

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3)
(Trình kỳ họp thứ 22 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 397/TB-HĐND ngày 27/8/2024), ngày 20/9/2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3) do UBND tỉnh trình Kỳ họp thứ 22, HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 2458/TTr-UBND ngày 17/9/2024; Tờ trình số 2525/TTr-UBND ngày 23/9/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

Thành phần hồ sơ và thời gian UBND tỉnh gửi hồ sơ để thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3) cơ bản đầy đủ theo quy định¹, đủ điều kiện để tổ chức thẩm tra.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

¹ Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm tra gồm:

- Tờ trình số 2458/TTr-UBND ngày 17/9/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3)
- Dự thảo Nghị quyết;
- Báo cáo số 3417/BC-STNMT ngày 11/9/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc tổng hợp Danh mục dự án, công trình đăng ký thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm (bổ sung, điều chỉnh đợt 3);
- Báo cáo số 3448/BC-STNMT ngày 16/9/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc tổng hợp bổ sung Danh mục dự án, công trình đăng ký thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm (bổ sung, điều chỉnh đợt 3);
- Tài liệu khác kèm theo gồm: Biên bản kiểm tra thực địa thực hiện các dự án; Bản vẽ vị trí, ranh giới, diện tích thực hiện dự án; các căn cứ pháp lý về chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư, văn bản liên quan đến ghi vốn của các dự án.

Việc cho phép chuyển mục đích sử dụng đất là điều kiện quan trọng để triển khai đầu tư các dự án, công trình. Đồng thời, thực tế thi công các dự án, công trình trong danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 đã được thông qua có phát sinh điều chỉnh, thay đổi về số liệu.

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3) là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại Điều 122 Luật Đất đai 2024.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 3) là văn bản cá biệt, UBND tỉnh đã trình đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Tờ trình số 2085/TTr-UBND ngày 13/8/2024 và được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí trình tại Kỳ họp thứ 22 HĐND tỉnh khóa XVII (*Công văn số 370/HĐND-KTNS ngày 15/8/2024*). UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì soạn thảo, xây dựng dự thảo nghị quyết (*Công văn số 2178/UBND-TH ngày 21/8/2024 của UBND tỉnh*).

Sở Tài nguyên và Môi trường đã đề nghị UBND các huyện, thành phố đăng ký danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất; chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất năm 2024 (bổ sung, điều chỉnh đợt 03) để xây dựng dự thảo nghị quyết (*Công văn số 3139/STNMT-QLĐĐ ngày 22/8/2024*). Trên cơ sở đó, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổng hợp, thẩm định các dự án và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo quy định.

4. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua 19 dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất (*bổ sung mới*) và điều chỉnh diện tích chuyển mục đích sử dụng đất đối với 05 dự án, công trình đã được HĐND tỉnh thông qua tại các kỳ họp trước, cụ thể:

4.1. Dự án, công trình bổ sung mới: 19 công trình với tổng diện tích đất trồng lúa 1,0233 ha; đất rừng phòng hộ 9,3805 ha; đất rừng sản xuất 9,7583 ha trên địa bàn 07 huyện. Cụ thể:

- Huyện Nguyên Bình: 05 công trình;
- Huyện Bảo Lạc: 02 công trình;
- Huyện Quảng Hoà: 05 công trình;
- Thành phố Cao Bằng: 02 công trình;

- Huyện Trùng Khánh: 01 công trình;
- Huyện Hạ Lang: 01 công trình;
- Huyện Thạch An: 03 công trình.

3.2. Dự án, công trình điều chỉnh: 05 dự án, công trình đã được thông qua tại các Nghị quyết của HĐND tỉnh. Cụ thể:

- Huyện Nguyên Bình: 03 công trình;
- Huyện Hà Quảng: 01 công trình;
- Huyện Thạch An: 01 công trình.

5. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

(1) Các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2024 (*bổ sung, điều chỉnh đợt 3*) là phù hợp với thẩm quyền phê duyệt của HĐND tỉnh. Tuy nhiên, với diện tích chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa 1,0233 ha; đất rừng phòng hộ 9,3805 ha; đất rừng sản xuất 9,7583 ha cần tiếp tục được rà soát, làm rõ, thống nhất với diện tích đăng ký thu hồi của một số công trình, dự án.

(2) Dự án Khai thác và chế biến đá vôi làm vật liệu xây dựng thông thường tại mỏ đá Bó Chiêu, xóm Thăm Thon B, xã Phan Thanh, huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng: Văn bản pháp lý đề nghị chuyển mục đích sử dụng đất có Quyết định số 1088/QĐ-UBND ngày 17/4/2024 của UBND huyện Bảo Lạc về việc thu hồi đất để thực hiện dự án: Khai thác và chế biến đá vôi làm vật liệu xây dựng thông thường tại mỏ đá Bó Chiêu, xóm Thăm Thon B, xã Phan Thanh, huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng. Tuy nhiên, thời điểm UBND huyện Bảo Lạc ban hành Quyết định 1088/QĐ-UBND ngày 17/4/2024, Luật Đất đai 2013 đang có hiệu lực thi hành, theo đó, khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường không thuộc trường hợp nhà nước thu hồi đất. Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo, làm rõ việc UBND huyện Bảo Lạc thu hồi đất để thực hiện dự án.

(3) Đối với các dự án khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường đang đề nghị chuyển mục đích đất rừng phòng hộ, gồm:

- Dự án Khai thác và chế biến đá vôi làm vật liệu xây dựng thông thường tại mỏ đá Bó Chiêu, xóm Thăm Thon B, xã Phan Thanh, huyện Bảo Lạc: Chuyển mục đích đất rừng phòng hộ: 4,8044 ha.

- Dự án đầu tư nâng cấp công suất, mở rộng diện tích nhà máy chế biến Feromangan-silicomangan, tại xóm Lũng Sập, xã Quốc Toàn, huyện Quảng Hòa: Chuyển mục đích đất rừng phòng hộ: 0,87 ha.

- Mỏ đất Bình Linh, xã Hạnh Phúc, huyện Quảng Hòa, tỉnh Cao Bằng: Chuyển mục đích đất rừng phòng hộ: 0,8752 ha.

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, kiểm tra hiện trạng rừng (*có rừng tự nhiên hay không?*) đối với diện tích đất rừng phòng hộ đang đề nghị chuyển mục đích (*theo quy định tại khoản 22 Điều 1 Nghị định số 91/2024/NĐ-CP ngày 18/7/2024 quy định: "... không chuyển mục đích sử dụng*

rừng tự nhiên thuộc quy hoạch rừng đặc dụng, rừng phòng hộ sang mục đích khác để triển khai các hoạt động khoáng sản”.

(4) Rà soát, giải trình, làm rõ thêm và chỉnh sửa, bổ sung cho thống nhất thông tin, số liệu từng công trình, dự án đã có ý kiến khi thẩm tra các dự án, công trình cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (*bổ sung, điều chỉnh đợt 3*).

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2024 (*bổ sung, điều chỉnh đợt 3*) trình tại kỳ họp thứ 22 (chuyên đề) HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng