

Số: /TTr-HĐND

Cao Bằng, ngày 18 tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế hoạt động của
Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hội đồng nhân dân (HĐND) các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 được tổ chức và hoạt động trên cơ sở các văn bản quy phạm pháp luật: Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020... Tuy nhiên, một số nội dung quy định tại các Luật nói trên chưa được cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn thi hành cụ thể; trong khi nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND và các cơ quan liên quan được quy định rải rác ở nhiều văn bản quy phạm pháp luật khác nhau, gây khó khăn trong tổ chức và hoạt động của HĐND nói chung và HĐND tỉnh Cao Bằng nói riêng.

Vì vậy, nhằm tổng hợp các quy định trong các Luật, các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến nhiệm vụ, quyền hạn, hoạt động của HĐND tỉnh và cụ thể hóa theo từng nhóm chủ thể, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh; đồng thời thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh theo quy định của pháp luật, giúp HĐND tỉnh hoạt động thuận lợi, hiệu quả, việc ban hành Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 là cần thiết.

Từ thực tiễn nêu trên, Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết ban hành Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

II. QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT BAN HÀNH QUY CHẾ HOẠT ĐỘNG HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH

1. Mục đích

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 nhằm mục đích quy định cụ thể trách nhiệm, quyền hạn và các hoạt động của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh và các cơ quan liên quan; mối quan hệ công tác và các điều kiện đảm bảo hoạt động của HĐND tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc xây dựng Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh trên cơ sở quán triệt các quan điểm sau:

Thứ nhất, cụ thể hóa các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; tuân thủ và phù hợp với các quy định của Hiến pháp, pháp luật về tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh; đảm bảo cơ sở cho việc thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh.

Thứ hai, tăng cường kỷ cương, kỷ luật; góp phần tích cực vào việc nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh.

Thứ ba, kế thừa và phát triển Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh các nhiệm kỳ trước.

Thứ tư, tham khảo, tiếp thu có chọn lọc kinh nghiệm xây dựng Quy chế hoạt động HĐND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã ban hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện quy định về xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã gửi đăng tải dự thảo Nghị quyết và dự thảo Quy chế kèm theo trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Cao Bằng trong thời hạn 30 ngày (*kể từ ngày 12/10/2021 đến hết ngày 12/11/2021*) và gửi văn bản xin ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Qua tổng hợp, có **36 cơ quan, tổ chức, đơn vị** (gọi chung là tổ chức) và **04 cá nhân** (đại biểu HĐND tỉnh) có ý kiến gửi về Ban Pháp chế, trong đó:

- Có **07 tổ chức** có ý kiến góp ý, gồm: HĐND huyện Nguyên Bình, HĐND huyện Hòa An, Kho bạc Nhà nước tỉnh, Sở Tư pháp, Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh, Sở Nội vụ và Hội Nông dân tỉnh.

- Có **29 tổ chức** còn lại và **04 cá nhân** nhất trí với dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở ý kiến góp ý kiến góp ý của các đơn vị, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã xây dựng Bản tổng hợp tiếp thu, giải trình các nội dung cụ thể và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và dự thảo Quy chế kèm theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về bố cục và nội dung của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng gồm 02 Điều. Cụ thể:

- Điều 1: Ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021- 2026
- Điều 2: Tổ chức thực hiện và hiệu lực của Nghị quyết.

2. Về bố cục và nội dung của dự thảo Quy chế kèm theo

Dự thảo được xây dựng gồm 8 chương với 25 điều, tổng hợp các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến hoạt động của HĐND tỉnh. Cụ thể như sau:

- Chương I: Những quy định chung (gồm 2 điều, từ Điều 1 đến Điều 2)

Xác định phạm vi, đối tượng điều chỉnh và nguyên tắc hoạt động của HĐND tỉnh.

- Chương II: Nhiệm vụ, quyền hạn và hoạt động của HĐND tỉnh (gồm 3 điều, từ Điều 3 đến Điều 5)

Quy định nhiệm vụ, quyền hạn; hoạt động kỳ họp và hoạt động giám sát của HĐND tỉnh.

- Chương III: Nhiệm vụ, quyền hạn và hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh (gồm 5 điều, từ Điều 6 đến Điều 10)

Quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Thường trực HĐND tỉnh; quy định các hoạt động: Phiên họp, hội nghị, giám sát, tiếp công dân và tiếp xúc cử tri của Thường trực HĐND tỉnh.

- Chương IV: Nhiệm vụ, quyền hạn và hoạt động của các Ban HĐND tỉnh (gồm 2 điều, từ Điều 11 đến Điều 12)

Quy định nhiệm vụ, quyền hạn và hoạt động thẩm tra, giám sát của các Ban HĐND tỉnh.

- Chương V: Nhiệm vụ, quyền hạn và hoạt động của Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND tỉnh (gồm 3 điều, từ Điều 13 đến Điều 15)

Quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ đại biểu HĐND tỉnh; trách nhiệm và quyền của đại biểu HĐND tỉnh; hoạt động của Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh.

- Chương VI: Mọi quan hệ công tác giữa HĐND tỉnh với các cơ quan, tổ chức có liên quan (gồm 5 điều, từ Điều 16 đến Điều 20)

Quy định mối quan hệ công tác của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh với các cơ quan, ban, ngành ở Trung ương và địa phương.

- Chương VII: Điều kiện đảm bảo cho hoạt động của HĐND tỉnh (gồm 3 điều, từ Điều 21 đến Điều 23)

Quy định về kinh phí hoạt động; chế độ đối với đại biểu HĐND tỉnh và công tác Văn phòng giúp việc.

- Chương VIII: Điều khoản thi hành (gồm 2 điều, từ Điều 24 đến Điều 25)

Quy định trách nhiệm thực hiện và sửa đổi, bổ sung Quy chế khi cần thiết.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nông Văn Tuấn