng UBND tỉnh đúng lộ trình kế hoạch đã đề ra, đến năm 2026, biên chế công chức còn **1.971** biên chế (giảm **104** biên chế công chức so với năm 2022, đạt tỷ lệ 5% theo kế hoạch).

Ban Pháp chế nhất trí trình Kỳ họp xem xét, thông qua.

2. Dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2024

Qua xem xét Tờ trình số 454/TTr-UBND ngày 04/3/2024 của UBND tỉnh và thẩm tra dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

2.1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết: đảm bảo đầy đủ theo quy định.

2.2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2024 là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm đ, khoản 2, Điều 19 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019); Điều 13, khoản 4 Điều 14 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập.

Tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2024 đã được HĐND tỉnh tạm giao tại Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 08/12/2023. Tuy nhiên, ngày 06 tháng 12 năm 2023, Ban Tổ chức Trung ương ban hành Quyết định số 2374-QĐ/BTCTW về biên chế của tỉnh Cao Bằng năm 2024; đồng thời ngày 15 tháng 12 năm 2023, Tỉnh ủy Cao Bằng ban hành Quyết định số 1528-QĐ/TU về biên chế trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2024. Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để thay thế Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2.3. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế nhất trí phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội có tính chất đặc thù tỉnh Cao Bằng năm 2024, cụ thể: Tổng số người làm việc: **16.335** biên chế (tăng 66 biên chế so với năm 2023 và Nghị quyết tạm giao số 81/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh, năm 2023 biên chế giao 16.269 biên chế). Trong đó:

(1) Phân bổ theo cấp quản lý:

- Phân bổ cho các đơn vị sự nghiệp thuộc các sở, ban, ngành của tỉnh: **5.391** biên chế (tăng 05 biên chế so với năm 2023 và Nghị quyết tạm giao số 81/NQ-HĐND ngày 08/12/2023);

- Phân bổ cho các huyện, thành phố: **10.939** biên chế (tăng 61 biên chế so với năm 2023 và Nghị quyết tạm giao số 81/NQ-HĐND ngày 08/12/2023, năm 2023: 10.878 biên chế; tăng từ 05 đến 08 biên chế cho mỗi huyện, thành phố);

- Biên chế thu hồi sau sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập: **05** biên chế (không thay đổi so với Nghị quyết tạm giao số 81/NQ-HĐND ngày 08/12/2023);

- Các tổ chức hội có tính chất đặc thù: **76** biên chế (không thay đổi so với Nghị quyết tạm giao số 81/NQ-HĐND ngày 08/12/2023).

(2) Biên chế Phân bổ theo nguồn hưởng lương:

- Hưởng lương từ ngân sách nhà nước: **15.453** biên chế (giảm 229 biên chế so với biên chế năm 2023, giảm 79 biên chế so với Nghị quyết tạm giao số 81/NQ-HĐND, biên chế năm 2023: 15.682 biên chế). Cụ thể:

+ Các đơn vị sự nghiệp thuộc các sở, ngành: **4.957** biên chế, **giảm 79 biên chế hưởng lương từ NSNN so với năm 2023 (năm 2023: 5.036 biên chế).**

+ Các huyện, thành phố **10.496** biên chế, **giảm 150 biên chế hưởng lương từ NSNN so với năm 2023 (năm 2023: 10.646 biên chế).**

- Số biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp: **882** biên chế, **tăng 295 biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp so với năm 2023 (năm 2023: 587 biên chế) và tăng 145 biên chế so với Nghị quyết tạm giao số 81/NQ-HĐND.** Cụ thể:

+ Các đơn vị sự nghiệp thuộc các sở, ngành: **434** biên chế, **tăng 84 biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp so với năm 2023 (năm 2023: 350 biên chế).**

+ Các huyện, thành phố: **443** biên chế, **tăng 211 biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp so với năm 2023 (năm 2023: 232 biên chế).**

2.4. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Để đảm bảo đúng quy định về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh sửa cho phù hợp. Ví dụ: tại phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo sử dụng thống nhất dấu chấm, dấu phẩy tại các con số, hàng đơn vị trên 1.000 ví dụ: 16,335; 15,453.. biên chế, nên cần rà soát để thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết dùng dấu chấm (.), không dùng dấu phẩy (,).

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh trong thời gian tới tiếp tục quan tâm, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả về quản lý và sử dụng biên chế của tỉnh giai đoạn 2022-2026 theo Kế hoạch số 181-KH/TU ngày 21/11/2022 của Tỉnh ủy và Kế hoạch số 480/KH-BCSD ngày 30/12/2022 của Ban Cán sự đảng UBND tỉnh đúng lộ trình kế hoạch đã đề ra, đến năm 2026, giảm ít nhất 10% biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước so với tổng biên chế được giao năm 2022 (giảm **1.604** biên chế hưởng lương từ ngân sách nhà nước so với năm 2022). Như vậy biên chế viên chức năm 2025, năm 2026 còn giảm **722** viên chức hưởng lương từ ngân sách Nhà nước.

Ban Pháp chế nhất trí trình Kỳ họp xem xét, thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình Kỳ họp thứ 18 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các sở, ngành liên quan;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Vp Đoàn ĐBQH-HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

Nông Văn Tuấn